



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ №4

г. Челябинск

от «27» октября 2012 г.

№ 2

О состоянии лекарственного обеспечения льготной категории граждан Челябинской области

Вопрос лекарственного обеспечения населения, в том числе обеспечения льготных категорий граждан, является одним из самых острых и значимых направлений системы здравоохранения.

В льготном лекарственном обеспечении Челябинской области участвуют 82 медицинские организации, в которых задействованы более 8,5 тыс. (8593) медицинских работников, 106 аптечных организаций, уполномоченная фармацевтическая организация. Для работы создана единая система информационного сопровождения льготной программы, которая позволяет в режиме «реального» времени взаимодействовать медицинским и аптечным организациям, получить информацию о наличии лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированного лечебного питания в конкретной аптечной организации, на уполномоченной фармацевтической организации.

На сегодняшний день зарегистрировано более 262 тысяч человек (262 278), имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторно-поликлинических условиях, что составляет 7,7 % численности населения Челябинской области.

Две основные группы льготополучателей:

– федеральные льготники – 81 650 человек, имеющих право на льготы в соответствии с Федеральным законом РФ от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и сохранивших право на получение лекарственных препаратов.

– региональные льготники – 180 628 человек, имеющих право на получение бесплатных лекарственных препаратов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890.

Ежегодно увеличивается численность льготополучателей по двум основным льготным программам (федеральной и региональной льготам).

За последние 5 лет консолидированные расходы на лекарственное обеспечение увеличились в 1,7 раза с 4,4 млрд.руб. в 2018 году до 7,7 млрд. руб. в 2021 году. Отмечен рост расходов, как по федеральному, так и по областному бюджету.

По состоянию на 01 октября 2022 года расходы уже достигли уровня 2021 года, при этом до конца года еще будут централизованные поставки за счет средств федерального бюджета.

За счет федерального бюджета (более 3,5 млрд.руб.) осуществляется льготное лекарственное обеспечение федеральных льготников, лиц, страдающих высокочатными нозологиями, региональных льготников, проживающих в ЗАТО, пациентов нуждающихся в паллиативной помощи, пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями, пациентов с Covid-19 в амбулаторных условиях, детей с орфанными заболеваниями по программе «Круг добра».

За счет средств областного бюджета (почти 4 млрд.руб.) получают бесплатное лекарственное обеспечение региональные льготники, пациенты с орфанными заболеваниями, лица, страдающие сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, пациенты с Covid-19 в амбулаторных условиях. Осуществляются закупки лекарственных препаратов для лечения пациентов с туберкулезом и гепатитом В и С.

По двум программам 14-ВЗН и «Круг добра» лекарственные препараты закупаются Федеральным казенным учреждением «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан» Минздрава Российской Федерации и поступают в Челябинскую область.

По 11 программам закупки проводятся Министерством здравоохранения Челябинской области, в этом году на сумму более 5,5 млрд. рублей, по состоянию на 1 октября – 1 637 закупок.

Рост затрат в 2022 году отмечен по федеральной программе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (1,86 млрд.руб.) по сравнению с 2021 г. (1,54 млрд.руб.) за счет дополнительно выделенных средств областного бюджета в размере 649,4 млн. рублей, что позволило удовлетворить потребность 81 650 федеральных льготников на 73,6 %.

Увеличивается процент сохранивших свое право на получение набора социальных услуг, в 2022 году это 27 %, на 2023 год информация будет после 15 ноября.

Проведен анализ среднедушевого потребления по федеральной льготной программе в разрезе территорий. Территории с высоким показателем потребления это Чебаркульский городской округ, Озерский городской округ, Еткульский муниципальный район, Миасский городской округ, Златоустовский городской округ.

Наименьшее среднедушевое потребление по федеральной льготной программе отмечено в Саткинском муниципальном районе, Верхнеуральском муниципальном районе, Брединском муниципальном районе, Кунашакском муниципальном районе, Аргаяшском муниципальном районе.

Составлены заявки на 2023 год медицинскими организациями.

С 2008 года в России действует государственная программа высокочрезвычайных нозологий. По ней пациентов с серьезными, в том числе генетическими патологиями обеспечивают необходимыми лекарствами централизованно за счет федерального бюджета. В 2020 году программу расширили с первоначальных 7 до 14 заболеваний.

В Челябинскую область в 2022 году уже произведены поставки медикаментов на сумму 1,76 млрд.руб.

Потребность более 3,5 тыс. пациентов удовлетворена на 93,95 %.

На 2023 год заявка составлена и согласована с Минздравом Российской Федерации без замечаний.

