



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 3 ПП/2023

г. Челябинск

10 апреля 2023 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1525 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2023 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 № 1886 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 08.02.2023 № 68 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2021 по 31.12.2022.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 13.03.2023 по 24.03.2023.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Чебаркуль».

ИНН 7420000045

Адрес: 456440, Челябинская область, г. Чебаркуль, ул. Крылова, 83.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Чебаркуль» (сокращенно – ГБУЗ «Районная больница г. Чебаркуль») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач: Локтев Александр Евгеньевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Грипечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

В соответствии с ч.1 ст. 38 Закона о контрактной системе, в структуре Заказчика, согласно приказу от 15.11.2018 № 681 «О создании контрактной службы», создана контрактная служба в виде отдельного структурного подразделения Заказчика и утверждено положение о контрактной службе.

Состав контрактной службы заказчика, на период проверки:

Шулека Анастасия Владимировна – исполняла обязанности контрактного управляющего, руководителя контрактной службы, согласно приказам Заказчика № 286л/с от 27.03.2021, №51 л/с от 01.02.2022 с 27.03.2021 по 31.01.2022, и согласно приказу № 180 л/с от 29.03.2022 исполняет обязанности контрактного управляющего, руководителя контрактной службы с 01.04.2022 по настоящее время.

Имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г.» в объеме 256 часов, что подтверждено дипломом 2250/021 от 01.06.2021г. о профессиональной переподготовке, выданным ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования»;

Работники контрактной службы:

- Зеленин Дмитрий Васильевич – юрист-консульт контрактной службы (Приказ о приеме на работу № 322 л/с от 12.04.2021), исполнял обязанности контрактного управляющего, руководителя контрактной службы, согласно приказу Заказчика № 49-д от 01.03.2022, с 01.02.2022 по 31.03.2022.

Имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г.» в объеме 256 часов, что подтверждено дипломом 2246/021 от 01.06.2021г. о профессиональной переподготовке, выданным ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования»;

- Кубекова (д. ф. Ильиных) Татьяна Евгеньевна – работник контрактной службы (Приказ о приеме на работу № 664 л/с от 10.10.2022), прошла онлайн-обучение по курсу «Как проводить закупки на ЭТП ГПБ» в объеме 40 часов в период с 15.10.2022 г. по 31.10.2022 г., что подтверждено сертификатом Акцион Университета;

- Булатова Марина Олеговна - работник контрактной службы (Приказ о переводе на другую работу № 24 л/с от 18.01.2022), имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист-эксперт в сфере закупок» в объеме 250 часов, что подтверждено дипломом № Д2022012624 от 01.07.2022 г. о профессиональной переподготовке, выданным НОЧУ ОДПО «Акцион-МЦФЭР»;

- Булатов Денис Вячеславович - работник контрактной службы ((Приказ о приеме на работу № 608/1 л/с от 15.09.2022), имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист-эксперт в сфере закупок» в объеме 250 часов, что подтверждено дипломом № Д20220021496 от 03.10.2022 г. о профессиональной переподготовке, выданным НОЧУ ОДПО «Акцион-МЦФЭР»;

- Сулейманова Джамиля Мурадовна – работник контрактной службы (Приказ о приеме на работу № 680 л/с от 07.12.2020, с 18.01.2022 г. находится в декретном отпуске).

Имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г.» в объеме 256 часов, что подтверждено дипломом 2248/021 от 01.06.2021г. о профессиональной переподготовке, выданным ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования»;

В соответствии со ст. 9, ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе, деятельность заказчика осуществляется на профессиональной основе, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пунктам 2.8, 2.3. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся, минимальный срок освоения программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов.

Согласно представленным документам об образовании, работник контрактной службы Кубскова (д. ф. Ильиных) Татьяна Евгеньевна прошла обучение в объеме, менее установленного.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее - Типовое положение).

