



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 12 ПП/2022

г. Челябинск

21 октября 2022 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2022 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1824 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 08.09.2022 № 1283 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2021 г. по 31.08.2022 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: 26.09.2022 г. по 07.10.2022 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение».

ИНН 7449021841

Адрес: 454135, г. Челябинск, ул. Энергетиков, 38.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» (ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение») (далее – Заказчик) действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач: Горло Наталья Николаевна.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее* – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, **ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта** (контрактный управляющий).

СГОЗ проверяемого Заказчика составляет менее 100 млн. руб., контрактная служба в структуре Заказчика отсутствует. Приказом от 03.10.2022 № 294-лс «О переводе работника на другую работу» назначен контрактный управляющий – Шамова Ольга Владимировна.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее или дополнительное образование в сфере закупок.

Шамова О.В. имеет диплом, выданный ФГОУ ВПО «Челябинский государственный агроинженерный университет», согласно которому ей присуждена квалификация «Экономист-менеджер» по специальности «Экономика и управление на предприятиях агропромышленного комплекса». В 2021 г. Шамова О.В. прошла обучение в объеме 108 часов по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации № 021138 УО РАНХиГС-167.

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Приказом Заказчика от 11.01.2021 № 14/1 создана Единая комиссия для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках закупок, размещенных в Единой информационной системе (*далее* – ЕИС) в следующем составе:

Председатель комиссии – Кузьминова Татьяна Евгеньевна;

Заместитель председателя – юристконсульт Клименко Наталья Владимировна

члены комиссии:

Старший специалист по закупкам Мельник Маргарита Анатольевна;

Главная медицинская сестра Денисова Марина Рафкатовна;

Секретарь комиссии - бухгалтер Колмогорцева Татьяна Владимировна.

Приказом от 11.01.2021 № 11-01-ПЕК утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение».

Приказом от 10.01.2022 б/н утверждена Единая комиссия для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках закупок, размещенных в ЕИС в следующем составе:

Председатель комиссии – Кузьминова Татьяна Евгеньевна;

Заместитель председателя – юристконсульт Клименко Наталья Владимировна

члены комиссии:

Старший специалист по закупкам Мельник Маргарита Анатольевна;

Кладовщик Шаламова Татьяна Леонидовна;

Секретарь комиссии - бухгалтер Колмогорцева Татьяна Владимировна.

Приказом Заказчика от 15.09.2022 г. № 156 создана комиссия по осуществлению закупок путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщика для нужд ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» в следующем составе:

Председатель комиссии – Главный специалист по закупкам Шаламова Ольга Владимировна;

Члены комиссии:

Юрисконсульт Клименко Наталья Владимировна;

Экономист по финансовой работе – Белых Юлия Александровна;

Заведующий хозяйством – Кунгурцева Оксана Геннадьевна;

Главная медицинская сестра Денисова Марина Рафкатовна;

Секретарь комиссии - бухгалтер Колмогорцева Татьяна Владимировна;

Старшая медицинская сестра Гаджиева Зарема Джумаевна,

и утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщика для нужд ГБУЗ «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» (Приложение №2 к Приказу от 15.09.2022 № 156). При проверке Положения выявлен ряд недочетов:

- п.п. 2.2.1. и 2.2.3. Положения устанавливают право комиссии «ходатайствовать **перед заказчиком**», при этом в положении собственно понятие «Заказчик» не определено, в связи с чем право комиссии запрашивать соответствующие документы Положением не установлено;

- согласно п. 5.1. Положения состав комиссии - 3 человека, что противоречит приказу, согласно которому утвержден состав комиссии в количестве 7 человек.

Приказом от 09.01.2020 № 2 назначены ответственные за приемку товаров, работ, услуг лица:

Мехлюк Г.А. - главная медицинская сестра;

Хуртина Г.В. - старшая медицинская сестра;

Суслов К.Д. - заведующий хозяйством;

Шаламова Т.Л. – кладовщик;

Устьянцева Н.В. - кладовщик;

Кокин И.Е. – программист.

Приказом от 01.11.2020 № 01-11 внесено изменение в приказ от 09.01.2020 № 2: в состав лиц ответственных за приемку включена Денисова М.Р. – и.о. главной медицинской сестры.

Приказом от 01.08.2021 № 1/21 в состав лиц ответственных за приемку включена Гаджиева З.Д. - старшая медицинская сестра.

Распоряжением от 29.12.2021 № 1, вступающим в силу 10.01.2022 г., назначены ответственные лица за приемку товаров, работ, услуг, проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта):

Денисова Марина Рафкатовна - главная медицинская сестра, приемка медицинских товаров, (лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, расходные медицинские материалы), дезинфицирующие (дезинфекционные) средства, услуги в области образования по повышению квалификации, профессиональной переподготовке, прочие товары, работы, услуги для медицинских целей;

Гаджиева Зарема Джумаевна - старшая медицинская сестра, приемка медицинских товаров (лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, расходные медицинские материалы), прочие товары, работы, услуги для медицинских целей;

Кунгурцева Оксана Геннадьевна - заведующий хозяйством, приемка строительных материалов, ремонтные работы в зданиях и помещениях, работы по капитальному ремонту, приемка товаров, работ, услуг для хозяйственных нужд учреждения, сантехнических нужд, для электротехнических нужд, работы и услуги по благоустройству, проектные и кадастровые работы, услуги;

Шаламова Татьяна Леонидовна – кладовщик, приемка продуктов питания, офисного оборудования, программного обеспечения, компьютерного оборудования и техники, прочие товары и услуги для хозяйственных нужд, мягкий инвентарь;

Устьянцева Наталья Васильевна – кладовщик, приемка продуктов питания, офисного оборудования, программного обеспечения, компьютерного оборудования и техники, прочие товары и услуги для хозяйственных нужд, мягкий инвентарь.

Одновременно с подписанием распоряжения от 29.12.2021 № 1, 10.01.2022 г. заказчиком вынесен Приказ № 1/22 о внесении изменений в приказ от 09.01.2020 г. № 2 о назначении

ответственных за приемку товаров, работ, услуг лиц: согласно которому в перечень лиц, ответственных за приемку включены, **ранее уже включенные в указанный приказ лица** (Приказ от 01.11.2020 № 01-11 и Приказ от 01.08.2021 № 1/21):

Деписова М.Р. - главная медицинская сестра;

Гаджиева З.Д. - старшая медицинская сестра.

