



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 8 ПП/2023

г. Челябинск

18 сентября 2023 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1525 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2023 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 № 1886 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.07.2023 № 602 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2022 по 30.06.2023.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 21.08.2023 по 01.09.2023

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Аша».

ИНН 7401002008

Адрес: 456012, Челябинская область, г. Аша, ул. Некрасова, 19.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Аша» (сокращенно – ГБУЗ «Районная больница г. Аша») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач: Забиров Ринат Булатович.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

СГОЗ проверяемого Заказчика на 2022 год, согласно ПФХД, утвержденному 13.01.2022, а также предоставленной Заказчиком справке, составлял более 100 млн. руб., при этом, **в нарушение ч. 1 ст. 38 Закона о контрактной системе, контрактная служба в структуре Заказчика не создана, контактный управляющий, в нарушение ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе, приказом Заказчика не назначен.**

В ходе проверки представлены приказы о приеме (переводе) работников на работу по унифицированным формам №Т-1, Т-5, согласно которым в отдел закупок приняты специалисты по закупкам, полномочия которых, в рамках осуществления одной закупки, распределены между ними.

Нигерук Олеся Владимировна, старший специалист по закупкам, приказ о переводе работника на другую работу от 25.06.2019 № 1339, должностные полномочия установлены должностной инструкцией, утвержденной 01.07.2019 года.

Имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Организация закупочной деятельности для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 552 академических часа, что подтверждено дипломом 014410 от 10.09.2021г. о профессиональной переподготовке, выданным ООО «Результат»;

Резванов Дмитрий Талгатович, специалист по закупкам, приказ о переводе работника на другую работу от 12.04.2019 № 1076.

Имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Организация закупочной деятельности для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 552 академических часа, что подтверждено дипломом № 00795 от 23.06.2021 о профессиональной переподготовке, выданным ООО «Результат»;

Пудовкина Ольга Рамильевна, юристконсульт, приказ о приеме работника на работу от 29.04.2019 № 1210.

Имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Экспертиза и консультирование при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 360 академических часов, что подтверждено дипломом 01196 от 16.08.2021. о профессиональной переподготовке, выданным ООО «Результат»;

Содомова Ольга Анатольевна, специалист по закупкам, приказ о приеме работника на работу от 08.02.2021 № 79, трудовой договор прекращен 09.12.2022 Приказ № 1431.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В структуре Заказчика комиссия по осуществлению закупок в период с 10.01.2022 по 08.01.2023, согласно приказу Заказчика от 10.01.2022 № 15, действовала в составе:

Председатель – главный врач Курчатова О.А.;

Заместитель председателя – заместитель главного врача Бернацкий И.М.;

члены комиссии:

Старший специалист по закупкам Нигерук О.В.;

Специалист по закупкам Резванов Д.Т.;

юристконсульт Пудовкина О.Р.;

Специалист по закупкам Содомова О.А.

В период с 09.01.2023, согласно приказу Заказчика от 09.01.2023 г. № 41, комиссия по осуществлению закупок действует в составе:

Председатель – главный врач Забиров Р.Б.;

Старший специалист по закупкам Нигерук О.В.;

Специалист по закупкам Резванов Д.Т.

Документ, определяющий порядок работы комиссии по осуществлению закупок, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 39 Закона о контрактной системе, не представлен.

Полномочия заказчика по осуществлению приемки товаров, работ, услуг, по проведению экспертизы, с правом подписания электронных документов о приемке в ЕИС, возложены на должностных лиц заказчика Приказом от 10.01.2022г. №37 с изменениями от 28.04.2023г. №143/1, Приказом от 09.01.2023г. №21.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

В нарушение требований ч. 1. ст. 16 Закона о контрактной системе, согласно которым закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены», п.п. «г» п. 18 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», п. 2 ч. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ Заказчиком допущено заключение контрактов (по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе) на сумму, превышающую объем финансового обеспечения закупок на 2023 финансовый год, что подтверждается представленным в ходе проверки реестром контрактов и планом-графиком, раздел «Особые закупки» размещенным в ЕИС:

Контрольная дата	Объем финансового обеспечения закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе плана-графика, руб.	Информация о плане-графике, №№ версии	Сумма заключенных контрактов на контрольную дату, руб.
30.01.2023	2 000 000,00	№ 202303693001283002 от 30.01.2023, № 8	4 764 699,06
03.04.2023	8 195 590,00	№ 202303693001283002 от 03.04.2023, № 19	9 905 129,96
01.06.2023	14 128 937,65	№ 202303693001283002 от 01.06.2023, № 26	16 604 924,98
30.06.2023	18 945 804,66	№ 202303693001283002 от 27.06.2023, № 33 и от 04.07.2023, № 34	19 659 315,30

2. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО соответственно).

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2022 г. составил 250 811 857,92 руб. (данные представлены Заказчиком)

Объем закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в 2022 г. составил 30 097 532,37 руб. (реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе), что превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ (25 081 185,79 руб.) Заказчика по указанному основанию.

