



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Акт проведения плановой проверки
соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов**

**Российской Федерации
Государственного бюджетного учреждения здравоохранения
«Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым»**

№ 7 ПП-223/2024

г. Челябинск

12 ноября 2024 г.

Наименование органа, осуществляющего контроль: Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство).

Состав комиссии, уполномоченной на проведение ведомственного контроля:

- Гришечкина Елена Сергеевна – начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Молокова Наталья Николаевна – главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;
- Одинцова Марина Игоревна - главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок.

Основание для проведения проверки: Приказ Министерства от 16.11.2023 № 873 «Об утверждении плана ведомственного контроля Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных учреждений на 2024 год».

Предмет проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Дата и номер приказа о проведении проверки: Приказ Министерства от 03.08.2024 № 557.

Проверяемый период: с 01.01.2023 г. по 30.09.2024 г.

Вид и способ проведения проверки: документарная, выборочная.

Срок проведения проверки: с 28.10.2024 г. по 11.11.2024 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» (далее – Заказчик).

ИНН: 7413001591

Адрес: 456870, Челябинская область, г. Кыштым, ул. Освобождения Урала.

Телефон: 8 (35151) 4-67-60.

Руководитель Заказчика: исполняющий обязанности главного врача Кожевникова Татьяна Петровна на основании приказа Министерства здравоохранения Челябинской области от 12.01.2024 № 7 л.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не осуществлялся.

В ходе проверки были изучены правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, а также сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее именуется – ЕИС).

Проведена проверка:

- соответствия Положений Заказчика типовым положениям, утверждённым органами исполнительной власти Челябинской области в соответствии с частью 2.11. статьи 2 Закона о закупках;

- своевременности размещения в ЕИС Положения о закупках и внесенных в него изменений;

- своевременности размещения в ЕИС планов закупки;

- правильности способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок, положением о закупках;

- проведения в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме, в соответствии с законодательством в сфере закупок и положением о закупках;

- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;

- соблюдения требований к содержанию извещения о закупке;

- своевременности внесения в реестр договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;

- своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Комиссия при проверке руководствовалась:

- Конституцией РФ;

- Гражданским кодексом РФ;

- Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;

- Постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

- Постановлением Правительства Челябинской области от 23.01.2019 г. № 6-П «О Порядке осуществления органами исполнительной власти Челябинской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Челябинской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Челябинской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- Приказом Министерства от 16.11.2019 г. № 1203 «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

1. Положение о закупке

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление Правительства РФ № 908).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения в ЕИС положения о закупке представитель заказчика размещает в ЕИС положение о закупке в электронном виде.

В соответствии пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 908 электронный вид – это сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В соответствии пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 908 - изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 908 - для размещения информации о внесении изменений в Положение о закупке заказчик размещает измененный электронный вид Положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии с частью 2.1. статьи 2 Закона о закупках типовое положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Типовое положение о закупке) для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области утверждено приказом Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для областных государственных бюджетных и областных государственных автономных учреждений, областных унитарных предприятий Челябинской области» (далее – Приказ от 01.12.2022 № 205-П).

Согласно части 2.2. статьи 2 Закона о закупках, в Типовом положении о закупке определяется в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в Положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим Типовым положением о закупке.

Согласно части 2.6. статьи 2 Закона о закупках, в случае внесения изменений в Типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, Положения о закупке которых утверждены в соответствии с Типовым положением о закупке.

В проверяемом периоде в Типовое положение о закупке вносились изменения следующими приказами:

1) приказом Министерства имущества Челябинской области от 09.02.2023 № 14-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 09.02.2023 № 14-П);

2) приказом Министерства имущества Челябинской области от 28.08.2023 № 145-П «О внесении изменения в приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.12.2022 № 205-П» (далее – приказ от 28.08.2023 № 145-П).

В ходе проверки установлено:

1) Пунктом 4 Приказа от 09.02.2023 № 14-П установлен срок внесения изменений: в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа. Приказ размещен в ЕИС 10.02.2023 г., таким образом срок размещения изменений – до 27.02.2023 г.