Кроме того, указанные лица утверждены также Распоряжением от 29.12.2021 г. № 1, вступающим в силу одновременно с приказом.

Исходя из анализа представленных документов, документооборот, связанный с организацией приемки товаров, работ, услуг, организован ненадлежащим образом.

Инспекции представлены приказы Заказчика от 11.01.2021 № 11-01 и от 16.02.2022 б/н «О поиске и предоставлении информации с ценами на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». **Данные приказы ограничивают способы получения информации** о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам установленные законодательством о контрактной системе (в приказе отсутствует процедура поиска ценовой информации в реестре контрактов).

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 14.01.2021 г., план-график размещен в ЕИС 20.01.2021 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

План ФХД Заказчика на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 11.01.2022 г., размещен в ЕИС 13.01.2022 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у СМП и СОНКО.

Совокупный годовой объем закупок в 2021 г. составил 34 950 950,32 руб. Объем закупок на 2021 г. у единственного поставщика, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, 2 950 463,05 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) Заказчика по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее - СМП и СОНКО) путем проведения конкурентных процедур в 2021 году составила 8 169 106,08 руб., согласно представленным Заказчиком сведениям, доля закупок, которые он осуществил у СМП и СОНКО, в СГОЗ, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, составила 29,25 %.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Отчет за 2021 г. об объеме закупок у СМП и СОНКО опубликован Заказчиком своевременно - 29.03.2022 г., при этом выявлены следующие нарушения:

По итогам проверки, Инспекцией установлено, что **отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г.**, размещенный в ЕИС, **содержит недостоверную информацию**, в связи с неправильно определенным общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе, а именно:

в строке 3 пункта 2 отчета «Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну», сведения об объеме финансового обеспечения в отчет **не внесены** и составляют **0 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (сведения о СГОЗ для СМП), указанный объем составил **6 723 887,59 руб.** В результате допущенной ошибки, в пункте 3 отчета (СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе) указано 34 950 950,32 руб., вместо верной суммы СГОЗ для СМП и СОНКО - 27 927 062,73 руб., процент исполнения, согласно отчету, составил **23,575%**, вместо фактического – **29,25%**.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок, с нижеизложенными номерами извещений:

1. № 0369200032021000107 от 19.11.2021 г. – Поставка медицинских изделий; НМЦК – 138 766,66 руб., цена контракта – 138 766,66 руб.;

2. № 0369200032021000109 от 19.11.2021 г. – Поставка медицинских изделий; НМЦК – 145 089,99., цена контракта – 145 089,99 руб.;

3. № 0369200032021000122 от 21.12.2021 г. – Поставка сухофруктов; НМЦК – 50 955,00 руб., цена контракта – 46 623,74 руб.;

4. № 0369200032022000008 от 14.04.2022 г. – Поставка изделий медицинского назначения, НМЦК – 244 000,00 руб., цена контракта – 73 280,00 руб.;

5. №0369200032022000009 от 15.04.2022 г. – Поставка дезинфекционных (дезинфицирующих) средств; НМЦК – 73 905,60 руб., цена контракта – 49 509,75 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369200032021000107** размещено заказчиком в ЕИС 19.11.2021 г., в соответствии с требованиями статьей 42 и 63 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика, № 202103692000320001000007, размещена в ЕИС 15.10.2021 г.

ИКЗ 212744902184174490100100070113250244.

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 59 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) - 138 766,66 руб.

Объект закупки – Поставка медицинских изделий.

Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, для СМП и СОНКО.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и документации о проведении аукциона:

В нарушение ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в документации (п.2.1. Информационной карты) указан код ОКПД2 объекта закупки - **32.50.30.110 Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную**, при этом в извещении, в разделе информация об объекте закупки ОКПД2 позиции - **32.50.30.119 Мебель медицинская прочая, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную**, и ее части.

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **п. 5.1. проекта контракта не соответствует извещению и документации**, а именно:

1) **согласно п. 5.1. проекта контракта** поставка товара осуществляется в течение 14 календарных дней с момента подписания контракта, **согласно извещению и п. 2.4. информационной карты документации** – «Товар передается Заказчику **Одномоментно** в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты заключения контракта»;

2) проект контракта **не содержит сведения, предусмотренные извещением о закупке**, об источнике финансирования обязательств заказчика.

Согласно условиям закупки, поставка товара осуществляется в два места доставки:

1) 454135, г. Челябинск, ул. Энергетиков, 38, тел.: +7 351 253-73-45;

2) 454126, г. Челябинск, ул. Смирных, 19, тел.: +7 351 232 14-41, +7 351 778 15-09.

В нарушение типовой формы контракта, утвержденной Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий», согласно информационной карте которого применение типовой формы контракта обязательно для объекта закупки с кодом ОКПД2 32.50.30.110, в проект контракта **не включено обязательное условие о поставке товара** (в случае, если поставка осуществляется по нескольким Местам доставки): «в соответствии с Отгрузочной разрядкой (Планом распределения) (приложение № 3 к Контракту)». Отгрузочная разрядка (План распределения) отсутствует в составе приложений к контракту.

Также, **в нарушение типовой формы контракта, в составе приложений к контракту отсутствует, указанный в п. 7.4.** контракта, как приложение № 4 к Контракту, **Акт ввода Товара в эксплуатацию** (приложение №5 к типовой форме контракта).

П. 26 информационной карты содержит перечень приложений к Информационной карте документации об электронном аукционе, нумерация которых не соответствует фактическим номерам указанных в пункте приложений:

согласно п. 26 информационной карты «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» - Приложение №2, фактически - Приложение №3; «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» - Приложение №3, фактически - Приложение №2.

Согласно п.п. «з» п. 9.3., п.17.2., проекта контракта – «Акт об исполнении обязательств по контракту» - Приложение №6, тогда как фактически, указанный акт – Приложение № 5 к контракту.