По состоянию на дату проверки СГОЗ в 2023 году составляет 82 220 244,32 руб., объем закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе составляет 19 853 913,34 руб. – больше десяти процентов СГОЗ (8 222 024,43 руб.), что может привести к допущению повторного нарушения Заказчиком требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2022 г. – 13 291 757,70 руб., что составляет 38,77 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 г. размещен Заказчиком в ЕИС 01.02.2023 г., в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, нарушение Заказчиком требований Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе...», а именно **отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 г., размещенный в ЕИС, содержит недостоверную информацию:**

В пункт 1 отчета «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 227 891,52697 тыс. руб. или **227 891 526,97 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **250 811 857,92 руб.** (в отчете не учтены закупки по п. 4, ст. 93 Закона о контрактной системе)

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **175 186 721,78 руб.**, тогда как, фактически, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (реестры контрактов у единственного поставщика за 2022 г.), указанный объем составил **205 714 825,98 руб. (160 584 549,19 руб. + 55 944 966,33 руб.).**

Подпункт 2.3. «Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона) и частью 12 статьи 93 Федерального закона, за исключение объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **174 884 396,78 руб.**, тогда как, фактически, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (реестры контрактов у единственного поставщика за 2022 г.), указанный объем составил **160 584 549,19 руб.**

Подпункт 2.6. «Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» – **302 325,00 руб.**, тогда как, фактически, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (реестры контрактов за 2022 г.) указанный объем составил **55 944 966,33 руб.**

В пункте 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **52 704,80519 тыс. руб. или 52 704 805,19 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составляет **90 227 308,73 руб. (250 811 857,92 руб. - 160 584 549,19 руб.).**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил **25,21925 %**, вместо фактического – **38,77%.**

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. 0369300128323000012 - Поставка хозяйственных товаров (совок и щетка для подметания) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша»; электронный аукцион; НМЦК – 26 253,50 руб., цена контракта - 18 508,57 руб., дата размещения в ЕИС 16.02.2023. Ответственное должностное лицо Резванов Д. Т.;
2. 0369300128323000014 - Поставка перчаток медицинских; запрос котировок в электронной форме; НМЦК – 70 700,00 руб., цена контракта – 70 700,00 руб., дата размещения в ЕИС 03.03.2023. Ответственное должностное лицо: Резванов Д. Т.;
3. 0369300128323000021 - Поставка мягкого инвентаря (наматрасник); НМЦК - 61 220,10 руб., цена контракта - 34 445,15 руб., дата размещения в ЕИС 05.06.2023. Ответственное должностное лицо: Резванов Д. Т.;
4. 0369300128323000002 - поставка лекарственного препарата для медицинского применения (Йопромид); электронный аукцион; НМЦК - 176 220,00 руб., цена контракта - 176 220,00 руб., дата размещения в ЕИС 18.01.2023. Ответственное должностное лицо: Резванов Д. Т.;
5. 0369300128323000019 - Поставка дезинфицирующих средств; НМЦК - 499 658,30 руб., цена контракта - 477 173,60 руб., дата размещения в ЕИС 27.04.2023. Ответственное должностное лицо: Резванов Д. Т.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее -НМЦК), обоснования объекта закупки.

1) НМЦК закупки № 0369300128323000002 от 18.01.2023 обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее – Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н).

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), согласно пункту 3 Приказ Минздрава РФ №1064н, Заказчик использовал три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено:

Заказчиком представлены формальные запросы на предоставление ценовой информации, адресованные в ООО «Рубикон», ООО «Азия», ООО «Мелетий», ООО «Фортуна», ООО «Гезель», в которых не указан адрес направления запроса, а также не представлены доказательства, подтверждающие фактическое направление запросов, при этом представлены коммерческие предложения от поставщиков, в адрес которых запрос не направлялся: ЗАО «МЭНЧ-М», ООО «ГЛОБАЛФАРМ».

- коммерческие предложения от ЗАО «МЭНЧ-М», ООО «ГЛОБАЛФАРМ», ООО «ФОРТУНА» не содержат исходящих номеров, датированы одной датой – 08.11.2022 г.;

- ООО «ФОРТУНА» не имеет действующую лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, включающую оптовую торговлю лекарственными средствами для медицинского применения.

Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов.

При применении тарифного метода согласно пункту 4 Приказ Минздрава РФ №1064н:

- **в нарушение п. 8 Приказа Минздрава РФ №1064н**, согласно которому при расчете НМЦК применяется минимальное значения цены, заказчиком не применена минимальная цена на лекарственный препарат ЖНВЛП: «Йопромид», раствор для инъекций 300 мг йода/мл включенная в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты (далее - ГРЛС).

Заказчиком использована цена единицы лекарственного препарата: Йопромид, раствор для инъекций 300 мг йода/мл, 100 мл – 11,84 руб./мл, однако согласно данным ГРЛС по состоянию на 13.01.2023 (дата расчета НМЦК Заказчиком) эта цена не является минимальной.

Инспекцией произведена выборка лекарственных препаратов из ГРЛС и произведен расчет цены единицы лекарственного препарата тарифным методом по минимальной цене, за 1 мл:

Таблица: данные ГРЛС

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Пределная цена руб. без НДС	№ РУ	Дата регистрации цены (№ решения)	Штрих-код (EAN13)	Дата вступления в силу	Цена за единицу (1 мл), руб.	Наличие в ГО
Йопромид	Йопромид	раствор для инъекций 300 мг йода/мл, 100 мл - флаконы (10) - пачки картонные	ООО "Джодас Экспоим", Россия; Пр., Перв. Уп., Втор. Уп., Вып. п.к. "Новалек Фармасьютикалс Pvt. Ltd.", Индия.	10	10 816,61	ЛП-002892	17.11.2020 80/20-20-ОПР	8906072522100	17.04.2021	10,82	есть

- в нарушение Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 17.09.2021 № 49/1, при расчете цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом НДС и оптовой надбавки Заказчиком применена розничная надбавка в размере 23%, тогда как с 01.11.2021 г. оптовая надбавка установлена в размере 14% (к соответствующей ценовой группе препаратов).

