



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 1ВП/2020

г. Челябинск

15.01.2020 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 04.12.2019 г. № 1256

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, тематическая, выборочная.

Период проведения проверки: 09.2019 г. по 12.2019 г.

Цель проверки: проверка фактов, указанных в заявлении Общество с ограниченной ответственностью «Унистрой Урал» (ООО «Унистрой Урал»), поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области из Правительства Челябинской области (вх. № 5860 от 29.11.2019 г.).

Срок проведения проверки: 05.12.2019 г. по 18.12.2019 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» (ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск»), ИНН: 7411006957, адрес: 456601, Челябинская область, г. Копейск, ул. Борьбы, 34 (далее – заказчик).

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
Члены инспекции:	Белова Юлия Александровна	начальник отдела планирования и исполнения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки

ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 04.12.2019 № 04/10979 предоставлены своевременно и в полном объеме.

2. При проверке процедуры закупки извещение № 0369300127719000323 установлено следующее:

07.08.2019 г. заказчиком в план – график закупок на 2019 г. внесены сведения о планируемой закупке услуг по техническому обслуживанию и ремонту копировальной и иной техники, заправке и восстановлению картриджей.

30.08.2019 г. заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация об электронном аукционе (изв. № 0369300127719000323). Объектом закупки являются услуги по техническому обслуживанию и ремонту копировальной и иной техники, заправке и восстановлению картриджей, максимальное значение цены контракта 495 000, 00 руб., начальная сумма цен товара 1 344 335, 58 руб.

При проведении электронного аукциона на закупку услуг по техническому обслуживанию и ремонту копировальной и иной техники, заправке и восстановлению картриджей было подано 11 заявок на участие в таком аукционе, все заявки допущены аукционной комиссией к участия в нем.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0369300127719000323 от 17.09.2019 г. победителем указанного электронного аукционе признано Общество с ограниченной ответственностью «Адара сервис» (далее – поставщик, ООО «Адара сервис») с предложением по цене 61 556, 64 руб.

При этом, исходя из ценового предложения ООО «Адара сервис», снижение начальной суммы цен единиц услуги составило более чем на 25% , а именно 95,42%, что является демпингом цены.

По информации из протокола подведения итогов электронного аукциона № 0369300127719000323 от 17.09.2019 г. сделан вывод о демпинге цены, наряду с ООО «Адара сервис», также и другими участниками закупки

Наименование участника закупки	Ценовое предложение	Размер снижения начальной суммы цен единиц услуги
ООО «Инженер-групп»	68 278,32	94,92%
ООО «ПРОФФИ+»	75 000,00	94,42%
ИП Сальникова Светлана Сергеевна	86 556,64	93,56%

ООО «Компания Комнет Сервис»	93 278,32	93,06%
------------------------------	-----------	--------

Во исполнение требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе 08.10.2019 г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт № Ф.2019.606001 (далее – контракт) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Адара сервис» предоставлена банковская гарантия № 482731 от 30.09.2019 г. на сумму 24 750, 00 руб. В качестве документов подтверждающих добросовестность участника закупки во исполнение требований ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе ООО «Адара сервис» предоставлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение ООО «Адара сервис» в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке 12 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Согласно п. 1.1 контракта исполнитель обязуется в обусловленный контрактом срок оказывать услуги по техническому обслуживанию и ремонту копировальной и иной оргтехники, заправке и восстановлению картриджей для заказчика согласно спецификации (Приложение №1 к контракту) и технического задания (Приложение №2 к контракту), являющихся неотъемлемой частью данного контракта, в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Требования к качеству оказываемых услуг определены разд. 5 контракта.

Требования к условиям оказания услуг и порядок сдачи-приемки услуг определены разд. 4 контракта.

Порядок проведения экспертизы и срок приемки товара определен разд. 8 контракта.

П. 3.1 контракта установлена цена контракта – 495 000,00 руб.

П. 3.2 определен порядок оплаты оказанных услуг, согласно которому оплата осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанных услуг в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в настоящей документации.