При описании объекта закупки в части «Минимальные и/или максимальные значения показателей» в техническом задании (Приложение к информационной карте) ряд характеристик (габаритные размеры шкафа, фасада ящика и двери, расстояния между полками и между лотками полки) **указан с точностью до миллиметра:**

Минимальные и/или максимальные значения показателей	
Габаритная длина, мм	≥ 846 и ≤ 854
Габаритная ширина, мм	≥ 591 и ≤ 599
Габаритная высота, мм	≥ 1876 и ≤ 1884
Фасад ящика	Длина: не менее 419 мм и не более 427 мм; Высота: не менее 264 мм - не более 272 мм.
Фасад двери	Длина: не менее 419 мм и не более 427 мм; Высота: не менее 1481 мм и не более 1489 мм.
Расстояние между полками, верхней полкой и крышкой шкафа, мм	не менее 130
Расстояние между лотками полки, мм	не менее 142 - не более 152

Данные характеристики **полностью соответствуют характеристикам модели шкафа ШМФ-02 «ЕЛАТ», исполнение 1 производителя «Елатомский приборный завод»,** т.к. согласно размещенной на сайте производителя информации, габаритные размеры вышеуказанного шкафа составляют: (Д×Ш×В): (850×595×1880) ± 4 мм. Установление излишних (избыточных) требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара указывает на установление заказчиком требования поставки товара конкретного производителя товара и влечет за собой ограничение количества участников закупки, в нарушение требований п.п. 1 ч. 1 и ч. 3. ст. 33 Закона о контрактной системе.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

Расчет НМЦК произведен в соответствии с Порядком № 450н.

Согласно п. 9 Порядка № 450н начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ) устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком **цен без учета НДС** посредством использования одного или совокупности следующих методов: **метода сопоставимых рыночных цен** (анализа рынка) **и на основе информации, содержащейся в реестре контрактов.**

Заказчик применил метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), используя в расчете три коммерческих предложения (далее – КП).

Заказчиком по электронной почте были направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений (далее - КП) в адрес трёх поставщиков. Инспекцией установлено, что информация о ценах товара, **в нарушение ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе**, получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставки товара, так как ни запрос о предоставлении ценовой информации от 04.10.2022 г., ни коммерческие предложения ООО МТЦ «Лазер», ООО «КАНОН» и ИП Ткалич Эрол Владимирович (все КП направлены Заказчику 04.10.2022 г.), **не содержат информации об условиях планируемой закупки и коммерческих условиях поставки товара**, а именно не содержат сведений об учете расходов на транспортировку, доставку до места поставки, погрузку, разгрузку, складирование товара в месте доставки, сборку на месте Заказчика, а также расходы на страхование, уплату налогов, пошлины, сборы и другие обязательные платежи, которые Поставщик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по Контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2.6. Информационной карты документации об аукционе).

Информация об ООО «КАНОН» и ИП Ткаличе Эроле Владимировиче, как поставщиках медицинской мебели, обладающими опытом поставок, в свободном доступе в сети «Интернет» отсутствует. Кроме того, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, Ткалич Эрол Владимирович является учредителем ООО МТЦ «ЛАЗЕР» и участвовал в качестве секретаря данной организации на общем собрании участников ООО МТЦ «ЛАЗЕР», что подтверждено Протоколом № 1 от 15.02.2018 г. Согласно сайту в сети «Интернет» ООО «КАНОН» — это Клиника профессиональной травматологии и ортопедии. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, положенных в основу расчета НМЦК одним поставщиком либо искусственном формировании Заказчиком документов для проверки.

Заказчиком произведен расчет НМЦК по формуле, предусмотренной п. 17 Приказа № 450н:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i.$$

Инспекцией рекомендовано во избежание завышения НМЦК и получения наиболее достоверных сведений, в целях получения ценовой информации в отношении товара (работы, услуги) для определения НМЦК осуществлять сбор цен, в том числе на основе информации, содержащейся в реестре контрактов в соответствии с п. 9 Приказа № 450н.

Указанный в п. 2.5. информационной карты метод расчета начальной (максимальной) цены контракта – **«Иной»**, не соответствует фактически произведённому заказчиком способу расчета НМЦК.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:

В ходе проведения закупки поступила 1 заявка на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.12.2021 г. №0369200032021000107-1 участник ООО МТЦ «ЛАЗЕР» признан членами комиссии Денисовой М.Р., Мельник М.А., Колмогорцевой Т.В. соответствующими требованиям.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Контракт № 03692000320210001070001 заключен 17.12.2021 г., в срок, установленный ч. 9 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, по цене 138 766,66 руб., снижение – 0%.

Товар поставлен в срок, установленный п. 5.1. контракта, по двум УПД: № 406 от 21.12.2021 г. и № 407 от 21.12.2021 г. Приемка по УПД № 406 осуществлена и. о. старшей медицинской сестры Гаджиевой З.Д., действующей на основании приказа № 1/21 от 01.08.2021 г., по УПД № 407 - и. о. главной медицинской сестры Денисовой М.Р., действующей на основании приказа № 01-11 от 01.10.2020г.

При приемке товара Заказчиком, допущено нарушение порядка приемки поставленного товара, установленного контрактом (ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе):

Согласно условиям контракта фактической датой поставки является дата, указанная в Акте приема-передачи медицинских изделий (п.5.2. Контракта) (далее – Акт приема), при поставке товара Поставщик обязан предоставить Акт приема (приложение № 3 к Контракту) (п. 5.3. Контракта), оплата по контракту за поставленный товар осуществляется Заказчиком после представления Поставщиком, в том числе, Акта приема. Акт приема в ЕИС не размещен, согласно пояснению Заказчика, данный документ не оформлялся.

Также отсутствуют подписанные сторонами акт об исполнении обязательств по контракту, акт сверки расчетов (приложения №№ 4 – 5 к Контракту).

Оплата за поставленный товар произведена 27.12.2021 г. в срок, установленный п. 9.5. контракта.

Заказчиком допущено нарушение срока возврата обеспечения исполнения контракта:

Согласно требованиям ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, п. 10.12. Контракта, указанный срок составляет 15 дней со дня подписания товарной накладной (универсального передаточного акта), УПД №№ 406, 407 от 21.12.2021г. подписаны заказчиком 21.12.2021 г., срок возврата – не позднее 10.01.2022 г., обеспечение возвращено поставщику 21.01.2022г. (Платежное поручение №22005), просрочка составила 11 дней.

Сроки направления информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленные ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 соблюдены.