По результатам проверки инспекцией произведен расчет НМЦК по п. 9 Приказа Минздрава РФ №1064н:

Таблица: расчет НМЦК (Инспекции):

Объект закупки - МНН	Форма выпуска	Дозировка	Кол-во	Ед. изм.	Цена за единицу измерения, руб				Мин. цена за ед. изм., руб.	Оптовая надбавка, %	НДС, %	Цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом НДС и оптовой надбавки (руб.)	НМЦК, руб.
					Метод ср. взвеш. цены	Анализ рынка	Тарифный метод	Метод референтных цен					
Йопромид	раствор для инъекций	300 мг йода/мл, 100 мл	11000	мл		18,55	10,82		10,82	14	10	13,56	149 160,00
Начальная максимальная цена контракта, руб.												149 160,00	

Таким образом, при обосновании НМЦК, в ходе проведения указанной закупки, Заказчик применил завышенную оптовую надбавку и искусственно исключил из расчета минимальные цены лекарственных препаратов, допустив завышение НМЦК на 27 060,00 руб. (176 220,00 - 149 160,00).

Расчет НМЦК произвела: Нигерук О.В.

2) В нарушение ч. 20.1. ст. 22 Закона о контрактной системе, при обосновании НМЦК закупки № 0369300128323000014 от 03.03.2023 (перчатки медицинские, код медицинского изделия 2.25, согласно Приказу Минздрава России от 06.06.2012 № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий») Заказчик не использовал порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утверждённый Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н. При обосновании применен метод сопоставимых рыночных цен в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567).

Заказчиком, в нарушение требований ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе, представлены формальные запросы на предоставление ценовой информации, адресованные в поставщикам ООО «Рубикон», ООО «Азия», ООО «Мелетий», ООО «Фортуна», ООО «Гезель», в которых не указан адрес направления запроса, а также не представлены доказательства, подтверждающие фактическое направление запросов. Таким образом Заказчиком не осуществлено исследование рынка, у поставщиков обладающих опытом поставок, информация о которых имеется

в свободном доступе, не использована общедоступная ценовая информация, содержащаяся в реестре контрактов, не размещались запросы цен товаров, работ, услуг в ЕИС.

Инспекции представлены три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков от ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», ООО «Гезель», положенные в основу расчета НМЦК. В ходе проверки которых установлено: коммерческие предложения не содержат исходящих номеров, датированы одной датой - 08.11.2022 г., содержат идентичные таблицы с описанием товаров, за исключением цены товара (35,70 руб., 35,35 руб., 35,00 руб.) и способа оформления ответа на бланках различных организаций. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, а также о сговоре потенциальных исполнителей с целью завышения цены контракта, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

В нарушение требований ч. 2, ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе, при расчете НМЦК использованы коммерческие предложения, не позволяющие установить сопоставимость с характеристиками, указанными Заказчиком в описании объекта закупки, а именно в коммерческих предложениях не указана следующая информация о товаре, оказывающая влияние на предлагаемую цену: «поверхность перчатки текстурирована», «толщина одинарная в области ладони не менее 0,28 мм», «неопудренные», «длина перчатки не менее 290 мм (удлиненная перчатка)».

Расчет НМЦК произвел: Резванов Д.Т.

3) НМЦК закупки № **0369300128323000019** от 27.04.2023 обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 методом сопоставимых рыночных цен.

Заказчиком представлены запросы на коммерческие предложения: в ООО «Чистар», ООО МЦЦД «Ремикс-медфарм», ООО «СТРОЙФОРА», ООО «Деллинг», ООО «Альтако», при этом инспекцией установлено, деятельность **ООО «СТРОЙФОРА» прекращена** 12.05.2016 г., согласно выписке ЕГРЮЛ (ИНН 7806380368), тем самым заказчиком допущено **нарушение ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе, ч. 3.7.1., ч. 3.9. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.**

В нарушение п. 3.10. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, запрос на предоставление ценовой информации не содержит: **подробное описание объекта закупки**, перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, предлагаемых поставщиком; основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий их качества, сроки предоставления ценовой информации, указание о том, что из ответа на запрос должна однозначно определяться цена единицы товара и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров.

Заказчиком при расчете использованы коммерческие предложения следующих поставщиков: ООО «Чистар», ООО «Альтако», ООО «Деллинг», все предложения датированы 26.04.2022 г., содержат идентичную форму таблицы, в том числе наименование 4 графы - «Номенкл.», содержащей единицу измерения товара. Коммерческие предложения ООО «Чистар» и ООО «Деллинг» содержат идентичные торговые наименования товара, кроме того инспекцией установлено, что в коммерческом предложении ООО «Чистар» предложены дезинфицирующие средства, ни одно из которых не представлено в каталоге продукции, размещенном на официальном сайте организации: <https://chistar.spb.ru/medical>. Коэффициент вариации, рассчитанный по всем 12 объектам закупки идентичен и равен 4,58%. Все цены на 12 позиций пропорционально равны между собой, ООО «Чистар» и ООО «Деллинг» составляет 5% по каждой единице товара, разница цен ООО «Деллинг» и ООО «Альтако» - 4% по каждой единице товара.

Все указанные факты свидетельствуют об искусственном формировании документов, положенных в основу расчета НМЦК одним поставщиком либо искусственном формировании Заказчиком документов для проверки.