На момент проведения проверки и оформления данного отчета исполнитель оказал услуги на общую сумму 196 153, 55 руб. (акт сдачи-приемки услуг № 913 от 31.10.2019 г., акт сдачи-приемки услуг № 945 от 05.11.2019 г., акт № 1060 от 05.12.2019 г., акт № 1123 от 05.12.2019 г.), заказчиком оплачены услуги на аналогичную общую сумму 196 153, 55 руб. (платежное поручение № 232095 от 20.11.2019 г., платежное поручение № 232096 от 20.11.2019 г., платежное поручение № 349959 от 13.12.2019 г., платежное поручение № 350003 от 13.12.2019 г.).

Согласно обращению ООО «Унистрой Урал» низкое ценовой предложение ООО «Адара сервис» не позволит оказать ему услуги надлежащего качества. В связи с чем, заявитель просит осуществить проверку качества оказываемых (принятых) услуг и подаваемых заявок на техническое

обслуживание, во избежание завышения фактически оказанных услуг и нанесению ущерба государственному учреждению.

В ходе проведения документарной, выборочной внеплановой проверки закупки услуги по техническому обслуживанию и ремонту копировальной и иной техники, заправке и восстановлению картриджей (извещение о проведение электронного аукциона № 0369300127719000323) инспекцией ведомственного контроля установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1) Согласно ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта **может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.**

Согласно ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также оказанной услуги **осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом**, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии **подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком**), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В п. 4.3 контракта установлено, что исполнитель обязан предоставлять заказчику акт об оказании услуг ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за расчетным. Заказчик обязан рассмотреть предоставленный исполнителем акт об оказании услуг, осуществить приемку оказанных услуг и подписать указанный акт в течение 3 (трех) рабочих дней или направить в указанный срок мотивированный отказ от подписания предоставленного акта и приемки услуг.

В п. 4.6 контракта указано, что пределах указанных сроков приемки заказчиком осуществляется оформление заключения по экспертизе. Заключение по экспертизе может быть составлено как в форме самостоятельного документа, а также путем включения экспертного заключения в акт сдачи-приемки оказанных услуг (либо иные приёмочные документы).

Согласно оттиску печати на акте сдачи-приемки услуг № 913 от 31.10.2019 г. экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, проведена силами заказчика (уполномоченным лицом – начальником технического отдела Ерофеевым А.В.) **14.11.2019 г.**

Согласно оттиску печати на акте сдачи-приемки услуг № 945 от 05.11.2019 г. экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, проведена силами заказчика (уполномоченным лицом – начальником технического отдела Ерофеевым А.В.) **17.11.2019 г.**

Таким образом, заказчиком нарушены установленные контрактом сроки проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, и приемки оказанных услуг.

Приказом № 9 от 14.02.2019 г. утвержден порядок проведения приемки и экспертизы товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд ГБУЗ «ГБ № 1 г. Копейск», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (далее – Порядок проведения приемки и экспертизы).

В приложении № 1 к вышеназванному приказу определен состав комиссии по приемке и проведению экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) технического назначения по контрактам, заключенным для нужд ГБУЗ «ГБ № 1 г. Копейск», а также отдельных этапов поставки (выполненных работ, оказанных услуг) предусмотренных контрактом, всего пять членов комиссии, а именно – Ерофеев А.В. (председатель), Хачатрян Г.Х. (заместитель председателя комиссии), Криничная А.А. (член комиссии), Шкалыгина И.С. (член комиссии), Черковская О.Н./Масаева М.Д./Арцер И.С. (конкретный член комиссии определяется из числа перечисленных по согласованию в зависимости от вида товара, выполненных работ, оказанных услуг).

В п. 2.3 Порядка проведения приемки и экспертизы установлено, что состав приемочной комиссии из числа сотрудников заказчика должен быть не менее пяти человек – председатель приемочной комиссии, заместитель председателя приемочной комиссии, члены приемочной комиссии.

В п. 2.3 Порядка проведения приемки и экспертизы установлено, что заседание приемочной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины количества ее членов.

Учитывая требования ч. 6 и ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, приемка поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) осуществляется приемочной комиссией не менее чем из пяти человек с последующим **подписанием документа о приемке всеми членами приемочной комиссии и утверждением государственным заказчиком.**

Правомочность принятия решения о приемке оказанной услуги в присутствии не менее половины количества членов приемочной комиссии Законом о контрактной системе не предусмотрена. Данное право установлено только для целей работы комиссии по осуществлению закупок (ст. 39 Закона о контрактной системе).