4.2. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369200032021000109** размещено заказчиком в ЕИС 19.11.2021 г., в соответствии с требованиями статьей 42 и 63 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика, № 202103692000320001000007, размещена в ЕИС 20.01.2021 г.

ИКЗ 212744902184174490100100070133250244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 59 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) - 145 089,99 руб.

Объект закупки – Поставка медицинских изделий.

Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, для СМП и СОНКО.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и документации о проведении аукциона:

В нарушение ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в документации (п.2.1. Информационной карты) указан код ОКПД2 объекта закупки - **32.50.30.110 Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную**, при этом в извещении, в разделе информация об объекте закупки код позиции- **32.50.30.119 Мебель медицинская прочая, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную**, и ее части.

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **п. 5.1. проекта контракта не соответствует извещению и документации**, а именно:

1) согласно п. 5.1. проекта контракта поставка товара осуществляется в течение 14 календарных дней с момента подписания контракта, согласно извещению и п. 2.4. информационной карты документации – «Товар передается Заказчику **Одномоментно** в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты заключения контракта».

2) проект контракта **не содержит сведения**, предусмотренные извещением о закупке, **об источнике финансирования**.

Согласно условиям закупки, поставка товара осуществляется по двум местам доставки:

1) 454135, г. Челябинск, ул. Энергетиков, 38, тел.: +7 351 253-73-45;

2) 454126, г. Челябинск, ул. Смирных, 19, тел.: +7 351 232 14-41, +7 351 778 15-09.

В нарушение типовой формы контракта, утвержденной Приказом Минздрава России от 15.10.2015 N 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий», согласно информационной карте которого применение типовой формы контракта обязательно для объекта закупки с кодом ОКПД2 32.50.30.110:

1) в проект контракта **не включено обязательное условие** о поставке товара (в случае, если поставка осуществляется по нескольким Местам доставки): «в соответствии с Отгрузочной разрядкой (Планом распределения) (приложение № 3 к Контракту)». Отгрузочная разрядка (План распределения) отсутствует в составе приложений к контракту;

2) в составе приложений к контракту отсутствует Акт ввода Товара в эксплуатацию (приложение №5 к типовой форме контракта), согласно п. 7.4. контракта - приложение № 4 к Контракту.

3) п. 9.1. проекта контракта не соответствует п. 9.1. Типовой формы: «9.1. Оплата по Контракту осуществляется за счет средств на год <указывается источник финансирования>»;

П. 26 информационной карты содержит перечень приложений к Информационной карте документации об электронном аукционе, нумерация которых не соответствует фактическим номерам указанных в пункте приложений:

Согласно п. 26 информационной карты: «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» - Приложение №2, фактически - Приложение №3;

«Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» - Приложение №3, фактически - Приложение №2.

Согласно п.п. «з» п. 9.3., п.17.2., проекта контракта – «Акт об исполнении обязательств по контракту» - Приложение №6, тогда как фактически указанный акт - Приложение № 5 к контракту.

При описании объекта закупки в части «Минимальные и/или максимальные значения показателей» в техническом задании (приложение к информационной карте) ряд характеристик (габаритные размеры шкафа, фасада ящика и двери, расстояния между полками и между лотками полки) указаны с точностью до миллиметра:

Минимальные и/или максимальные значения показателей	
Габаритная длина, мм	≥ 820 и ≤ 880
Габаритная ширина, мм	≥ 435 и ≤ 495
Габаритная высота, мм	≥ 1850 и ≤ 1910
Габаритная длина, мм	≥ 820 и ≤ 880
Направляющие ящиков, длина	не менее 395 мм и не более 405 мм.

Данные характеристики полностью соответствуют характеристикам модели шкафа ШМД-01, исполнение 5 производителя «Елатомский приборный завод», т.к. согласно размещенной в сети «Интернет» информации, габаритные размеры вышеуказанного шкафа составляют: (Д×Ш×В): (850×465×1880), т.е. полностью совпадают с указанными Заказчиком размерами в техническом задании. Установление излишних (избыточных) требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара указывает на установление заказчиком требования поставки товара конкретного производителя товара и влечет за собой ограничение количества участников закупки, в нарушение требований п.п. 1 ч. 1 и ч. 3. ст. 33 Закона о контрактной системе.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

Расчет НМЦК произведен в соответствии с Порядком № 450н.

Согласно п. 9 Порядка № 450н начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ) устанавливается как средневзвешенное значение (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих методов: **метода сопоставимых рыночных цен** (анализа рынка) **и на основе информации, содержащейся в реестре контрактов.**

Заказчик применил метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), используя в расчете три коммерческих предложения (далее – КП).

Заказчиком по электронной почте были направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений (далее - КП) в адрес трёх поставщиков. Инспекцией установлено, что информация о ценах товара, в нарушение ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе, получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставки товара, так как ни запрос о предоставлении ценовой информации от 04.10.2022 г., ни коммерческие предложения ООО МТЦ «Лазер», ООО «КАНОН» и ИП Ткалич Эрол Владимирович (все КП направлены Заказчику 04.10.2022 г.), не содержат информации об условиях планируемой закупки и коммерческих условиях поставки товара, а именно не содержат сведений об учете расходов на транспортировку, доставку до места поставки, погрузку, разгрузку, складирование товара в месте доставки, сборку на месте Заказчика, а также расходы на страхование, уплату налогов, пошлины, сборы и другие обязательные платежи, которые Поставщик должен выплатить

в связи с выполнением обязательств по Контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2.6. Информационной карты документации об аукционе).

Информация об ООО «КАНОН» и ИП Ткалич Эрол Владимирович, как поставщиках медицинской мебели, обладающих опытом поставок, в свободном доступе в сети «Интернет» отсутствует. Кроме того, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, Ткалич Эрол Владимирович является учредителем ООО МТЦ «ЛАЗЕР» и участвовал в качестве секретаря данной организации на общем собрании участников ООО МТЦ «ЛАЗЕР», что подтверждено Протоколом № 1 от 15.02.2018 г. Согласно сайту в сети «Интернет» ООО «КАНОН» — это Клиника профессиональной травматологии и ортопедии. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, положенных в основу расчета НМЦК одним поставщиком либо искусственном формировании Заказчиком документов для проверки.