В связи с тем, что запрос на предоставление ценовой информации не содержит подробное описание объекта закупки, установить идентичность или однородность предложенных в коммерческих предложениях дезинфицирующих средств не предоставляется возможным.

Сведения о должностном лице заказчика, осуществившем расчет НМЦК отсутствуют.

4.2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок:

4.2.1. Извещение:

1) В нарушение ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчиком, в состав электронных документов, прилагаемых к извещению № 0369300128323000012 от 16.02.2023 г., включены не предусмотренные Законом о контрактной системе документы: «Извещение», тогда как в соответствии с ч. 1 вышеуказанной статьи извещение об осуществлении закупки формируется с использованием ЕИС (в электронном виде); аналогичное нарушение допущено в извещениях № 0369300128323000014 от 03.03.2023 г., № 0369300128323000021 от 05.06.2023, № 0369300128323000002 от 18.01.2023 г., № 0369300128323000019 от 27.04.2023 г.

2) В нарушение требований п.17 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещением № 0369300128323000014 от 03.03.2023 г., которым установлены требования к обеспечению исполнения контракта, не установлен размер обеспечения исполнения контракта, предусмотренный ч. 6.3. ст. 96 Закона о контрактной системе для случая, если предложенная в заявке участника закупки цена, снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к НМЦК; аналогичное нарушение допущено в извещениях № 0369300128323000002 от 18.01.2023 г., № 0369300128323000019 от 27.04.2023 г.

3) В нарушение требований ч. 3 ст. 7, п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещением № 0369300128323000002 от 18.01.2023 г. установлен срок исполнения контракта, не соответствующий сроку поставки, установленному проектом контракта:

Извещение о проведении закупки	Проект контракта (Приложение № 3 к контракту)
Дата начала исполнения контракта: 30 календарных дней с даты заключения контракта;	Календарный план: 1 этап: в течение 30 дней со дня подписания контракта - 5500 мл;
Срок исполнения контракта: 37 календарных дней	2 этап: с 01.06.2023г. по 30.06.2023г. – 5500 мл

Аналогичное нарушение допущено в извещении № 0369300128323000019 от 27.04.2023 г.:

Извещение о проведении закупки	Проект контракта (Приложение № 3 к контракту)
Дата начала исполнения контракта: 1 календарных дней с даты заключения контракта;	1 партия – в течение 20 дней со дня подписания контракта;
Срок исполнения контракта: 20 календарных дней	2 партия – с 01.07.2023 г. по 31.07.2023 года.

4) В нарушение ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, п.п. «б» п.3 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 извещением № 0369300128323000021 от 05.06.2023 установлен запрет на допуск по Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 для объекта закупки «Наматрасник многоцветного использования», стоимость которого составляет 2 040,67 руб., суммарная стоимость – 61 220,10 руб., в отсутствие обоснования невозможности соблюдения указанного ограничения, ввиду того, что указанный запрет не применяется в случае закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей;

4.2.2. Требования к участникам закупки

1) В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению (Приложение № 4 к извещению № 0369300128323000012 от 16.02.2023 г.), не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, действующим на момент публикации закупки:

а) в п.1.2. требований **отсутствует требование**, установленное п. 10.1. ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе - «участник закупки не является иностранным агентом».

Аналогичное нарушение допущено в закупках № изв. 0369300128323000014 от 03.03.2023г., № 0369300128323000021 от 05.06.2023 г., № 0369300128323000002 от 18.01.2023 г., № 0369300128323000019 от 27.04.2023;

б) установленное в п 4.1. требование не содержит полный перечень документов и сведений, подтверждающих страну происхождения отдельных видов промышленных товаров, установленных п. 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, а также отсутствует

условие предусмотренное п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, об указании участником закупки в заявке регистрационного номера сертификата СТ-1, при отсутствии сведений о товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров. Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт.

Аналогичное нарушение допущено в закупках № изв. **0369300128323000014** от 03.03.2023г., № **0369300128323000019** от 27.04.2023г.

Также в закупке № **0369300128323000019** от 27.04.2023 в п. 4.2. требований **отсутствуют сведения о перечне документов**, подтверждающих страну происхождения, установленных п. 3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

в закупке № изв. **0369300128323000002** от 18.01.2023 г.:

абз. 4 п. 4.2. требований не соответствует п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) пп. 1 раздела 5 требований «Общие положения» не соответствует п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в действующей редакции.

Аналогичное нарушение допущено в закупках № изв. **0369300128323000014** от 03.03.2023г., № **0369300128323000021** от 05.06.2023 г., № **0369300128323000002** от 18.01.2023 г., № **0369300128323000019** от 27.04.2023;

г) шестой абзац в п. 1.2. требований **не соответствует требованиям п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе**, следовало указать: «отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества».

Аналогичное нарушение допущено в закупках № изв. **0369300128323000002** от 18.01.2023 г., № изв. **0369300128323000014** от 03.03.2023г., № **0369300128323000021** от 05.06.2023 г., № **0369300128323000019** от 27.04.2023г.;

д) установленное в п. «е» ч. 2.1. Раздела 2 требование не соответствует требованиям п.п. «в» ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, действующим на момент публикации закупки: следовало указать: «идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или

в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц».

