



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЁТ

#### о результатах проведения внеплановой проверки № 6ВП/2020

г. Челябинск

17.09.2020 г.

**Основание:** приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 31.08.2020 г. № 1599 «О проведении внеплановой проверки».

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** 10.2019 г. по 08.2020 г.

**Цель проверки:** проверка фактов, указанных в заявлении ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика» (исх. № 1342 от 19.08.2020 г.), поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 4832 от 22.08.2020 г.) из Правительства Челябинской области (вх. № 01-200/25261 от 20.08.2020 г.), по вопросам принятия Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница п. Бреды» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № 3117 от 29.10.2019 г. и соблюдения заказчиком соответствующих процедурных обязанностей, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Срок проведения проверки:** 31.08.2020 г. по 13.09.2020 г.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница п. Бреды» (ИНН: 7427000559, адрес 457310, Челябинская область, п. Бреды, мкр. Медгородок, стр. 11).

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Некрасова Елена Владимировна	начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
Члены инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

### **УСТАНОВИЛА:**

#### **1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки**

ГБУЗ «Районная больница п. Бреды» документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятий ведомственного контроля от 28.08.2020 г. № 04/7875 предоставлены своевременно и в полном объеме.

#### **2. При проверке процедуры расторжения договора № 3117 от 29.10.2019 г. установлено следующее:**

Предметом договора № 3117 от 29.10.2019 г. (далее – Договор) является разработка изыскательской и проектно-сметной документации на строительство приставной шахты и установку лифтового оборудования (работы по реконструкции здания хирургического отделения). Исполнитель работ – ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика», участник электронного аукциона, признанный победителем закупки в соответствии с протоколом № 0869200000219003117 от 16.10.2019 г.

В ходе исполнения Договора Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Районная больница п. Бреды» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение) на основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Решение заказчика оформлено на бланке Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница п. Бреды» (далее – заказчик) и имеет следующие реквизиты – исх. № 694 от **06.06.2020 г.**

В ходе проведения внеплановой проверки представителями заказчика даны пояснения о допущенной ошибке при датировании Решения, а именно верной датой принятия Решения является **06.08.2020 г.** В подтверждение сказанному представителями заказчика направлена копия страницы из журнала исходящей корреспонденции, в которой указано, что письмо исх. № 694 зарегистрировано **06.08.2020 г.**

В единой информационной системе в сфере закупок, размещены сведения о расторжении Договора. К указанным сведениям прикреплен файл Решения, содержащий следующие реквизиты письма – исх. № 694 от 06.08.2020 г.

Таким образом, при проведении последующих проверочных мероприятий Инспекция руководствовалась датой принятия Решения, указанной в журнале регистрации исходящей корреспонденции, – 06.08.2020 г.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

П. 2.4.3 Договора предусмотрено право заказчика расторгнуть договор в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

В ходе проведения внеплановой проверки представителями заказчика предоставлены доказательства направления принятого Решения по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. На оттиске штампа Почты России, располагающемуся на лицевой стороне квитанции уведомления о вручении, имеется дата приема почтового отправления – 07.08.2020 г., на оборотной стороне квитанции уведомления о вручении указан адрес исполнителя Договора, соответствующий адресу, указанному в разд. 10 Договора, а именно 192171, г. Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 36 корпус 1, помещение 220. Также предоставлены доказательства направления принятого Решения по адресу электронной почты 06.08.2020 г.

Одновременно с этим, информация о принятом Решении не была в установленном порядке размещения в единой информационной системе. По состоянию на 17.09.2020 г. соответствующее Решение в единой информационной системе отсутствует. Представителями заказчика устно подтвержден факт не размещения в единой информационной системе Решения.

Таким образом, заказчиком нарушен порядок надлежащего уведомления исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного

уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Копия квитанции уведомления о вручении содержит дату получения ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика» Решения 13.08.2020 г., а также дату получения заказчиком подтверждения о вручении исполнителю названного уведомления – 25.08.2020 г.

Следовательно, 25.08.2020 г. является датой надлежащего уведомления исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 13 ст. 95 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Десятый день с даты надлежащего уведомления заказчиком исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта приходится на 05.09.2020 г., являющиеся нерабочим днем.

В соответствии со ст. 193 Гражданского Кодекса РФ в случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый следующий за ним рабочий день.

**На основании вышеизложенного, 07.09.2020 г. является днем вступления Решения в силу и днем расторжения Договора.**

На основании п. 11 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения включается в реестр контрактов.

Ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе установлен срок направления заказчиками в реестр контрактов информации о расторжении контракта в течение пяти рабочих дней с даты его расторжения.

То есть, применительно к расторгнутому Договору сведения в реестр контрактов должны быть поданы **в период с 08.09.2020 г. по 14.09.2020 г.**

По информации, имеющейся в единой информационной системе в сфере закупок, заказчиком размещены соответствующие сведения **26.08.2020 г., ранее вступления Решения в силу и фактической даты расторжения Договора, что является нарушением требований Закона о контрактной системе.**

Кроме того, в раздел II «Расторжение контракта» Информации об исполнении (о расторжении) контракта, размещенной в единой информационной системе, указана дата расторжения Договора 26.08.2020 г., что не соответствует порядку исчисления даты расторжения Договора после принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. При этом, в указанном разделе не заполнен столбец 4 «Дата вступления в силу решения суда/дата уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя), уведомления заказчика».

В разделе V «Информация о наличии неустоек (штрафов, пеней)» Информации об исполнении (о расторжении) контракта также отсутствуют сведения о начислении неустойки (штрафа, пени), тогда как к названной информации, одновременно с размещением Решения, прикреплен претензия о выплате неустойки в связи с нарушением сроков выполнения работ (письмо исх. № 695 от 06.08.2020 г.).

На основании ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или **в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта** в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта **заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта** направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную ч. 3 названной статьи, в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В абз. 1 стр. 2 Решения заказчиком указано, что после вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения Договора заказчик обязан направить информацию об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков.

В нарушение требований Закона о контрактной системе, а также условий Решения, заказчиком не направлены соответствующие сведения в УФАС по Челябинской области о включении сведений в отношении ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика» в реестр недобросовестных поставщиков.

Одновременно с этим, Инспекция отмечает что, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница п. Бреды», являясь подведомственным Министерству здравоохранения Челябинской области учреждением, осуществляет ряд функций заказчика, предусмотренных Законом о контрактной системе, самостоятельно.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта **в соответствии с гражданским законодательством**. При этом, в ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, **при условии, если это было предусмотрено контрактом**.

Решение заказчика о включении в проект контракта (договора) условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта (договора), равно как и непосредственное принятие соответствующего решения, осуществляется заказчиком самостоятельно.

Доводы, указанные в заявлении ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика» о том, что основания одностороннего отказа заказчика от исполнения договора определены исключительно п. 8.3 и п. 8.4. Договора и являются исчерпывающими, не соответствуют действительности и противоречат действующему законодательству.

Так, в п. 2.4.3 Договора предусмотрено право заказчика расторгнуть договор в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно п. 8.1 Договора допускается расторжение Договора по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Договора в соответствии с гражданским законодательством.

*В рассматриваемом случае, основания одностороннего отказа стороны договора перечислены в Гражданском Кодексе Российской Федерации и не ограничены каким-либо пунктом или разделом Договора. Редакция п. 2.4.3 Договора соответствует ч. 8 и ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе.*

В п. 8.3 Договора указано, что заказчик вправе потребовать расторжение договора в следующих случаях:

- задержка начала выполнения работ более чем на 10 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика;
- нарушение исполнителем условий договора, ведущих к снижению качества выполненных работ.

*При этом, в п. 8.3 Договора не указано, что данное расторжение осуществляется исключительно в одностороннем порядке. Данный пункт включен в общий раздел Договора «Порядок расторжения договора», регламентирующий иные формы и основания расторжения Договора.*

В п. 8.4 Договора указано, что заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора, если в ходе исполнения договора установлено, что Исполнитель не соответствует установленным требованиям к участнику закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем закупки.

*Редакция п. 8.4 Договора соответствует ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе.*

На основании вышеперечисленных нормативно-правовых актов (стр. 2 данного отчета) Инспекция не наделена полномочиями по проверке правомерности принятого заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и оценке достаточности основания для принятия такого решения. Предметом проверки является проверка фактов, указанных в поступившем заявлении, по вопросам принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № 3117 от 29.10.2019 г. и соблюдения заказчиком соответствующих процедурных обязанностей, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора может быть обжаловано в судебном порядке, Инспекция не обладает полномочиями по отмене Решения.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. На основании внеплановой проверки, проведенной в связи с поступлением в Министерство здравоохранения Челябинской области заявления ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика», признать в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница п. Бреды» нарушения Закона о контрактной системе.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Районная больница п. Бреды» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 6ВП/2020 от 17.09.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Акт составлен на 7 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.В. Некрасова



К.И. Михайлова



Р.Р. Ибрагимова