Заказчиком произведен расчет НМЦК согласно п. 17 Порядка № 450н.:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

НЦЕ₁ = 48 363,33 руб., НМЦК = 145 089,99 руб.

Инспекцией самостоятельно произведен поиск ценовой информации за шкаф ШМД-01, исполнение 5 в реестре контрактов, заключенных за период с 01.10.2021 г. по 01.05.2022 г. и расчет НМЦК:

Реестровые №№ контрактов и дата заключения	Цена, руб.
1041100856721000031 от 25.10.2021	38 851,47
1519014795322000025 от 04.04.2022	33 000,00
3230911330022000048 от 17.01.2022	35 845,63

В результате расчета НМЦК, произведённому Инспекцией:

НЦЕ₁ = 35 899,03 руб., НМЦК = 107 697,09 руб.

Таким образом, НМЦК, рассчитанная Заказчиком завьшена на 37 392,90 руб. (145 089,99 руб.-107 697,09 руб.)

Указанный в п. 2.5. информационной карты метод расчета начальной (максимальной) цены контракта – «Иной», не соответствует фактически произведённому заказчиком способу расчета НМЦК.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:

В ходе проведения закупки поступила 1 заявка на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.12.2021 г. №0369200032021000107-1 участник ООО МТЦ «ЛАЗЕР» признан членами комиссии Денисовой М.Р., Мельник М.А., Колмогорцевой Т.В. соответствующими требованиям.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Контракт № 03692000320210001090001 заключен 17.12.2021 г. в срок, установленный ч. 9 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, по цене 145 089,99 руб., снижение НМЦК составило 0%.

Товар поставлен в срок, установленный п. 5.1. контракта. Приемка по УПД № 405 от 21.12.2021 г. осуществлена и. о. старшей медицинской сестры Гаджиевой З.Д., действующей на основании приказа № 1/21 от 01.08.2021 г. и по УПД № 404 от 21.12.2021 г. и. о. главной медицинской сестры Денисовой М.Р., действующей на основании приказа № 01-11 от 01.10.2020 г.

При приемке товара Заказчиком, допущено нарушение порядка приемки поставленного товара, установленного контрактом (ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе):

Согласно условиям контракта фактической датой поставки является дата, указанная в Акте приема – передачи медицинских изделий (п.5.2. Контракта) (далее – Акт приема), при поставке товара Поставщик обязан предоставить Акт приема (приложение № 3 к Контракту) (п. 5.3. Контракта), оплата по контракту за поставленный товар осуществляется Заказчиком после представления Поставщиком, в том числе, Акта приема. Акт приема в ЕИС не размещен, согласно пояснению Заказчика, данный документ не оформлялся.

Также отсутствуют подписанные сторонами акт об исполнении обязательств по контракту, акт сверки расчетов (приложения №№ 4 – 5 к Контракту).

Оплата за поставленный товар произведена 18.01.2022 г. в срок, установленный п. 9.5. контракта.

Заказчиком допущено нарушение срока возврата обеспечения исполнения контракта:

Согласно требованиям ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, п. 10.12. Контракта указанный срок составляет 15 дней со дня подписания товарной накладной (универсального передаточного акта), УПД №№405, 404 от 21.12.2021 г. подписаны заказчиком 21.12.2021 г., срок возврата – не позднее 10.01.2022 г., обеспечение возвращено поставщику 21.01.2022 г. (Платежное поручение №22032), просрочка составила 11 дней.

При проверке соблюдения Заказчиком сроков направления информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, установлено, **превышение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней**, при размещении сведений:

1) информация о заключении контракта: контракт заключен 17.12.2021 г., срок направления - до 24.12.2021 г., информация направлена в ЕИС 29.12.2021 г., просрочка составила 3 дня;

2) документы о приемке: УПД: № 405 и № 404 подписаны 21.12.2021 г., срок направления – до 28.12.2021 г., информация направлена 19.01.2022 г., просрочка составила 12 дней;

3) информация об исполнении (расторжении) контракта: информация об исполнении всех обязательств по контракту направлена 19.01.2022 г., срок направления – до 26.01.2022 г., информация направлена 14.02.2022 г., просрочка составила 19 дней.

4.3. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369200032021000122** размещено заказчиком в ЕИС 21.12.2021 г., в соответствии с требованиями статьи 63 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202103692000320001000093, размещена в ЕИС 10.08.2021г.

ИКЗ 212744902184174490100100920020000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 59 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) - 50 955,00 руб.

Объект закупки – Поставка сухофруктов.

Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, для СМП и СОНКО.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона:

При описании объекта закупки, в нарушение требований п. 4 Постановления Правительства № 145:

- к объекту закупки «Шиповник сушеный», **при наличии в КТРУ** соответствующей позиции 01.25.19.190-00000010, обязательной к применению с 15.06.2021 г., **применен код ОКПД2 10.39.25.139;**

- к объекту закупки «Курага», **при наличии в КТРУ** соответствующей позиции 10.39.25.134-00000001, обязательной к применению с 02.11.2020 г., **применен код ОКПД2 10.39.25.139;**

- объект закупки - Смесь сушеных фруктов (сухой компот) описан в нарушение требований КТРУ 10.39.25.134-00000001: согласно описанию объекта закупки, заказчик осуществляет закупку разных видов сухих фруктов, входящих в состав смеси: урюк, груша, чернослив, яблоко. При этом в техническом задании, **в нарушение требований п. 8 Постановления №145, отсутствует описание каждого из видов сухих фруктов**, все виды сухих фруктов объединены в одну позицию, с требованием поставки общей массы 80 кг. Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, **описание объекта закупки не содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, установленным требованиям.**

Ввиду того, что указанная позиция КТРУ не позволяет описать объект закупки в том виде, в каком он требовался заказчику, а именно в каталоге отсутствует соответствующая позиция «урюк, груша, чернослив, яблоко», в соответствии с п. 7 Постановления №145, заказчик должен был описать указанный объект закупки руководствуясь требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, применив код ОКПД2.

В нарушение п. 6 Постановления № 145, Заказчиком, при указании дополнительной информации о товаре, не предусмотренной соответствующими позициями КТРУ (Соответствие ТР ТС 021/2011

«О безопасности пищевой продукции», ГОСТ 1994-93– Плоды шиповника), не включено обоснование необходимости использования такой информации.