Аналогичное нарушение допущено в закупках № изв. 0369300128323000002 от 18.01.2023 г., № изв. 0369300128323000014 от 03.03.2023г., № 0369300128323000021 от 05.06.2023 г., № 0369300128323000019 от 27.04.2023г., № 0369300128323000021 от 05.06.2023 г.;

4.2.4. Проект контракта:

1. Изменение формулировок типового контракта, не предусмотренные законодательством о контрактной системе:

- № изв. 0369300128323000002 от 18.01.2023 г., объект закупки «Йопрomid» ОКПД2 21.20.23.112:

Заказчиком применен типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, утверждённый Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от №15н от 18.01.2021. (далее – типовой контракт), при этом в нарушение п. 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов:

в) **не включены условия пунктов 10.9. - 10.13. типового контракта, в т.ч. обязательное требование, установленное ч. 30 ст. 34 Закона о контрактной системе:** «в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение»;

г) **отсутствует пункт 11.1. типового контракта:** «за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных Контрактом, Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

д) **отсутствует пункт 11.6. типового контракта:** «в случае нарушения Поставщиком срока представления документов, предусмотренного пунктом 9.4 Контракта, Заказчик не несет ответственность, установленную пунктами 11.7 - 11.8 Контракта»;

е) **отсутствует пункт 11.14. типового контракта:** «в случае если Поставщиком не предоставлено новое обеспечение исполнения Контракта в соответствии с пунктом 10.8 Контракта, Заказчик вправе потребовать уплаты пеней. При этом размер пени начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного пунктом 10.8 Контракта, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени»;

ж) **отсутствует пункт 11.20. типового контракта:** «уплата неустойки (штрафа, пени) не освобождает Стороны от исполнения обязательств по Контракту»;

з) **отсутствует пункт 10.4. типового контракта:** «Денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения Контракта (если такая форма обеспечения исполнения Контракта применяется Поставщиком), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе, возвращаются Поставщику в течение _____ дней после подписания Заказчиком» структурированного документа о приемке;

2. Иные нарушения при подготовке проекта контракта:

1) в нарушение требований ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, ст. 14 Закона о контрактной системе, в проекте контракта извещения о проведении закупки № 0369300128323000019 от 27.04.2023 г.:

а) не установлена обязанность поставщика, в соответствии с п. п. 9, 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, при передаче товара с кодами КТРУ 20.20.14.000-00000002, 20.20.14.000-00000005, 20.20.14.000-00000009 Заказчику, **предоставить документы, подтверждающие страну происхождения товара (сертификат СТ-1)**, а также **не установлен запрет на замену товара** в случае, если при заключении контракта были отклонены заявки, в соответствии с установленными ограничениями, на товары происходящие из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Аналогичное нарушение допущено в проектах контрактов извещений о проведении закупок № 0369300128323000014 от 03.03.2023г., № 0369300128323000012 от 16.02.2023 г., № 0369300128323000021 от 05.06.2023 г.;

б) не установлено условие предусмотренное п. 3(1) Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102: *«При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничения заявки, которые содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), замена медицинского изделия на медицинское изделие, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, и замена производителя медицинского изделия не допускаются»;*

в) п. 5.4. проекта контракта изложен в недействующей на момент публикации закупки редакции Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н;

2) проект контракта извещения о проведении закупки № 0369300128323000019 от 27.04.2023 г. **не устанавливает обязанность Поставщика предоставить копию декларации соответствия на поставляемый товар (Дезинфицирующие средства)**, подлежащий декларированию соответствия, согласно Постановлению Правительства РФ от 23.12.2021 № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». При этом, раздел 8 проекта контракта «Качество Товара», устанавливает требование о подтверждении качества товара **регистрационным удостоверением товара**, выданным уполномоченным органом, а также требования к остаточному сроку годности товара и его подтверждению «инструкцией по медицинскому применению Товара на русском языке, а также информацией, указанной на русском языке на первичной упаковке Товара и на вторичной (потребительской) упаковке», в пунктах 7.2. и 7.3. проекта контракта установлены условия проведения проверки контроля качества лекарственных средств, не относящиеся к объекту закупки «Дезинфицирующие средства»;

3) В нарушение Постановления Правительства РФ от 23.12.2021 № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», **согласно которому, объекты закупки «Совок» и «Щетка для подметания», не подлежат обязательной сертификации, п. 5.3. Проекта контракта № изв. 0369300128323000012 от 16.02.2023 г., устанавливает обязанность предоставить копию сертификата соответствия на поставляемый товар в соответствии с ГОСТ.**

При этом инспекция отмечает, что указанные объекты закупки должны соответствовать ГОСТ Р 50962-96, согласно которому изготовленные изделия **оформляют документом о качестве**, в котором указывается:

- наименование предприятия-изготовителя и (или) его товарный знак;
- наименование изделия;
- номер партии;
- количество изделий в партии;
- дату изготовления;
- обозначение настоящего стандарта и НД или ТД на изделие или группу изделий;
- подтверждение о соответствии изделий требованиям настоящего стандарта и НД или ТД на изделие или группу изделий;
- штамп отдела технического контроля.

Также раздел 8 проекта контракта «Качество Товара», устанавливает требование о подтверждении качества товара **регистрационным удостоверением товара**, выданным уполномоченным органом, а также требования к остаточному сроку годности товара и его подтверждению «инструкцией по медицинскому применению Товара на русском языке, а также информацией, указанной на русском языке на первичной упаковке Товара и на вторичной (потребительской) упаковке», не относящиеся к объектам закупки «Совок» и «Щетка для подметания», **аналогичное нарушение** допущено при формировании проекта контракта № изв. **0369300128323000021** от 05.06.2023, объект закупки «Наматрасник».