19.01.2022 г. приказом № 29АХД «Об утверждении локальных нормативных актов контрактной службы ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль» утверждено положение о контрактной службе в новой редакции. В нарушение требований указанной статьи **положение не соответствует типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному Приказом Минфина России от 31.07.2020 г. № 158н.**

В соответствии частями 1,2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В структуре Заказчика согласно приказу от 27.04.2021 г. № 195 АХД создана комиссия по осуществлению закупок в составе:

- Председатель единой комиссии – руководитель отдела контрактной службы - А.В. Шулека;
- Заместитель председателя единой комиссии – юристконсульт отдела контрактной службы – Д.В. Зеленин;
- члены комиссии:
 - Д.М. Сулейманова;
 - И.Н. Панченко;
 - С.Б. Мужихова;

Секретарь комиссии - юристконсульт отдела контрактной службы – Д.В. Зеленин;

Приказом от 11.01.2019 г. № 2 АХД «Об утверждении Порядка проведения приемки (экспертизы) товаров, (работ, услуг)» утвержден порядок проведения приемки (экспертизы) товаров, (работ, услуг), а также перечень должностей, ответственных лиц за приемку (экспертизу) товаров (работ, услуг).

Приказом от 19.01.2022 г. № 28 АХД назначены лица, ответственные за осуществление приемки товаров, работ, услуг, формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 15.01.2021, план-график размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) 19.01.2021, с соблюдением срока, установленного законодательством.

План ФХД Заказчика на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 17.01.2022, план-график размещен в ЕИС 19.01.2022, с соблюдением срока, установленного законодательством.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО соответственно).

По предоставленным Заказчиком данным совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2021 г. составил **231 110 017,75 руб.**

Объем закупок в 2021 г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – **31 818 651,22 руб.**, что **превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика**, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен быть выше десяти процентов СГОЗ Заказчика (23 111 001,77 руб.).

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2021 г. – **35 330 347,25 руб.**, что составляет **31,24 %** от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г. размещен Заказчиком в ЕИС 30.03.2022г., в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что **отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г., размещенный в ЕИС, содержит следующую недостоверную информацию:**

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» сведения об объеме финансового обеспечения не внесены – **0.000 00 тыс. руб.**, тогда как, фактически, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **118 026 666,09 руб.**

В пункте 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **231 110.01775 тыс. руб.** или **231 110 017,75 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **113 083 351,66 руб.**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил **15,28724 %**, **вместо фактического – 31,24 %.**

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. № 0369300019722000117 - Поставка лекарственных препаратов для структурных подразделений ГБУЗ "Областная больница г. Чебаркуль" (МНН - Меропенем); НМЦК – 231 000,00 руб., цена контракта – 189 419,67 руб.;

2. № 0369300019722000138 - Поставка продуктов питания для структурных подразделений ГБУЗ "Областная больница г. Чебаркуль" /Сыр твёрдый/; НМЦК – 49 666,00 руб., цена контракта – 34 797,84 руб.;

3. № 0369300019722000012 - Оказание услуг по проверке средств измерений медицинского оборудования ГБУЗ "Областная больница г. Чебаркуль" (Врачебная амбулатория с. Кундравы); НМЦК – 131 711,53 руб., цена контракта – 60 509,29 руб.;

4. № 0369300019722000111 - Поставка электротоваров (лампа люминесцентная) для нужд ГБУЗ "Областная больница г. Чебаркуль"; НМЦК - 40 783,00 руб., цена контракта - 17 246,08 руб.;

5. № 0369300019722000126 - Поставка основных средств для оснащения структурного подразделения ГБУЗ "Областная больница г. Чебаркуль" расположенного по адресу: Челябинская область, район Чебаркульский, село Варламово, улица Ленина, дом 38/холодильник фармацевтический/; НМЦК - 153 410,76 руб., цена контракта - 153 410,76 руб.;

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300019722000117** размещено заказчиком в ЕИС 22.04.2022, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693000197001000165 размещена в ЕИС 15.04.2022.

ИКЗ 223742000004574150100101650012120244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 231 000,00 руб.

Объект закупки – Поставка лекарственных препаратов для структурных подразделений ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль» (МНН - Меропенем).

Заказчиком установлено:

- преимущество Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – приказ Минфина России № 126н) в размере 15%,

- ограничения и условия допуска, согласно Постановлению Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 1289)

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) При проверке определения НМЦК:

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее - Приказ Минздрава РФ №1064н).

Дата обоснования цены Заказчиком – 04.04.2022 г.

В ходе проверки Заказчик предоставил одно коммерческое предложение от 09.12.2021 г., полученное от ООО «Гезель», при этом в нарушение:

- п. 3.7.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567) Заказчиком представлено доказательство направления запроса только в адрес одного поставщика - ООО «Гезель»;

- частей 3, 4 ст. 22 Закона о контрактной системе, представленный заказчиком запрос на предоставление ценовой информации, не содержит информации, предусмотренной п. 3.10. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, позволяющей получить информацию о рыночных ценах идентичных товаров планируемых к закупке, или при их отсутствии однородных товаров, а также получить информацию о товаре с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок;

- ч. 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- обоснование НМЦК не содержит подписи и расписывку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567).