Кроме того, в п. 8.3 контракта определено, что по решению заказчика для приемки оказанных услуг, отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек с правом подписи акта сдачи-приемки оказанных услуг.

В нарушение требований Закона о контрактной системе и условий контракта акт сдачи-приемки услуг № 913 от 31.10.2019 г. подписан **двумя** членами приемочной комиссии, акт сдачи-приемки услуг № 945 от 05.11.2019 г. подписан **тремя** членами приемочной комиссии, акт сдачи-приемки услуг № 1060 от 05.12.2019 г. подписан **двумя** членами приемочной комиссии, акт сдачи-приемки услуг № 1123 от 05.12.2019 г. подписан **двумя** членами приемочной комиссии. Также, **ни один из перечисленных актов не утвержден государственным заказчиком.**

Таким образом, заказчиком нарушен, установленный Законом о контрактной системе, порядок проведения приемки оказанных услуг.

2) Закупка услуг по техническому обслуживанию и ремонту копировальной и иной техники, заправке и восстановлению картриджей является закупкой с неопределенным объемом подлежащих оказанию услуг. Для осуществления таких закупок Законом о контрактной системе предусмотрен ряд особенностей правового регулирования.

Согласно ч. 23 ст. 22 Закона о контрактной системе в информации и документах, подлежащих в соответствии с данным законом размещению в единой информационной системе, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **начальная цена единицы услуги, начальная сумма цен единиц услуги, максимальное значение цены контракта** (в случае, если объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить) указываются с использованием единой информационной системы.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна, указываются **начальная цена единицы услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта.**

Так, во исполнение вышеназванных норм закона в извещении о проведении электронного аукциона указано следующее

максимальное значение цены контракта – 495 000, 00 руб.;

начальная сумма цен единицы услуги – 1 344 335, 58 руб.;

начальная цена единицы услуги – поз. 1: 1 115 412, 61 руб., поз. 2: 127 693, 93 руб., поз. 3: 56 982, 57 руб., поз. 4: 44 246, 47 руб.

Согласно ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе в случае, если объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить, заказчик **определяет начальную цену единицы услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с данной статьей цену единицы услуги.**

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать **обоснование начальных цен единиц услуги.**

Вместе с тем, терминология используемая заказчиком в документации об электронном аукционе не соответствует терминологии Закона о контрактной системе и извещения о проведении электронного аукциона, в части следующих определений

Термины и фразы, используемые заказчиком в документации	Термин, используемый в Законе о контрактной системе	Ссылка на пункт документации, Закон о контрактной системе
начальная (максимальная) цена контракта (495 000, 00 руб.)	максимальное значение цены контракта	п. 9 инф. карты
обоснование начальной (максимальной) цены контракта	обоснование начальных цен единицы услуги	п. 9 инф. карты, приложение № 2-1, 2-2 к инф. карте
начальная (максимальная) цена	начальная сумма цен единиц услуги	п. 9 инф. карты

единицы оказываемых услуг (1 344 335, 58 руб.)		
оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанных услуг в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в настоящей документации	оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта	п. 3.2 контракта, п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе
по итогам аукциона цена каждой единицы услуги, установленная в настоящей документации, снижается пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены <u>единицы оказываемых услуг</u> .	цена единицы услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц услуг , предложенному участником закупки, с которым заключается контракт	п. 9 инф. карты, ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе

На основании ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 данного закона, указываются цены единиц услуги и максимальное значение цены контракта.

Ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе определен порядок заключения контракта, согласно которому, в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 данного закона, с использованием единой информационной системы в сфере закупок **в проект контракта включаются максимальное значение цены контракта, цена единицы услуги**. При этом цена единицы услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, **пропорционально** снижению начальной суммы цен единиц услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.

Максимальное значение цены контракта определено в п. 3.1. контракта и составляет 495 000, 00 руб., что соответствует значению, указанному в извещении о проведении электронного аукциона.

Цена единицы услуги определена в приложении № 1 к контракту.