За счет средств федерального бюджета осуществляется обеспечение обезболивающими наркотическими лекарственными препаратами пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи. Потребность пациентов практически удовлетворена на 100%.

Для дополнительного обеспечения региональных льготников, проживающих в ЗАТО, ежегодно выделяются финансовые средства ФМБА.

Указом Президента Российской Федерации для оказания помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями в 2021 году создан государственный внебюджетный фонд «Круг добра». На сегодняшний день 83 ребенка обеспечиваются дорогостоящими лекарственными препаратами за счет данного Фонда. В 2022 году в область уже поставлено медикаментов на 554,1 млн.руб.

Для обеспечения более 180 тыс. региональных льготников в этом году выделено 961,3 млн. руб. Благодаря дополнительно выделенным средствам потребность этой категории граждан будет удовлетворена на 72,8 %.

Территории с высоким показателем: Красноармейский муниципальный район, Чебаркульский городской округ, Варненский муниципальный район, Увельский муниципальный район, Кыштымский муниципальный район.

Наименьшее среднедушевое потребление по региональной льготной программе отмечено в Чесменском муниципальном районе, Саткинском муниципальном районе, Катав-Ивановском муниципальном районе, Октябрьском муниципальном районе, Нагайбакском муниципальном районе.

Органами Прокуратуры и судами Челябинской области удовлетворяются иски граждан, нуждающихся в лекарственных препаратах вне федеральных перечней, и не зарегистрированных в Российской Федерации. Обеспечение таких пациентов осуществляется за счет средств областного бюджета. В 2022 году для обеспечения 353 пациентов выделено 618,3 млн. рублей.

К обязательствам субъекта относятся пациенты, страдающие орфанными заболеваниями. В 2022 г. в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями, включено 489 человек, нуждающихся в лекарственной терапии.

На лекарственное обеспечение граждан с редкими заболеваниями

в этом году выделено 576,0 млн. руб., что на 10,2 % больше, чем в 2021 г. (522,4 млн. руб.). Потребность данной категории пациентов в дорогостоящих жизненно необходимых лекарственных препаратах удовлетворена полностью.

С 2019 года реализуется региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение». Для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями в 2022 году приобретено за счет средств областного бюджета дорогостоящих лекарственных препаратов на 434,9 млн.рублей, что позволило повысить доступность лекарственной помощи на амбулаторном этапе для данной категории пациентов (это более 6,5 тыс. пациентов).

В области реализуются два проекта по профилактике развития сердечно-сосудистых заболеваний.

В рамках федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» осуществляется обеспечение пациентов с 5 заболеваниями лекарственными препаратами 23 МНН, с 2022 года срок обеспечения пациентов увеличен до 2-х лет. Лекарственные препараты имеются в достаточном количестве, также осуществляется их перераспределение.

По данной программе необходимо активно выявлять и обеспечивать пациентов.

В ближайшее время ожидаем изменение в приказ Минздрава Российской Федерации, перечень лекарственных препаратов будет дополнен 8 МНН.

Перечень лекарственных препаратов регионального проекта по обеспечению граждан, страдающих 6-ю заболеваниями системы кровообращения, включено 45 МНН лекарственных препаратов. Пациенты с впервые выявленными заболеваниями обеспечиваются лекарственными препаратами в течение 1 года.

В связи с возникшей эпидемической ситуацией на приобретение лекарственных препаратов для лечения в амбулаторных условиях пациентов с новой коронавирусной инфекцией (Covid-19) ежегодно выделяются средства федерального и областного бюджетов.

В 2022 году всего выделено 266,4 млн. руб. обеспечено лекарственными препаратами более 152 тыс. человек. В 2021 году более 148 тыс. человек получили бесплатное лечение на дому.

В Министерство здравоохранения Челябинской области постоянно направляются дополнительные заявки без анализа возможности обеспечения больных на месте и, главное, без учета финансовых возможностей области.

Количество дополнительных заявок ежегодно растет, в 2022 г. уже поступило более 187 тысяч.

Наибольшее количество дополнительных персонифицированных заявок было составлено:

ГБУЗ «Городская больница г. Златоуст» – 9 757;

ГБУЗ «Городская больница № 2 г. Миасс» – 8 215;

ФГБУЗ КБ № 71 ФМБА г. Озерск – 5 727;

ГБУЗ «Городская больница № 1 им. Г.К. Маврицкого г. Миасс» – 2 261;

АНО ЦМКМСЧ г. Магнитогорск – 1 707;

ГАУЗ «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева г. Магнитогорск» – 1 140;

ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Миасс» – 1 139.