4) в нарушение ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, проект контракта извещения о проведении закупки № **0369300128323000019** от 27.04.2023 г. **не устанавливает требования к сроку формирования поставщиком документа о приемке с использованием ЕИС.**

Аналогичное нарушение допущено в проектах контрактов извещений о проведении закупки № **0369300128323000014** от 03.03.2023г., № изв. **0369300128323000012** от 16.02.2023 г., № изв. **0369300128323000021** от 05.06.2023г.;

4) в нарушение требований ч. 4, ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе, размер штрафа, установленный п. 11.3. проекта контракта (№ изв. **0369300128323000002** от 18.01.2023 г.): **17 661,00** руб., не соответствует 10 % начальной максимальной цены контракта (176 220,00 руб.) **17 622,00** руб.;

5) в составе Приложений к контракту (№ изв. 0369300128323000002 от 18.01.2023 г.), указано Приложение № 4 - «Акт приема-передачи Товара по Контракту (этапу)», отсутствующее в составе документов, фактически Приложение № 4 к проекту контракта – «Акт сверки расчетов».

6) в нарушение требований ч. 3 ст. 7, ч.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, установленные в п. 9.1. проекта Контракта сведения об источнике финансирования «за счет средств ФОМС», не соответствуют сведениям, установленным извещением № 0369300128323000002 от 18.01.2023 г. «**Закупка за счет собственных средств организации**», **аналогичное нарушение допущено** в проектах контракта (№ изв. **0369300128323000019** от 27.04.2023 г., № **0369300128323000014** от 03.03.2023г., (№ изв. **0369300128323000012** от 16.02.2023г., № изв. **0369300128323000021** от 05.06.2023);

7) в нарушение ч. 16 ст. 94 Закона о контрактной системе, пп. «м», п. 5 раздела 2 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», п. 9.8. проекта контракта (№ изв. **0369300128323000019** от 27.04.2023 г.), **не устанавливает порядок электронного уведомления при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта**, предусмотренного частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе; **аналогичное нарушение допущено** в проектах контрактов извещений о проведении закупки № **0369300128323000014** от 03.03.2023г., № изв. **0369300128323000012** от 16.02.2023г., № изв. **0369300128323000021** от 05.06.2023 г.

8) В нарушение ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе, п.10.2 контракта (№ изв. **0369300128323000012** от 16.02.2023) устанавливает меру обеспечения «независимая банковская гарантия» вместо «независимая гарантия».

9) п. 16.3 проекта контракта (№ изв. **0369300128323000012** от 16.02.2023), устанавливающий договорную подсудность в соответствии ст. ст. 37 Арбитражного процессуального кодекса РФ, **предусматривает несуществующий судебный орган:** Арбитражный суд г. Челябинска, инспекция отмечает, что в г. Челябинске действуют Арбитражный суд Челябинской области и Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд, **аналогичное нарушение допущено** в проекте контракта № изв. **0369300128323000021** от 05.06.2023 г.

4.3. Проверка соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика

Нарушений не допущено

4.4. Проверка порядка заключения контракта:

1. В нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе в п. 11.2. контракта № 124 от 07.02.2023 г. (№ изв. 0369300128323000002 от 18.01.2023 г.) допущена ошибка в расчете суммы штрафа от цены контракта, равной 176 220,00 руб.: $10\% = 17\ 622,00$ руб., в контракте указана сумма штрафа = 17 661,00 руб.

2. В нарушение п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, в контракт № 252 от 27.03.2023 г. (№ изв. № 0369300128323000014 от 03.03.2023) **не включён номер реестровой записи (№ 399\1\2021 от 14.04.2021) из реестра российской промышленной продукции представленный победителем аукциона.**

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта:

1. В нарушение п. 1 ч. 1, ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе, заказчиком осуществлена приемка товара в отсутствие документов, подтверждающих качество товара, в соответствии с требованиями пунктов 8.1., 8.2. Контракта № 225 от 13.03.2023 г. (№ изв. 0369300128323000012 от 16.02.2023): качество товара подтверждается регистрационным удостоверением, срок годности товара подтверждается инструкцией по медицинскому применению товара, аналогичное нарушение допущено при исполнении контракта № 322072 от 01.08.2023 г. (№ изв. 0369300128323000021 от 05.06.2023 г.), № 385 от 22.05.2023 г. (№ изв. 0369300128323000019 от 27.04.2023 г.)

2. Заказчиком нарушены сроки оплаты поставленного товара:

1) установленного п. 9.6. Контракта 124 от 07.02.2023 г. (№ изв. 0369300128323000002 от 18.01.2023 г.) - в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке:

- документ о приемке № РН 00011155 от 17.02.2023 г., подписан Заказчиком 21.02.2023 г., срок оплаты товара до 06.03.2023 года, оплата произведена 28.07.2023 г. платежным поручением № 311961, **просрочка составила 144 дня;**

- документы о приемке № РН 00049786 от 30.05.2023 г., № РН 00049789 от 30.05.2023 г., № РН 00049801 от 30.05.2023 г., подписаны Заказчиком 05.06.2023 г., срок оплаты товара до 15.06.2023 года, оплата на дату проверки не произведена.