В нарушение ч. 1 ст. 34, ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе, Техническое задание (приложение № 2 к проекту контракта) не соответствует техническому заданию (приложение № 1 к информационной карте документации), а именно: проект контракта **не содержит требований к остаточному сроку хранения товара** не менее 6 месяцев на момент поставки, установленных документацией.

Проект контракта не соответствует типовой форме, утвержденной Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания», согласно информационной карте которого применение типовой формы контракта обязательно для объекта закупки с кодом ОКПД2 10.39.25.139.: раздел 7 «Ответственность сторон», не соответствует разделу 7 типового контракта.

Проект контракта имеет наименование «государственный контракт», при этом инспекция отмечает, что в соответствии с п. 8.1. ч. 1 Закона о контрактной системе, гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и **который заключен бюджетным учреждением** именуется – **контракт**.

При проверке **обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) установлено:**

Заказчиком представлены: запрос на предоставление ценовой информации с подтверждением его отправки в адреса шести получателей, и три коммерческих предложения (ООО «Аранта», ИП Ермаков Максим Михайлович, ИП Фраас Екатерина Викторовна), полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено:

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

Согласно п. 3.7.1. Приказа № 567 в целях получения ценовой информации в отношении товара, для определения НМЦК рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»). Заказчиком по электронной почте был предоставлен скриншот направления запроса о предоставлении коммерческих предложений (далее - КП) в адрес только двух поставщиков: ООО «Аранта» и ИП Ермакова Максима Михайловича.

Инспекцией установлено, что запрос о предоставлении ценовой информации, в нарушение ч. 3.10. Приказа № 567 не содержит: основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, сроки предоставления ценовой информации, информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг. 3 КП, положенные в основу расчета НМЦК, **в нарушение ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе, не содержат информации об условиях планируемой закупки и коммерческих условий поставки товара**, а именно составлены без учета расходов на транспортировку, доставку до места поставки, погрузку, разгрузку, складирование товара в месте доставки, сборку на месте Заказчика, а также расходы на страхование, уплату налогов, пошлины, сборы и другие обязательные платежи, которые Поставщик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по Контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2.2. Проекта контракта). Кроме того, представленное КП ООО «Аранта», содержит предложения о ценах на период с 01.07.2022 г. по 30.09.2022 г., не соответствующее сроку проведения закупки: январь 2022г. - август 2022 г.

При проверке соблюдения порядка рассмотрения заявок установлено следующее:

В ходе проведения закупки поступило 3 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения заявок от 10.01.2022 г. к участию в электронном аукционе допущены все участники.

В ходе проверки первых частей заявок участников выявлено, что в заявках участников №№11239870, 111237544 **отсутствуют сведения об остаточном сроке хранения товара**, установленные документацией, что является основанием для **недопуска данных участников** электронного аукциона к участию в нем, в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, однако указанные участники, согласно протоколу рассмотрения заявок на

участие в электронном аукционе от 10.01.2022г. **были допущены** к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.01.2022 г. победителем признан участник ИП Абдуазизов Ахрорджон Икромджонович (№ 111237099).

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Порядок заключения контракта соблюден, контракт № 0369200032021000122 заключен 25.01.2022 г., с победителем аукциона ИП Абдуазизовым Ахрорджоном Икромджоновичем, цена контракта 46 623,74 руб.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено **нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

1) Контракт № 0369200032021000122 от 25.01.2022 г., срок направления – до 01.02.2022 г., фактически информация направлена 02.02.2022 г. просрочка составила 1 день.

2) Товарная накладная № 2419 от 16.05.2022 г., срок направления – до 23.05.2022 г., фактически информация направлена 25.05.2022 г., просрочка составила 2 дня.

4.4. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369200032022000009** размещено заказчиком в ЕИС 15.04.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203692000320001000055, размещена в ЕИС 04.04.2022 г.

ИКЗ 222744902184174490100100550002020244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 73 905,60 руб.

Объект закупки – Поставка дезинфекционных (дезинфицирующих) средств.

Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона:

В нарушение ст. 7 Закона о контрактной системе:

- при условиях закупки о поставке товара в два места доставки: 454135, г. Челябинск, ул. Энергетиков, 38, тел.: +7 351 253-73-45; 454126, г. Челябинск, ул. Смирных, 19, тел.: +7 351 232 14-41, +7 351 778 15-09, заказчиком установлено **неисполнимое условие** о сроке поставки: Товар передается Заказчику **Одномоментно** в течение 7 (семи) календарных дней с даты заключения контракта в Место доставки и на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта.» (извещение, п.5.1. проекта контракта), Отгрузочная разрядка (План распределения) отсутствует в составе приложений к контракту;

-П. 16.2 проекта договора: «Обязательства по контракту **считаются выполненными** Поставщиком после подписания Сторонами **Акта об исполнении обязательств по контракту (приложение №5 к контракту) противоречит** п. 6.8. Контракта: «Обязательства Поставщика по поставке Товар по контракту **считаются выполненными** Поставщиком после подписания **Сторонами структурированного документа о приемке.**»;

- П. 8.5. проекта Контракта, в нарушение требований ч. 13.1. ст. 34, ч. 7, ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе, устанавливает срок оплаты с момента оформления и подписания заказчиком документов о приемке: Акта об исполнении обязательства по Контракту (Приложение № 5 к контракту), подписанному сторонами без использования ЕИС, в то время как разделом 6 проекта контракта установлен порядок приемки товара, в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, следовательно, срок оплаты должен исчисляться с даты подписания сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС.

По тексту проекта договора акт об исполнении обязательства по контракту – приложение № 5 к контракту (п. 8.3., 16.2), фактически указанный акт – Приложение №4 к Контракту (п. 16.5 Контракта).

По тексту проекта договора Акт сверки расчетов – приложение № 4 к контракту (п. 8.6.), фактически указанный акт – Приложение №3 к Контракту (п. 16.5 Контракта).