Медицинские организации без должной ответственности подходят к формированию дополнительных заявок, часто не сверяя остатки товара в аптеках и в рамках основной заявки.

Обеспечение персонифицированных заявок осуществляется за счет дополнительно выделяемых финансовых средств, закупок на сумму экономии от проводимых аукционов, перераспределения имеющихся остатков в аптечных организациях.

На сегодняшний день по дополнительным заявкам отгружено 465 544 упаковки ЛП и МИ.

Несмотря на значительный объем финансирования программ льготного лекарственного обеспечения, выделенные финансовые средства не в полном объеме удовлетворяют потребность льготных категорий населения. Это явилось одной из причин обращений граждан по вопросу лекарственной помощи.

С 2018 года отмечается ежегодный рост количества обращений как федеральных, так и региональных льготников. В 2021 году зафиксировано увеличение обращений практически в 2 раза по сравнению с предыдущим годом, что было связано с коронавирусной инфекцией. В 2022 поступило более 2,5 тысяч обращений.

Причины обращений граждан:

– в связи с недостаточным финансированием льготных программ обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан не осуществляется в полном объеме;

– отсутствие препаратов, необходимых федеральным льготникам по жизненным показаниям, в льготных перечнях;

– обеспечение под конкретным торговым наименованием;

– отсутствие отдельных лекарственных препаратов, включенных в льготные перечни, на фармацевтическом рынке Российской Федерации.

Проведенный анализ не выявил зависимости количества обращений от размера среднедушевого потребления по обеим льготам (федеральная ОНЛП и региональная).

Так в территориях с наибольшим количеством обращений: Кыштымский городской округ, Еманжелинский муниципальный район, Троицк и Челябинск среднедушевое потребление выше областных показателей. А территории Кизильский, Кунашакский и Аргаяшский муниципальные районы при невысоком уровне среднедушевого потребления имеют наименьшее количество обращений.

Общая ситуация по лекарственному обеспечению населения в Челябинской области в целом стабильная. Вместе с тем имеются проблемы:

1. Отсутствие страхового принципа реализации программы ОНЛП, что приводит к недостаточному финансированию лекарственного обеспечения федеральных льготников по данной программе.

2. Негибкая и достаточно сложная система закупок лекарственных препаратов, не позволяющая организовать закупочные мероприятия в короткие сроки.

3. Недостаточное финансирование льготных программ. Большинство граждан, сохранивших соцпакет, нуждаются в дорогостоящем лечении, стоимость которого значительно превышает норматив финансовых затрат на одного льготника в месяц 1 007,90 рублей

4. Отдельные лекарственные препараты не включены в федеральный льготный список для обеспечения по программе высокочрезвычайных нозологий, в рамках которого осуществляется компенсация их стоимости на федеральном уровне, что накладывает дополнительные финансовые расходы на Челябинскую область.

С целью оптимизации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан:

1. Управлению лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области продолжить ведение мониторинга программ льготного лекарственного обеспечения с направлением результатов анализа руководителям медицинских и аптечных организаций.

2. Со стороны медицинских организаций:

– качественное определение потребности и формирование объективных заявок на лекарственные препараты для льготных категорий граждан на основе актуализированных регистров пациентов;

– контроль за назначением и выпиской лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям с учетом стандартов лечения в рамках выделенных финансовых средств;

– контроль за остатками, сроками годности лекарственных препаратов, отгруженных в аптечные организации согласно заявок медицинских организаций;

– использование возможностей программного продукта по льготному лекарственному обеспечению в полном объеме.

На основании изложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Начальнику управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области продолжить осуществление мониторинга реализации программ льготного лекарственного обеспечения с направлением результатов анализа руководителям медицинских и аптечных организаций.

2. Руководителям медицинских организаций, в отношении которых

Срок - постоянно

Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

2.1. Провести анализ выписки лекарственных препаратов, заявленных на 2022 год, выявить невостребованные препараты и принять исчерпывающие меры по назначению препаратов больным или их перераспределению в другие медицинские организации.

Срок – постоянно.

2.2. Актуализировать регистры льготных категорий граждан для качественного определения потребности льготных категорий граждан в лекарственных препаратах.

Срок – постоянно.

2.3. Организовать контроль за сроками годности лекарственных препаратов, поставленных в аптечные организации согласно заявкам медицинских организаций.

Срок – постоянно.

3. Контроль исполнения данного решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителей Министра здравоохранения Гладкову И.Б., и начальника управления лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Челябинской области Ганенко Т.Е.

Председатель Коллегии



А.Г. Ткачева

Секретарь Коллегии



Л.В. Кучина