При использовании тарифного метода, согласно пункту 4 Приказ Минздрава РФ №1064н, Заказчик определил цену единицы лекарственного препарата, равной **1,41 руб./мг**, по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ГРЛС). Однако, по состоянию на 04.04.2022 г., т.е. на дату выборки Заказчика, в ГРЛС зарегистрирована цена с минимальным значением – 0,52 руб./мг (с пересчетом на 1 мг):

Табл.1 расчет НМЦК (тарифный метод), произведённый Инспекцией

МНН	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик /Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	Цена за единицу товара (мг)
Меропенем	порошок для приготовления раствора для внутривенного введения, 1000 мг, - флаконы (10) - пачки картонные	Вл.Пр.Шенжен Хайбинь Фармасьютикал Ко.Лтд, Китай; Перв.Уп.Втор.Уп.Шенжен Хайбинь Фармасьютикал Ко.Лтд, Китай; Вып.к.Акционерное общество "Верофарм", Россия (7725081786);	10	5218,88	= 5218,88 /10/1000 = 0,52

В нарушение п.п. «б» п. 2 Приказа № 1064н, Заказчик не произвел расчет средневзвешенной цены, в соответствии с пунктом 5 Приказ Минздрава РФ №1064н.

Инспекцией установлено, что за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК (04.04.2022 г.), Заказчиком заключен и исполнен поставщиком государственный контракт № 25 от 04.03.2021 г. (реестровый № 3742000004521000210) на поставку лекарственного препарата Меропенем эквивалентной лекарственной формы и дозировки:

Табл.2 расчет НМЦК (средневзвешенная цена), произведённый Инспекцией

Наименование Товара в соответствии с единым справочником-каталогом лекарственных препаратов (далее - ЕСКЛП) <1 >		форма выпуска в соответствии с регистрационным удостоверением лекарственного препарата	Лекарственная форма в соответствии с ЕСКЛП	Дозировка в соответствии с ЕСКЛП	Единица измерения Товара в соответствии с ЕСКЛП	Цена за единицу измерения, без НДС
международное непатентованное или химическое или группировочное наименование	торговое наименование					
Меропенем	Меропенем-ДЕКО	порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1 г - флаконы (10) - пачки картонные	порошок для приготовления раствора для внутривенного введения	1 г	МГ/Упак	0,18

В соответствии с пунктом 8 Приказа Минздрава РФ №1064н минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных Заказчиком с одновременным применением методов, предусмотренных в пункте 2 Приказа Минздрава РФ №1064н, должно быть равно 0,18 руб. за 1 мг., вследствие чего НМЦК, рассчитанная согласно п. 9 Порядка, должна составить:

НМЦК = (0,18 + 10% + 10%) x 700 000 = 147 000,00 руб. (с учетом НДС и оптовой надбавки).

Таким образом, при обосновании НМЦК в ходе проведения указанной закупки Заказчиком допущено нарушение требований п. 2 Приказ Минздрава РФ №1064н, а именно – **не применил метод расчета средневзвешенной цены планируемого к закупке лекарственного препарата** и, таким образом, при обосновании НМЦК в ходе проведения указанной закупки Заказчик, исключив из расчета минимальную цену на лекарственный препарат, допустил завышение НМЦК.

2) при проверке проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению):

- в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе **срок исполнения контракта, установленный в соответствии с п. 5.1. проекта контракта Календарным планом (Приложение № 4 к контракту) не соответствует сроку исполнения контракта, установленному извещением:**

Извещение о проведении закупки	Проект контракта (Приложение № 4 к контракту)
С момента заключения контракта в течение 10 рабочих дней, одной поставкой.	- 1 партия в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта, 50%; - 2 партия с 10.05.2022-20.05.22, 50%;

- В нарушение требований п. 1. ч. 13., ст. 34 Закона о контрактной системе, проект контракта, подлежащий заключению по результатам проведения электронных процедур, содержит положения, регулирующие электронную приемку товара, **нарушающие требования ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе:**

а) п. 6.7. – **«При взаимном согласии Сторон вместо Акта приема-передачи Товара по Контракту (этапу) (приложение N 5 к Контракту) /Акта об исполнении обязательств по Контракту (этапу) (приложение N 8 к Контракту) в единой информационной системе в сфере закупок формируется структурированный документ о приемке;**

