



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 7ВП/2020

г. Челябинск

29.10.2020 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 24.09.2020 г. № 1734

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 11.2019 г. по 10.2020 г.

Цель проверки: проверка фактов, указанных в заявлении ООО «ТМС» (исх. № б/н от б/д), поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 13786 от 03.09.2020 г.).

Срок проведения проверки: 25.09.2020 г. по 09.10.2020 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (ИНН: 7418004412, адрес 457100, Челябинская область, г. Троицк, пл. Майская, 1) (далее – заказчик).

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Некрасова Елена Владимировна	начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
Члены инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления

ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки:

ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 25.09.2020 г. № 04/8895 предоставлены своевременно и в полном объеме.

2. При проверке процедуры закупки извещение № 0869200000219003841 установлено следующее:

07.11.2019 г. заказчиком в план–график закупок на 2019 г. внесены сведения о планируемой закупке фистульных игл и катетеров.

25.11.2019 г. заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация об электронном аукционе № 0869200000219003841. Объектом закупки являются фистульные иглы и катетеры, начальная (максимальная) цена контракта 242 491, 60 руб.

При проведении электронного аукциона № 0869200000219003841 на поставку фистульных игл и катетеров было подано 2 заявки на участие в таком аукционе, все заявки допущены аукционной комиссией к участия в нем.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.12.2019 г. № 0869200000219003841 победителем указанного электронного аукционе признано ООО «ТМС» (далее – поставщик) с предложением по цене 148 287, 00 руб.

Во исполнение требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе 20.12.2019 г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт № 0869200000219003841 (далее – контракт) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно обращению ООО «ТМС» Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (заказчик) на момент направления заявления не исполнена обязанность по оплате поставщику товара, поставленного по контракту. Заявитель в обращении просит в отношении заказчика провести проверку по факту неисполнения им обязанности в части оплаты товара, привлечь виновных лиц к ответственности.

На основании п. 1.2 контракта поставщик обязан осуществить, а заказчик принять и оплатить поставку фистульных игл и катетеров, наименование, количество и стоимость, которого указывается в Спецификации (Приложение 1 к контракту).

В приложении № 1 к контракту содержится спецификация поставки.

В приложении № 2 к контракту содержится график поставки со следующими этапами

1 поставка с 10.01.2020 г. по 15.01.2020 г.;

2 поставка с 10.03.2020 г. по 15.03.2020 г.;

3 поставка с 10.05.2020 г. по 15.05.2020 г.

На основании п. 4.4 контракта расчеты за поставленный товар между сторонами производятся путем перечисления безналичных денежных средств, с расчетного счета заказчика на расчетный счет поставщика, указанный в настоящем контракте, в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Товар, поставленный по счет-фактуре № ТМС-1262 от 30.01.2020 г. на сумму 70 287, 00 руб., принят 14.02.2020 г.

Товар, поставленный по счет-фактуре № ТМС-1281 от 10.03.2020 г. на сумму 52 000, 00 руб., принят 10.03.2020 г.

Товар, поставленный по счет-фактуре № (не читабельный) от (не читабельный) на сумму 26 000, 00 руб., принят 21.05.2020 г.

Следовательно, заказчику надлежало произвести оплату в следующие сроки

Наименование товара	Требуемое кол-во товара	Дата подписания документа о приемке (согласно данным https://zakupki.gov.ru)	Крайний срок расчетов за поставленный товар
Фистульная игла BAIN-AVN 002 Бейн Медикал Эквипмент (Гуанчжоу) Ко., Китай	2500 шт.	1000 шт. – 14.02.2020 г.	16.03.2020 г.
		1000 шт. – 10.03.2020 г.	09.04.2020 г.
		500 шт. – 21.05.2020 г.	22.06.2020 г.
Фистульная игла BAIN-AVN 002 Бейн Медикал Эквипмент (Гуанчжоу) Ко., Китай	2500 шт.	1000 шт. – 14.02.2020 г.	16.03.2020 г.
		1000 шт. – 10.03.2020 г.	09.04.2020 г.
		500 шт. – 21.05.2020 г.	22.06.2020 г.
Катетер двухпросветный ХТР118МТЕ MedComp, США	5 шт.	5 шт. – 14.02.2020 г.	16.03.2020 г.
		X	X
		X	X

На момент проведения мероприятий ведомственного контроля в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>, а также в материалах дела, предоставленного заказчиком Инспекции для проведения внеплановой проверки, отсутствует информация о расчетах заказчика с поставщиком, что является нарушением п. 4.4 контракта и основанием для возникновения права поставщика о выставлении заказчику требования об уплате пени согласно Постановлению № 1042, что повлечет за собой дополнительные расходы бюджета.