При проверке **обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) установлено:**

Заказчиком представлены: запрос от 03.03.2022 г. на предоставление ценовой информации с подтверждением его отправки в адреса шести получателей, и три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков ООО «Спецмедпроект-Регион», ООО «АЦЕЯ» и ООО «Лаборатория Инсепта», в ходе проверки которых установлено:

запрос о предоставлении ценовой информации от 03.03.2022 г., в нарушение ч. 3.10. Приказа №567 не содержит: основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, сроки предоставления ценовой информации, информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

3 коммерческих предложения (от 06.04.2022 г.), положенные в основу расчета НМЦК, **в нарушение ч. 3 ст. 22** Закона о контрактной системе, **не содержат** информации об **условиях планируемой закупки и коммерческих условий поставки товара**, а именно цены представлены без учета расходов на транспортировку, доставку до места поставки, погрузку, разгрузку, складирование товара в месте доставки, сборку на месте Заказчика, а также расходы на страхование, уплату налогов, пошлины, сборы и другие обязательные платежи, которые Поставщик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по Контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2.3. Проекта контракта).

НМЦК обосновывалась в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен. В нарушение ч. 3.20. Приказа № 567, при расчете НМЦК заказчиком не определены среднее квадратичное отклонение и коэффициент вариации цены.

Согласно расчету, произведенному Инспекцией, коэффициент вариации не превышает значения, установленного п.3.20.2. Приказа № 567 - 33 %.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:

В ходе проведения закупки поступило 3 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам подведения итогов определения поставщика от 27.04.2022 г. № 0369200032022000009 все участники признаны соответствующими требованиям заказчика.

В ходе проверки заявок участников установлено, что в заявке № 111731879 участником, в нарушение требований инструкции (Приложение № 4 к извещению), в разделе максимальные и/или минимальные значения показателей **не указаны конкретное значение** количества таблеток и общее время экспозиции для дезинфекции поверхностей в отношении бактерий, в связи с чем, в соответствии с пп. а п 1 ч. 5 ст. 49 и п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, указанная заявка подлежала отклонению, однако согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 27.04.2022 г. № 0369200032022000009 все участники признаны соответствующими требованиям.

Протокол подведения итогов определения поставщика от 27.04.2022 г. № 0369200032022000009 подписан, в числе прочих, членом комиссии Гаджиевой З.Д. и председателем Денисовой М.Р., которые на дату подписания протокола **не являлись членами единой комиссии** по осуществлению закупок, согласно приказу Заказчика от 10.01.2022 г. б/н, также при проверке **не представлен документ, подтверждающий принятие Заказчиком решения о замене члена комиссии**, тем самым нарушено требование ч. 1 и 7 ст. 39 Закона о контрактной системе.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Порядок заключения контракта соблюден, контракт № 03692000320220000090001 заключен 11.05.2022г., с победителем аукциона ИП Кравченко Р.Ю., цена контракта 49 509,75 руб.

В нарушение требований п. 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017г. № 570

и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» согласно которому размер штрафа по контрактам, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, **не может быть менее 1 тыс. руб., п. 10.5. контракта установлен штраф в размере 495,10 руб.**

В ходе исполнения контрактов поставщиком допущено нарушение срока поставки товара, установленного п. 5.1. Контракта: в течение 7 календарных дней с даты заключения контракта (до 18.05.2022г.), документ о приемке датирован 23.05.2022г., просрочка составила 5 дней. **Претензионное письмо на момент проверки не направлено.**

Подписанные сторонами Акты приема-передачи товара, акт сверки расчетов, акт об исполнении обязательств по контракту (согласно приложениям №№ 3 – 4 к Контракту) Инспекции не представлены.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено нарушение Заказчиком установленного срока – 3 рабочих дня:

- Контракт № 0369200032022000009 от 11.05.2022 г., срок направления – до 16.05.2022 г., фактически информация направлена 17.05.2022 г.

- Документ о приемке № 23 от 23.05.2022 г., дата приемки 25.05.2022г., срок направления – до 30.05.2022 г., фактически информация направлена 31.05.2022 г.

4.5. Извещение о проведении электронного аукциона № 0369200032022000008 размещено заказчиком в ЕИС 14.04.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203692000320001000051, размещена в ЕИС 04.03.2022 г.

ИКЗ 222744902184174490100100510013250244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 244 000,00 руб.

Объект закупки – Поставка изделий медицинского назначения (Бахилы водонепроницаемые). КТРУ 32.50.50.190-00001158.

Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона:

В нарушение п. 17 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещением не в полном объеме установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, а именно раздел 9 проекта контракта не содержит положение, установленное п. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе о порядке освобождения участника закупки СМП от предоставления обеспечения исполнения, в том числе с учетом ст. 37 Закона о контрактной системе.

В нарушение ст. 7 Закона о контрактной системе:

- при условиях закупки о поставке товара в два места доставки: 454135, г. Челябинск, ул. Энергетиков, 38, тел.: +7 351 253-73-45; 454126, г. Челябинск, ул. Смирных, 19, тел.: +7 351 232 14-41, +7 351 778 15-09, заказчиком установлено неисполнимое условие о сроке поставке: Товар передается Заказчику **Одномоментно** в течение 7 (семи) календарных дней с даты заключения контракта в Место доставки и на условиях, предусмотренных пунктом 1.3. Контракта.» (извещение, п.5.1. проекта контракта), **Отгрузочная разрядка (План распределения) отсутствует в составе приложений к контракту;**

- П. 16.2 проекта договора «Обязательства по контракту считаются выполненными Поставщиком после подписания Сторонами Акта об исполнении обязательств по контракту (приложение №5 к контракту) противоречит п. 6.8. Контракта «Обязательства Поставщика по поставке Товар по контракту считаются выполненными Поставщиком после подписания Сторонами структурированного документа о приемке.»;

- П. 8.5. проекта Контракта, в нарушение требований ч. 13.1. ст. 34, ч. 7, ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе, устанавливает срок оплаты с момента оформления и подписания заказчиком документов о приемке: Акта об исполнении обязательства по Контракту (Приложение № 5 к контракту), подписанному сторонами без использования ЕИС, в то время как разделом 6 проекта контракта установлен порядок приемки товара, в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, следовательно, срок оплаты должен исчисляться с даты подписания сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС.

По тексту проекта договора акт об исполнении обязательства по контракту – приложение № 5 к контракту (п. 8.3., 16.2), фактически указанный акт – Приложение №4 к Контракту (п. 16.5 Контракта).

По тексту проекта договора Акт сверки расчетов – приложение № 4 к контракту (п. 8.6.), фактически указанный акт – Приложение №3 к Контракту (п. 16.5 Контракта).