б) абз. 3 п. 6.1. – **«В случае, предусмотренном пунктом 6.7 Контракта, документы о приемке формируются и направляются Заказчику с использованием единой информационной системы в сфере закупок в виде структурированного документа о приемке. При этом направление документов о приемке без использования структурированного документа о приемке не является нарушением условий настоящего Контракта.»;**

в) проектом контракта **не установлено требование к поставщику о формировании с использованием ЕИС, подписании и размещении в ЕИС документа о приемке и сроках исполнения такого требования.**

- п. 9.6. проекта Контракта устанавливает срок оплаты с момента представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта (счета, счета-фактуры, товарной накладной), в то время как согласно требованиям ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

- В нарушение п. 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов, в разделе 10 проекта Контракта слова «банковская гарантия» не заменены на «независимая гарантия»;

3) при проверке Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке (Приложение № 4 к извещению):

- п. п. «в» п. 2.1. раздела 2 **не соответствует требованиям, установленным п.п. «в» ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, в редакции, действующей на момент размещения закупки:**

п.п. «в» п. 2.1. раздела 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке (Приложение № 4 к извещению)	п.п. «в» ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе
идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства	идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей

аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц	организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц
--	--

- п.п.1 п. 4.1. Раздела 4 в части указания на условия допуска товаров **не соответствует п.п. 1.3 п. 1 приказа Минфина России № 126н** «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

п.п. 1 п. 4.1. Раздела 4 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке (Приложение № 4 к извещению)	п.п. 1.3 п. 1 приказа Минфина России № 126н
«...При проведении электронного аукциона преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с пп. 1.3 п. 1 приказа Минфина России № 126н предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза»	«При проведении...аукциона в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки ... и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики».

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщиков установлено:

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300019722000117 от 06.05.2022 г. в состав комиссии по осуществлению закупок входили: председатель комиссии - Шулека А.В., члены комиссии - Зеленин Д.В., Сергеева Н.А.

Однако, согласно приказу от 27.04.2021 г. № 195 АХД **Сергеева Н.А. не является членом комиссии по осуществлению закупок.** В нарушение ч. 7 ст. 39 Закона о контрактной системе **решение Заказчика о замене члена комиссии не представлено.**

На участие в аукционе было подано 5 заявок участников, решением комиссии все они признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки.

Инспекцией установлено, что на участие в определении поставщика подано 4 заявки, которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки, содержат предложения о поставке лекарственного препарата, страной происхождения которого является Российская Федерация и содержат предложения о поставке лекарственных препаратов разных производителей: ООО «КОМПАНИЯ ДЕКО», ООО «Интерфарма», ПАО «Красфарма», ООО «Рузфарма», что подтверждено сертификатами о происхождении товара по форме СТ-1 (далее – СТ-1) в соответствии с пп. «а» п. 2 Постановления Правительства РФ № 1289.

Заявка участника № 4 (идентификационный номер заявки 111821384), содержит предложение о поставке лекарственного препарата, производитель - АО «Биохимик», Российская Федерация. К заявке, в качестве подтверждения страны происхождения приложен СТ-1 с истекшим сроком действия (на дату подачи заявки) - до **25.03.2022 г.** Таким образом, заявка подлежала отклонению в соответствии с требованиями п. 1 Постановления Правительства РФ № 1289, п. 4 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0369300019722000117 от 06.05.2022 г. заявка участника № 4 (идентификационный номер заявки 111821384) признана соответствующей требованиям

извещения, вследствие чего членами комиссии допущено нарушение пп. а п. 1 ч. 5 ст.49 Закона о контрактной системе.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Контракт № 117 заключен 24.05.2022 г. (далее – Контракт), в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, с участником № 1 – ООО «ЭКСТРЕМФАРМ–С», цена контракта 189 419,67 руб.

В ходе приемки товара Заказчиком допущено нарушение требований ст.94 Закона о контрактной системе:

В нарушение ч. 6, 7 ст. 94 Закона о контрактной системе приемка товара **произведена в составе приемочной комиссии, состоящей менее чем из пяти человек, с нарушением сроков, установленных п. 6.3. Контракта** – не более 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения от Поставщика документов (до **18.07.2022**):

- Документ о приемке № 11258 от 27.06.2022 г. подписан со стороны Заказчика двумя членами комиссии: Савиной А.А.- 30.06.2022 г. и Зелениным Д.В.- **08.11.2022г.**, таким образом **просрочка подписания документа о приемке составила 171 день.**

Решение Заказчика о создании приёмочной комиссии в соответствии ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе не представлено.