По факту просрочки оплаты товара заказчиком в письме (исх. № б/н от 06.10.2020 г.) даны письменные пояснения с гарантией погасить образовавшуюся задолженность до 01.11.2020 г.

По состоянию на 29.10.2020 г. оплата заказчиком не произведена.

Одновременно с этим, Инспекцией в ходе проведения внеплановой проверки электронного аукциона (изв. № 0869200000219003841) установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1) На основании п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 названного закона и инструкцию по ее заполнению.

В п. 9 информационной карты документации об электронном аукционе заказчиком отражены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с ч. 3-6 ст. 66 Закона о контрактной системе (*выдержка из текста пояснений*)

9	Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с ч. 3-6 ст. 66 Закона о контрактной системе	Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: - согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); – наименование страны происхождения товара
---	--	--

Законом о контрактной системе исчерпывающим образом определено содержание первой части заявки на участие в электронном аукционе (ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе). Так, применительно к поставке товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки) (п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе);

- наименование страны происхождения товара (пп. а) п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе);

- **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)** (пп. б) п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе).

Вышеперечисленные требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе соответствуют редакции Федерального закона от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившей в силу **01.07.2018** г. Тогда как извещение и документация об электронном аукционе № 0869200000219003841 размещены заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> **25.11.2019** г.

Таким образом, требования заказчика к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе не соответствуют требованиям действующего на момент размещения закупки законодательства.

2) В приложении № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе «Техническое задание» содержится информация об остаточном сроке годности товара, а именно *«остаточный срок годности товара составляет 12 месяцев на момент поставки Заказчику (указанное не относится к характеристикам товара, так как является условием исполнения контракта, которое не может быть изменено участником)»*. При этом, требование к остаточному сроку годности товара на момент поставки заказчику, указанный в п. 3.2.1 проекта контракта (приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе), составляет **не менее 12 месяцев**.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Наличие противоречивой информации в документации об электронном аукционе не позволяет участнику закупки (поставщику) сделать однозначный вывод о необходимости применения им отдельных положений такой документации, в том числе, для целей последующего исполнения контракта. Кроме того, в п. 3.2.2 проекта контракта указано, что приемочный контроль товара по качеству заключается в проверке, наряду с прочим, соответствия остаточного срока годности принимаемого товара условиям контракта.

3) В приложении № 1.1 к информационной карте документации об электронном аукционе «График поставки» имеются редакционные ошибки в наименовании этапов поставки, а именно в левом верхнем углу обозначены следующие этапы поставки:

1 поставка – с 10.01.2020 г. по 15.01.2020 г.

2 поставка – с 10.03.2020 г. по 15.03.2020 г.

3 поставка – с 10.05.2020 г. по 15.05.2020 г.

В табличной форме графика поставки имеется информация о поставке всего количества товара только в рамках 1 поставки. Соответствующая редакция графика поставки не позволяет сделать однозначный вывод о количестве и номенклатурных позициях товара, подлежащих поставке в рамках каждого этапа поставки.

4) В правом верхнем углу проекта контракта (приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе) содержится поле для заполнения даты подписания контракта « » **2018** г.»

тогда как электронный аукцион изв. № 0869200000219003841 размещен в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> 25.11.2019 г.

5) Согласно п. 5.4 (абз. 2) проекта контракта (приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе) в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту поставщиков может быть представлена только одна банковская гарантия от одного банка на сумму указанную в п. 5.1 настоящего контракта. При этом, информация о размере обеспечения исполнения контракта указана в п. 5.2 проекта контракта.

6) Согласно п. 7.3 (абз. 2) проекта контракта (приложение № 4 к информационной карте документации об электронном аукционе) контракт, вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 30.07.2020 г. Моментом подписания настоящего контракта считается дата направления заказчиком контракта, подписанного электронной подписью на электронную торговую площадку.