Изменение в Положение о закупке утверждено заместителем министра здравоохранения Челябинской области 27.02.2023 г., размещено в ЕИС 27.02.2023 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 09.02.2023 № 14-П.

Электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений в положение о закупке размещен Заказчиком в ЕИС 20.04.2023 г.

2) Приказом от 28.08.2023 № 145-П установлен срок внесения изменений: в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС настоящего приказа. Приказ размещен в ЕИС 29.08.2023 г., таким образом срок размещения изменений – до 13.09.2023 г.

Изменение в Положение о закупке утверждено заместителем министра здравоохранения Челябинской области 12.09.2023 г., размещено в ЕИС 13.09.2023 г., с соблюдением срока, установленного Приказом от 28.08.2023 № 145-П.

2. Порядок организации осуществления закупок Заказчика

Закупочная деятельность Заказчика в рамках Закона о закупках осуществляется:

- в период с 08.02.2023 по 26.04.2024, в соответствии с приказом от 08.02.2023г. № 54/1-х «О назначении ответственного лица за организацию работы по осуществлению закупочной деятельности на основании ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011г.» – главным бухгалтером Малевой Галиной Викторовной (Приказ о назначении на должность главного бухгалтера от 22.05.2008 № 42 -п/к, приказ о прекращении (расторжении) трудового договора от 26.04.2024 № 37/у);

- в период с 27.04.2024 по н/вр, в соответствии с приказом от 27.04.2024г. №77/1-х «О внесении изменений в приказ № 54/1-х от 08.02.2023г.– исполняющим обязанности главного бухгалтера Ведениной Анастасией Петровной (Приказ о возложении обязанности главного бухгалтера от 27.04.2024 № 57/пр.)

Однако должностная инструкция главного бухгалтера, утвержденная 27.12.2018 главным врачом Заказчика – Усковым И.Г., не содержит информации о возложении на главного бухгалтера обязанностей по осуществлению закупочной деятельности в рамках Закона о закупках.

При этом, согласно должностной инструкции старшего специалиста по закупкам, утвержденной 29.12.2017 главным врачом Заказчика Логиновым В.С., в обязанности указанного специалиста входит осуществление закупок, том числе, руководствуясь требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, трудовая обязанность по осуществлению закупок осуществляется главным бухгалтером в отсутствие указанной функции в должностной инструкции. В связи с чем руководству Заказчика необходимо принять меры, направленные на соблюдение трудового законодательства при организации работы по осуществлению закупок в рамках Закона о закупках.

2.1. Комиссия по осуществлению закупок

В соответствии с частью 8 статьи 3.2. Закона о закупках: для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

Комиссия по осуществлению закупок в структуре Заказчика не создана, ввиду не проведения Заказчиком конкурентных процедур.

2.2. Приемка товаров, работ, услуг

Приказом Заказчика: от 09.01.2023 № 34/1-х «О назначении лиц, ответственных за приемку поставленных товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» обязанности приемки товаров, работ, услуг, результатов отдельного этапа исполнения договоров возложены на должностных лиц по видам поставляемых товаров, работ, услуг.

3. Планирование

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках Заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932).

Порядок размещения планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств утвержден Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее – Постановление № 908).

Согласно части 3 статьи 4 Закона о закупках: «План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения закупок, предусмотренных частью 15 настоящей статьи, в план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств».

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 932 в план закупки может не включаться информация о закупках, указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Закона о закупках, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства РФ № 908, размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

В связи с тем, что стоимость закупаемых товаров, работ, услуг, согласно реестру договоров, не превышает сто тысяч рублей (пункт 1 части 15 статьи 4 Закона о закупках), план закупки товаров (работ, услуг) на 2023 и 2024 годы в ЕИС не размещен.

В нарушение части 3 статьи 4 Закона о закупках, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет (в том числе нулевой), в ЕИС не размещен.

4. Осуществление закупок

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

4.1. В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно пункту 4.1. раздела 4 Положения о закупке:

Заказчик осуществляет конкурентные и неконкурентные закупки с учетом установленных Положением о закупке способов закупок, условий их применения и порядка осуществления.