Поставщиком допущено нарушение срока поставки товара, установленного п. 5.1. Контракта и календарным планом (Приложение № 4 к Контракту) - в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (до **07.06.2022 г.**) – согласно документу о приемке от 27.06.2022 г. № 11258 товар передан поставщиком **27.06.2022г.**, ввиду ненадлежащего оформления документа о приемке со стороны Заказчика, дата фактического получения товара Заказчиком не указана, согласно пояснениям, данным заказчиком претензионная работа по контракту не проводилась, что является нарушением ч.2. ст. 12, п.1, п. 3 ч.1., ч.7 ст. 94, ч.1 ст. 101 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 9.6. Контракта оплата осуществляется по факту поставки Товара, в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке.

В ходе проверки Инспекцией установлено нарушение порядка оплаты товара:

- документ о приемке от 19.01.2022 г. № 28АХД подписан 08.11.2022г., фактически оплата произведена **до даты подписания структурированного документа о приемке** - 15.09.2022 г. (платежное поручение № 462478)

Возврат денежных средств, внесенных в качестве **обеспечения исполнения** контракта произведен 22.08.2022 г. (Платежное поручение № 265275), **до даты подписания структурированного документа о приемке**, в нарушение требований п. 10.4. Контракта, согласно которым срок возврата не должен превышать 5 (пяти) рабочих дней **после подписания Заказчиком структурированного документа о приемке.**

При проверке соблюдения Заказчиком сроков направления информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, установлено, превышение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней, при размещении сведений:

1) информация о заключении контракта: контракт заключен 24.05.2022 г., срок направления - до 31.05.2022 г., информация направлена в ЕИС 09.06.2022 г., **просрочка составила 9 дней;**

2) информация об исполнении (расторжении) контракта (об оплате товара): оплата за поставленный товара произведена 15.09.2022г. (Платежное поручение №462478), срок направления – до 22.09.2022 г., информация направлена 11.01.2023 г., **просрочка составила 111 дней.**

4.2. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300019722000138** размещено заказчиком в ЕИС **27.11.2022 г.**, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693000197001000187 размещена в ЕИС 14.10.2022 г.

ИКЗ 223742000004574150100101860011051244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 49 666,00 руб.

Объект закупки – Поставка продуктов питания для структурных подразделений ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль» /Сыр твёрдый/.

Заказчиком установлено преимущество участника, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н в размере 15%, и ограничение допуска, согласно Постановлению Правительства РФ от 22.08.2016 №832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ №832)

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

2) Описание объекта закупки (Приложение № 2 к Извещению) соответствует требованиям ст. 33 Закона контрактной системе, при этом содержит указание на действующий код КТРУ «Сыры полутвердые» 10.51.40.120-00000007, не соответствующий коду КТРУ, указанному в Извещении 10.51.40.130-00000007 «Сыры твердые»;

3) При проверке определения НМЦК:

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

При проверке обнаружены следующее:

- в нарушение частей 3, 4 ст. 22 Закона о контрактной системе, представленные заказчиком запросы на предоставление ценовой информации, направленные потенциальным поставщикам не содержат информации, предусмотренной п. 3.10. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, позволяющей получить информацию о рыночных ценах идентичных товаров планируемых к закупке, или при их отсутствии однородных товаров, а также получить информацию о товаре с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок.

- в нарушение п. 3.7.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 Заказчиком не представлены доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в нарушение ч. 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

3) при проверке проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению):

- в преамбуле содержится ссылка на утратившую силу, с 01.01.2022 г., ст. 83.2. Закона о контрактной системе;

- пп. 2 п. 3.4. Проекта контракта, в нарушение требований п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, не устанавливает событие, с момента наступления которого Поставщик обязан в течение 3 (трех) рабочих дней сформировать в ЕИС электронный документ о приемке;

4) раздел 4 «Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3, 4 статьи 14 Закона» Приложения № 4 к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению», в нарушение ст. 7 Закона о контрактной системе, содержит недостоверную информацию: «не установлено», тогда как согласно извещению установлены условия допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н и ограничение допуска, согласно Постановлению Правительства РФ от 22.08.2016 №832.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщиков нарушения отсутствуют.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Контракт № 138 заключен с победителем аукциона ООО «Магнат» 19.12.2022 г. (далее – Контракт), в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Цена контракта – 34 797,84 руб.