Редакция вышеуказанного пункта противоречит ч. 8 ст. 83.2 Закона о контрактной системе согласно которой, с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного ч. 7 ст. 83.2 названного закона и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

7) П. 7.8 проекта контракта предусмотрено вправо заказчика по согласованию с участником закупки на основании п. 18 ч. 34 Закона о контрактной системе **увеличить количество оказываемых услуг** на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено **конкурсной документацией**. При этом цена за единицу услуги не должна превышать цену за единицу услуги, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в аукционе участником, с которым заключается контракт, на количество услуг, указанное в извещении о проведении аукциона

Соответствующее условие не соответствует ни способу определения поставщика (закупка фистульных игл и катетеров осуществлялась путем проведения **электронного аукциона** изв. № 0869200000219003841), ни предмету контракта (**предметом контракта является поставка товара**, а не оказание услуг), ни этапу закупки (выполнение соответствующего условия возможно исключительно участником закупки **на этапе заключения контракта** (т.е. до его подписания сторонами) и не порождает право поставщика на увеличение товара в ходе исполнения контракта после его подписания сторонами).

8) На основании ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Отдельные части ст. 34 Закона о контрактной системе конкретизируют порядок определения размера неустоек и обязательны для целей установления в проекте контракта:

- в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. **Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.** Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе);**

- пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и **устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени (ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе);**

- штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов (ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе).**

Размера штрафа, указанный в ч.ч. 5, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе, установлен постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063» (далее – Постановление № 1042).

Одновременно с этим, в содержание разд. 6 проекта контракта не включены обязательные условия об ответственности заказчика и поставщика согласно Постановлению № 1042.

9) Согласно п. 7.10 проекта контракта неотъемлемой частью настоящего контракта является Приложение № 1 к контракту «Спецификация». Одновременно с этим, имеется Приложение № 2 к контракту «График поставки» ссылаясь на которое отсутствует в п. 7.10 проекта контракта. Кроме того, п. 2.1 проекта контракта определено, что поставка товара осуществляется в соответствии с графиком поставки.

10) Согласно поз. 3 Спецификации (Приложение № 1 к контракту № 086920000219003841 от 11.12.2019 г.) подлежит поставке Катетер двухпросветный **ХТР118МТЕ** MedComp, США (в количестве 5 шт.), со следующими характеристиками:

- катетер **11,5Fr**;

- прямой двухпросветный подключичный – 20 см., в наборе для установки:

- катетер – 1 шт.,

- инъекционные колпачки – 2 шт.,

- сосудистый расширитель – 1 шт.,

- проводник проволочный - 1шт.,

- игла - 1шт.

Также, Инспекции предоставлено письмо от ООО «ТМС» (исх. № 3001-01 от 30.01.2020 г. о рассмотрении заказчиком возможности замены катетеров двухпросветных **ХТР118МТЕ** на модель **ХТР118МТ**. В письме также указано, что предлагаемая модель **ХТР118МТ** соответствует всем требованиям спецификации за исключением размерности Френч. У модели **ХТР118МТЕ** диаметр **11Fr**, вместо **11,5Fr**.

В счет-фактуре № ТМС-1262 от 30.01.2020 г. по поз. 3 указано о поставке катетера для гемодиализа 2-просветного **ХТР118МТ** (в количестве 5 шт.).

Законом о контрактной системе допускается поставка товара качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком (ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной систем для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с названным законом.

На счет-фактуре № ТМС-1262 от 30.01.2020 г. имеется отпечаток печати следующего содержания: «ЭКСПЕРТИЗА ПРОВЕДЕНА. Товар (услуга, работа)

соответствует условиям контракта (договора). Подпись /расшифровка/ 14.02.2020 г.», а также оттиск печати о приемке поставленного товара.

Вместе с тем, в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>, а также в материалах дела, предоставленных заказчиком Инспекции для проведения внеплановой проверки, отсутствует информация о заключении сторонами дополнительного соглашения по вышеназванному основанию. Следовательно, приемка товара, несоответствующего условиям контракта № 086920000219003841 от 11.12.2019 г., недопустима и является административным правонарушением.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Признать доводы, изложенные в обращении ООО «МЛТ» подтвержденными и обоснованными.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Областная больница г. Троицк» принять конкретные меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, причин и условий им способствующих.

3. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Областная больница г. Троицк» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 7ВП/2020 от 29.10.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Акт составлен на 9 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.В. Некрасова



К.И. Михайлова



Р.Р. Ибрагимова