В соответствии со статьей 3.6. Закона о закупках, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются Положением о закупке.

Согласно подпункту 37 пункта 17.1. раздела 17 Положения о закупке:

закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей;

В 2023 году Заказчиком были осуществлены, согласно представленным реестрам договоров, только неконкурентные закупки:

- по подпункту 37 пункта 17.1. раздела 17 Положения (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей):

в количестве **171 закупки на сумму 6 555 304,34 рублей, что составляет 100 % совокупного годового стоимостного объема договоров.**

Стоимостной объем оплаты закупок в 2023 году, согласно представленным Заказчиком реестрам договоров, составил 6 481 103,31 рублей.

В 2024 году (в проверяемый период с 01.01.2024 по 30.09.2024) Заказчиком были осуществлены, согласно представленным реестрам договоров, только неконкурентные закупки:

- по подпункту 37 пункта 17.1. раздела 17 Положения (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов годового стоимостного объема договоров и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей):

в количестве **106 закупок на сумму 3 843 467,75 рублей, что составляет 100 % совокупного годового стоимостного объема договоров.**

Стоимостной объем оплаты закупок в 2024 году (в проверяемый период с 01.01.2024 по 30.09.2024), согласно представленным Заказчиком реестрам договоров, составил 3 305 109,14 рублей.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункта 37 пункта 17.1. раздела 17 Положения, выразившее в превышении допустимого объема закупок по указанному пункту.

4.2. В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов

малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждено положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема. (Далее – Постановление № 1352)

Пунктом 5 Постановления № 1352 установлены требования к годовому объему закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства:

не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок:

не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, для договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения (участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства).

Согласно представленным реестрам договоров, в 2023 и в 2024 годах закупки **в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 1352 Заказчиком не проводились.**

Таким образом Заказчиком не исполнена обязанность по осуществлению закупок у СМСП в объеме, установленном пунктом 5 Постановления № 1352. Сведения о заключении договоров с единственным поставщиком СМСП отсутствуют, конкурентные процедуры с участием СМСП не проводились.

5. Отчеты

Согласно части 19 статьи 4 Закона о закупках Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о договорах, заключенных Заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 21 статьи 4 Закона о закупках информацию о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

В нарушение части 19 статьи 4 Закона о закупках, сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках, в 2023 году и в 2024 года (на дату проверки 11.11.2024) Заказчиком в ЕИС не размещены.

Согласно части 21 статьи 4 Закона о закупках информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

В нарушение части 21 статьи 4 Закона о закупках годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у СМСП за 2023 год Заказчиком в ЕИС не размещен.

Выводы:

В ходе проверки были установлены нарушения требований Закона о закупках:

1. Нарушение части 3 статьи 4 Закона о закупках – в ЕИС не размещен план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет (в том числе нулевой).
2. Нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках - превышение допустимого объема закупок по подпункту 37 пункта 17.1. Положения.
3. Нарушение пункта 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках - Заказчиком не исполнена обязанность по осуществлению закупок у СМСП в объеме, установленном пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.
4. Нарушение части 19 статьи 4 Закона о закупках – сведения о договорах, заключенных в 2023 году и в 2024 году заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках, в ЕИС не размещены.
5. Нарушение части 21 статьи 4 Закона о закупках - годовой отчет о закупках товаров, работ, услуг у СМСП за 2023 г. в ЕИС не размещен.

По итогам мероприятия ведомственного контроля комиссия Министерства здравоохранения Челябинской области, уполномоченная на проведение ведомственного контроля


РЕШИЛА:

1. Исполняющему обязанности главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» организовать работу в соответствии с требованиями Закона о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, а также с учетом плана устранения выявленных нарушений по результатам ведомственного контроля.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» в течение 5 рабочих дней со дня получения акта о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные письменные возражения или пояснения о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница им. А.П. Силаева г. Кыштым» направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Акт составлен на 8 л. в 2 экз.

Руководитель комиссии

Члены инспекции


_____ Е.С. Гришечкина


_____ Н.Н. Молокова


_____ М.И. Одинцова