2) установленного п. 9.5. Контракта № 385 от 22.05.2023 г. (№ изв. 0369300128323000019 от 27.04.2023 г.) – в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке;

- документ о приемке № 16 от 01.06.2023 г., подписан Заказчиком 01.06.2023 г., срок оплаты товара до 13.06.2023 года, оплата в сумме 247 418,45 руб., **оплата на дату проверки не произведена;**

- документ о приемке № 24 от 27.07.2023 г., подписан Заказчиком 31.07.2023 г., срок оплаты товара до 09.08.2023 года, **оплата на дату проверки не произведена.**

3. Заказчиком допущено нарушение сроков возврата обеспечения исполнения контракта:

1) № 225 от 13.03.2023 г. (№ изв. 0369300128323000012 от 16.02.2023):

Поставщиком исполнены обязательства 03.04.2023 г., согласно п. 10.3. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 дней с момента выполнения обязательств поставщиком., т.е. **до 18.04.2023 г.**, возврат произведён **06.07.2023г.** (платёжное поручение №188545), **просрочка составила 79 дней;**

2) № 252 от 27.03.2023 г. (№ изв. № 0369300128323000014 от 03.03.2023)

Поставщиком исполнены обязательства 10.04.2023 г., согласно п. 10.6. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 30 дней с момента выполнения обязательств поставщиком., т.е. **до 10.05.2023 г.**, возврат произведён **04.07.2023г.** (платёжное поручение №178176), **просрочка составила 55 дней;**

3) № 322072 от 01.08.2023 г. (№ изв. 0369300128323000021 от 05.06.2023 г.):

Поставщиком исполнены обязательства 14.07.2023 г., согласно п. 10.3. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 дней с момента выполнения обязательств поставщиком., т.е. **до 29.07.2023 г.**, возврат произведён **01.08.2023 г.** (платёжное поручение №322072), **просрочка составила 3 дня;**

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст.103 Закона о контрактной системе, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 нарушения отсутствуют.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка следующих контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов:

Номер контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Цена контракта, руб.	Наименование исполнителя
1044	28.12.2022	Услуги по очистке территории от снега с 01.01.2023 по 28.02.2023г.	100 000,00	ИП Петухова М.А.
80/23	26.01.2023	Поставка лекарственных средств	55 012,75	ЗАО «Картель «Промснаб»
206	16.02.2023	Выполнение работ по изготовлению печатей	13 300,00	ИП Летучев А.А.
292	10.03.2023	Выполнение работ по изготовлению печатей	6 000,00	ИП Летучев А.А.
01	09.01.2023	Проживание сотрудника в гостинице с 01.01.2023 по 31.01.2023г.	15 500,00	МУП «Ашинский заготовительно — торговый комплекс»
1900993	09.01.2023	Услуги по доставке наркотических средств и психотропных веществ	60 800,00	АО «Областной аптечный склада»
293	22.03.2023	Поставка хозяйственных товаров	7 143,00	ИП Калачев Н.И.
303	03.04.2023	Поставка кислорода медицинского	246 400,00	ООО "Кислород"

В ходе проверки установлено:

1) в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе во всех проверяемых контрактах **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ)**;

2) в контрактах: № 01 от 09.01.2023, № 1900993 от 09.01.2023, **не указано основание заключения контракта**, в виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, рекомендуется, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор;

3) во всех проверяемых контрактах **отсутствует обязательное условие**, установленное **ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе** «при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 95 Закона о контрактной системе»;

4) в нарушение требований п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым «срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке**»: п. 3.5. контракта № 80/23 от 26.01.2023 установлен срок оплаты: «**в течение 15 рабочих дней с момента подписания заказчиком документа о приемке**»;

5) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), документы о приемке подписаны не уполномоченными заказчиком лицами (не представлены приказы о наделении полномочий на приемку от имени заказчика): контракт № 293 от 22.03.2023 – товарная накладная № 21 от 22.03.2023 г. – подписана зав. хозяйством Назаровой И.В.;

6) в нарушение п. 4.1. контракта № 292 от 10.03.2023, согласно которому по завершении выполнения работ Исполнитель передает Заказчику счет-фактуру, акт выполненных работ в течение 3 (трех) рабочих дней с момента выполнения работ, акт № 120 датирован 06.03.2023, т.е. до даты заключения контракта;

7) в нарушение ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе, пп. «в» п. 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», в контракте № 80/23 от 26.01.2023 не установлено требование к остаточному сроку годности лекарственных препаратов;

8) Поставщиком нарушен срок поставки по договору № 303 от 03.04.2023, установленные пунктами 1.3. и 4.1.: «поставка осуществляется единовременно...в срок до 31.05.2023», товар поставлен партиями по товарным накладным: 11.04.2023 № 2318 – 186 уп.; 28.04.2023 № 2388 – 35 уп.; 24.05.2023 № 3284 – 45 уп.; 09.06.2023 № 3702 – 40 уп., **просрочка поставки составила 9 дней**; 28.07.2023 № 4846 – 186 уп., **просрочка поставки составила 58 дней**; в нарушение ч. 2. ст. 12, п.1, п. 3 ч. 1., ч. 7 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Закона о контрактной системе, п. 5.8. контракта претензионная работа по контрактам не проводилась;

9) Заказчиком допущено нарушение срока оплаты поставленного товара:

- **установленного п. 3.4. контракта № 206 от 16.02.2023 г.**, согласно которому оплата производится по факту выполнения работ в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке: акт № 81 от 16.02.2023 – срок оплаты товара до 06.03.2023; **фактически оплата произведена 23.03.2023** (платежное поручение № 293755), **просрочка составила 17 дней**;