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) установлено:

Расчет НМЦК производился Заказчиком в соответствии с Порядком № 450н.

При обосновании рыночной цены единицы медицинского изделия (далее – НЦЕ), Заказчик применил метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), предусмотренный пп. а п. 9 Порядка № 450н.

В нарушение ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе, информация о ценах товара получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, так как ни запрос ни коммерческие предложения не содержат информации об условиях планируемой закупки и коммерческих условий поставки товара, а именно не содержат сведений об учете расходов на транспортировку, доставку до места поставки, погрузку, разгрузку, складирование товара в месте доставки, сборку на месте Заказчика, а также расходы на страхование, уплату налогов, пошлины, сборы и другие обязательные платежи, которые Поставщик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по Контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 1.3, п. 2.2. проекта контракта), также запрос не устанавливает требование о предоставлении информации о цен за единицу товара без учета НДС (в целях необходимости расчета НЦЕ в соответствии с требованиями ч. 12 Порядка № 450н)

Заказчиком представлены три коммерческих предложения ООО «Компания Генезис», ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», все от 29.03.2022 г., доказательств направления запроса о предоставлении ценовой информации от 11.02.2022 г., в соответствии с ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе **не представлено**, в качестве подтверждения направления запроса представлен скрин переписки Заказчика с ООО «Компания Генезис» от 01.10.2021 года, не относящейся к проверяемой закупке.

В нарушение п. 11 Порядка № 450н при расчете НЦЕ не определен размер коэффициента вариации цены и среднего квадратичного отклонения, указан только вывод «коэффициент вариации не превышает 33 %, совокупность значений однородна».

Согласно расчету, произведенному Инспекцией, коэффициент вариации не превышает значения, установленного п. 11 Порядка № 450н - 33 %.

В соответствии с требованием п. 12 Порядка №450н расчет НЦЕ осуществляется без учета НДС, в расчете НМЦК цена за единицу, согласно коммерческим предложениям, применена без НДС, при этом в обосновании НМЦК (Приложение №2 к Извещению) заказчиком указано, что НЦЕ определена **с НДС**.

В нарушение требований п. 17 Приказа № 450н, при расчете НМЦК заказчиком не включён НДС 10 %, установленный для Объекта закупки – изделия медицинского назначения, бахилы, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008г. № 688 «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» и Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 430 «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия».

Обоснование НМЦК (Приложение №2 к Извещению) содержит недостоверную информацию о произведенном расчете: «Расчет произведен по наименьшей цене, т.к. среднее значение единицы товара превысит лимиты бюджетных обязательств, что послужит нарушением п. 2 ст. 72 БК РФ»,

что не соответствует фактически произведённому заказчиком способу расчета по средневзвешенной цене.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:

В ходе проведения закупки поступило 7 заявок на участие в электронном аукционе.

Протокол подведения итогов определения поставщика от 27.04.2022 г. № 0369200032022000008 подписан, в числе прочих, членом комиссии Гаджиева З.Д. и председателем Денисова М.Р., которые **не являлись членами единой комиссии** по осуществлению закупок согласно приказу Заказчика от 10.01.2022 г. б/н, также при проверке **не представлен документ подтверждающий принятие Заказчиком решения о замене члена комиссии**, тем самым нарушено требование ч. 1 и 7 ст. 39 Закона о контрактной системе.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Порядок заключения контракта соблюден, контракт № 03692000320220000080001 заключен 17.05.2022г., с победителем аукциона ИП Карьялайнен А.Б., цена контракта 73 280 руб., снижение составило 69,96%, требования, предусмотренные ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, но не предусмотренные извещением о проведении закупки, исполнены, победителем представлена информация, подтверждающая исполнение контрактов в течение трех лет до даты подачи заявок без штрафов и пеней.

В п. 9.1. подписанного контракта заказчиком не указан размер обеспечения контракта в рублях, таким образом Заказчиком предоставлена не полная информации о закупке, в соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе.

В нарушение требований п. 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042, п. 10.5. контракта заказчиком установлена ответственность поставщика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе в виде штрафа в **размере менее 1000 руб.** - 732,80 руб.

В ходе исполнения контрактов поставщиком допущено нарушение срока поставки товара, установленного п. 5.1. Контракта: в течение 10 календарных дней с даты заключения контракта (до 27.05.2022г.), документы о приемке №144, №145 датированы 08.06.2022г., просрочка в части поставки товара на 12 дней. **Претензионное письмо на момент проверки не направлено.**

Подписанные сторонами Акты приема-передачи товара, акт сверки расчетов, акт об исполнении обязательств по контракту (согласно приложениям №№ 3 – 4 к Контракту) Инспекции не представлены.

Сроки направления информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленные ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 соблюдены.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п.п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов.

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих договоров:

1. № Р-00025/х-21-Р от 11.01.2021 г. на поставку хлеба – поставщик ООО «Объединение «Союзпищепром», цена договора 220 235,50 руб. (далее – договор № 00025/х-21-Р);

2. № 158 от 12.07.2021 г. на поставку полиграфической продукции – поставщик ООО «УРАЛПОЛИССЕРВИС», цена договора 27 000,00 руб. (далее – договор № 158);

3. № 279/2022 от 24.03.2022 г. на выполнение работ по очистке снега с крыши – исполнитель ООО ПКЦ «Таганай», цена договора 7 500,00 руб. (далее – договор № 279/2022);

4. № 41 от 01.04.2022 г. на поставку хозяйственных товаров – поставщик ИП Чепикова Вероника Дмитриевна, цена договора 64 504,00 руб. (далее – договор № 41).

1) Во всех проверяемых договорах **в преамбуле отсутствует основание заключения контракта**, ввиду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев, для закупок у единственного поставщика, при заключении такого контракта,

рекомендуется, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой контракт;

2) В Договоры №№ 41, Р-00025/х-21-Р, 279/2022, **не включено обязательное условие**, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

3) В п. 3.10. Договора № Р-00025/х-21-Р указано условие о передаче продукции лицу, находящемуся по адресу доставки, указанному в п. 9.2. настоящего договора, однако п. 9.2. не содержит данные сведения;

4) в Договоре № 158, в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе, **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ)**.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения недостатков.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр медицинской реабилитации «Вдохновение» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 18 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



Г. А Соловьев



В. Г. Сычугов