При анализе начальной суммы цен единицы услуги, предложенной ООО «Адара сервис», начальной цены единицы услуги, указанных в извещении об осуществлении закупки, а также цен единиц услуги, указанной в контракте, выявлено следующее

Вид услуги	Начальная цена единиц услуги, указанных в извещении об осуществлении закупки (в руб.)	Коэффициент снижения *	Цена единицы услуги, указанная в контракте (в руб.)	<u>Цена единицы услуги, которую следовало указать в контракте с учетом коэф. снижения (в руб.)</u>	Коэффициент завышения цены единицы услуги
Услуги по заправке картриджей для принтеров	44 246, 47	в 21, 839 раз	8 883, 55	2 026, 03	4, 39 раза
Услуги по ремонту прочего компьютерного и периферийного компьютерного	56 982, 57	в 21, 839 раз	12 536, 17	2 609, 21	4, 81 раза

оборудования					
Услуги по ремонту электрокалькуляторов, персональных машин ЭВМ, компьютерной техники, включая ноутбуки, принтеры, сканеры, процессоры, мониторы, компьютерную клавиатуру	127 693, 93	в 21, 839 раз	17 828, 67	5 847, 06	3, 05 раза
Комплекующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки	1 115 412, 61	в 21, 839 раз	22 308, 25	51 074, 35	**
ИТОГО	1 344 335, 58		61 556, 64	61 556, 64	

* вычитывается путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт (1 344 335, 58 руб./ 61 556, 64 руб. = 21, 839 р.) (согласно ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе)

** цена единицы услуги занижена в два раза

Таким образом, заказчиком при заключении контракта допущено нарушение ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, регламентирующей порядок определения цены единицы услуги в момент заключения контракта.

Заключение контракта с неверным расчетом цены единицы услуги, привело к неверному расходованию денежных средств в части оплаты оказанных услуг по актам сдачи-приемки:

- согласно акту сдачи-приемки № 913 от 31.10.2019 г. 70 услуг (из 99) оплачены по завышенной цене за единицу услуги,
- согласно акту сдачи-приемки № 945 от 05.11.2019 г. 43 услуги (из 69) оплачены по завышенной цене за единицу услуги,
- согласно акту сдачи-приемки № 1060 от 05.12.2019 г. 31 услуга (из 31) оплачены по завышенной цене за единицу услуги,
- согласно акту сдачи-приемки № 1123 от 05.12.2019 г. 20 услуг (из 20) оплачены по завышенной цене за единицу услуги.

Министерство здравоохранения Челябинской области, являясь органом исполнительной власти Челябинской области, уполномочено на проведение ведомственного контроля в отношении подведомственных ему заказчиков на основании ст. 100 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

Контроль качества оказанных услуг согласно Закону о контрактной системе осуществляется заказчиком или приемочной комиссией в ходе приемочных мероприятий. При этом, решение о порядке проведения таких приемочных мероприятий (сроки, условия, лица уполномоченные на приемку – руководитель заказчика или комиссия, иные вопросы приемки) определяются заказчиком самостоятельно в контракте с учетом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Экспертиза, предшествующая приемке, осуществляется экспертами/экспертными организациями или силами заказчика также по решению заказчика с учетом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Министерство здравоохранения Челябинской области, работники Министерства здравоохранения Челябинской области не были наделены ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» полномочиями по проведению экспертизы и (или) приемки оказанных услуг.

Соответствующие полномочия осуществлялись работниками ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» в вышеуказанном в отчете порядке.

Таким образом, проверка качества оказываемых услуг и подаваемых заказчиком заявок на техническое обслуживание Министерством здравоохранения Челябинской области невозможна.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Признать требования, изложенные в обращении Общества с ограниченной ответственностью «Унистрой Урал» в части проверки качества оказываемых услуг и подаваемых ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» заявок на техническое обслуживание невозможными к исполнению Министерством здравоохранения Челябинской области.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также устранить выявленные инспекцией ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области нарушения (при наличии возможности устранения).

3. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 1ВП/2020 от 15.01.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Акт составлен на 9 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



К.И. Михайлова

Члены инспекции



Р.Р. Ибрагимова



Ю.А. Белова