- **установленного п. 3.6. контракта № 293 от 22.03.2023 г.**, согласно которому оплата осуществляется в течение 10 (десять) рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке: товар принят заказчиком 22.03.2023 по товарной накладной № 21 от 22.03.2023, срок оплаты до 05.04.2023 г., **фактически оплата произведена 04.05.2023** (платежное поручение № 41226), **просрочка составила 29 дней**;

- **установленного п. 3.5. контракта № 80/23 от 26.01.2023 г.**, согласно которому оплата осуществляется в течение 15 рабочих дней с момента подписания документов о приемке: товар принят заказчиком 30.01.2023 по товарной накладной № МКП00001999 от 26.01.2023, срок оплаты до 20.02.2023 г., **фактически оплата произведена 17.05.2023** (платежное поручение № 765241), **просрочка составила 86 дней**;

- **установленного п. 2.7. контракта № 1044 от 28.12.2022 г.**, согласно которому оплата производится по факту оказания услуг в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта оказанных услуг: акт № 33 от 28.02.2023 – срок оплаты товара до 15.03.2023; **фактически оплата произведена 16.03.2023** (платежное поручение № 106510), **просрочка составила 1 день**;

- **установленного п. 4.2.1. контракта № 1900993 от 09.01.2023 г.**, согласно которому оплата производится в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке: УПД № ЦБ0681 от 28.02.2023 – срок оплаты товара до 15.03.2023; **фактически оплата произведена 18.04.2023** (платежное поручение № 511914), **просрочка составила 34 дня**; УПД № ЦБ5070 от 30.06.2023 – срок оплаты товара до 14.07.2023; **на дату проверки оплата за товар не произведена, просрочка на дату 01.09.2023 составила 47 дней**;

- **установленного п. 3.2. контракта № 01 от 09.01.2023 г.**, согласно которому оплата производится в течение 5 календарных дней с моменты выставления счета-фактуры и акта выполненных работ: акт № 15 от 31.01.2023 – срок оплаты товара до 05.02.2023; **фактически оплата произведена 30.05.2023** (платежное поручение № 840533), **просрочка составила 114 дней**;

- **установленного п. 3.4. контракта № 292 от 10.03.2023**, согласно которому оплата производится в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке: акт № 120 от 06.03.2023, срок оплаты товара до 21.03.2023; **на дату проверки оплата за товар не произведена**; акт № 167 от 28.03.2023, срок оплаты товара до 11.04.2023; **на дату проверки оплата за товар не произведена**;

- **установленного п. 3.6. контракта № 303 от 03.04.2023**, согласно которому оплата производится в течение 10 (десять) рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке: товарная накладная № 2318 от 11.04.2023, срок оплаты товара до 25.04.2023; **фактически оплата произведена 05.09.2023** (заявка на выплату средств № 4280 от 05.09.2023), **просрочка оплаты составила 133 дня**; товарная накладная № 2388 от 28.04.2023, срок оплаты товара до 17.05.2023; **фактически оплата произведена 05.09.2023** (заявка на выплату средств № 4280 от 05.09.2023), **просрочка оплаты составила 111 дней**; товарная накладная № 3284 от 24.05.2023, срок оплаты товара до 07.06.2023; **фактически оплата произведена 05.09.2023** (заявка на выплату средств № 4280 от 05.09.2023), **просрочка оплаты составила 90 дней**; товарная накладная № 3702 от 09.06.2023, срок оплаты товара до 26.09.2023; **фактически оплата произведена 05.09.2023** (заявка на выплату средств № 4280 от 05.09.2023), **просрочка оплаты составила 71 день**; товарная

накладная № 4846 от 28.07.2023, срок оплаты товара до 08.08.2023; фактически оплата произведена 05.09.2023 (заявка на выплату средств № 4280 от 05.09.2023), просрочка оплаты составила 28 дней.

В ходе проверки также установлено, что за период март - май 2023 года Заказчиком было заключено 5 идентичных контрактов на услуги по стирке, глажению и сушке белья, с одним поставщиком ИП Харитонюк Максим Евгеньевич на общую сумму 1 293 991,27 руб.:

№№ контракта	Дата контракта	Предмет контракта (объект закупки)	Сумма контракта, руб. с НДС
218	01.03.2023	Услуги по стирке, глажению и сушке белья	161 745,00
372	01.03.2023	Услуги по стирке, глажению и сушке белья	317 590,62
289	06.04.2023	Услуги по стирке, глажению и сушке белья	199 916,82
434	02.05.2023	Услуги по стирке, глажению и сушке белья	131 013,45
429	02.05.2023	Услуги по стирке, глажению и сушке белья	483 725,38
ИТОГО:			1 293 991,27

Согласно пояснению Заказчика (от 24.08.2023 исх. № 1878): услуги по стирке и глажению белья не оказываются медицинским учреждением в связи с отсутствием специального оборудования в прачечной, у учреждения возникает необходимость заключать контракты на оказание данного вида услуг. Инспекция отмечает, что согласно Уставу Заказчика, услуги по стирке и глажению белья не являются деятельностью организации, поэтому данное пояснение не обосновывает причины осуществления закупок неконкурентным способом, а именно заключение 5 идентичных контрактов по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе с одним и тем же поставщиком за период с марта по май 2023 года.

Таким образом контракты, заключенные на один и тот же объект закупки, фактически образуют единую сделку, искусственно разделенную для целей формального соблюдения требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, тем самым Заказчиком допущено нарушение принципа обеспечения конкуренции, установленного ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Аша» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 16 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

 Е.С. Гришечкина
 Н.Н. Молокова
 Г.А. Соловьев