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением о закупке, заявкой участника закупки, а именно контрактом **не установлены требования к остаточному сроку годности товара.**

Согласно пункту 3.3. Контракта: «Товар Заказчику поставляется три раза в неделю (понедельник, среда, пятница), с 08.00 до 11.00 местного времени, партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара.»

Подписанные Заказчиком заявки, Инспекции не представлены, так как заявки направлялись Поставщику посредством телефонных переговоров устно, фиксация телефонных переговоров посредством оформления телефонограммы не производилась, в связи с чем проверить соблюдение сроков исполнения обязательств поставщиком при поставке товара не предоставляется возможным. Также Инспекция отмечает, что отсутствие подписанных заявок свидетельствует о нарушении Заказчиком требований ст. 101 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий контракта.

В нарушение ч. 1 ст. 12, п. 1 ч. 1., ч. 7 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Закона о контрактной системе заведующим производством не осуществил контроль за надлежащим исполнением обязательства по контракту поставщиком ООО «МАГНАТ», а именно согласно товарной накладной №156 от 03.02.2023г., размещенной в ЕИС, поставщик осуществил поставку **сыра полутвердого, не предусмотренного контрактом**, в ходе поставки документы, подтверждающие характеристику объекта закупки «сыр твердый» поставщиком не представлены, заказчиком не затребованы, фактически поставлен сыр «Голландский 45%», который, согласно ГОСТ 32260-2013 относится к **категории сыров полутвердых**.

Заказчиком допущено нарушение срока оплаты поставленного товара, установленного п. 2.4. Контракта – в течение 7 рабочих дней со дня подписания документа о приемке:

документ о приемке № 156 от 06.02.2023 г., подписан сторонами 08.02.2023 г., срок оплаты товара до 17.02.2023 года, оплата за товар на дату проведения проверки Заказчиком не произведена.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено **нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

- контракт заключен 19.12.2022 г., срок направления – до 26.12.2022 г., фактически информация направлена 18.01.2023 г., просрочка оставила 23 дня;

4.3. Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300019722000012 размещено заказчиком в ЕИС **02.03.2022 г.**, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693000197001000047, размещена в ЕИС 14.02.2022 г.

ИКЗ 223742000004574150100100470017112244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 131 711,53 руб.

Объект закупки – Оказание услуг по поверке средств измерений медицинского оборудования ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль» (Врачебная амбулатория с. Кундравы).

Преимущества: не установлены.

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) При проверке определения НМЦК:

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

Документы, положенные в основу расчета НМЦК Инспекции не представлены. Согласно пояснению Заказчика, сотрудник, осуществляющий обоснование НМЦК уволен. Документы, на основании которых был произведен расчет НМЦК, не сохранились, тем самым Заказчиком нарушены требования ч. 15 ст. 4 Закона о контрактной системе, согласно которым информация и документы, формируемые и составляемые Заказчиком, а также полученные Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта, хранятся не менее шести лет с момента начала закупки.

2) При проверке установленных требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке (Приложение № 3 к Извещению):

В нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, п. 4 Приложения № 3 к Извещению установлено требование о даче участником закупки предложения о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, не применимое к условиям проводимой закупки, в силу того, что данное требование устанавливается только в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить);

- пп. «н», п. 1 Приложения № 3 к Извещению установлено требование о соответствии участника закупки требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, которое подтверждается документами или копиями документов, а именно:

- **копия действующего Аттестата аккредитации в области обеспечения единства измерений, выданного Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии или Федеральной службой по аккредитации**

ИЛИ

- **копия действующего Аттестата аккредитации на право поверки средств измерений, выданного Федеральной службой по аккредитации или Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.**

Тем самым нарушены требования ч. 3.1. ст. 25 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и п. 3 ч. 6 ст. 21 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», согласно которым подтверждающим документом является **выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестата аккредитации) на выполнение работ и (или) оказание услуг по поверке средств измерений в области обеспечения единства измерений.**

3) При проверке проекта контракта (Приложение № 4 к Извещению):

- в преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу **ст.83.2. Закона о контрактной системе;**

- в проект контракта не включено обязательное условие, установленное п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе - об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;

- п. 7.8. проекта контракта содержит ссылку на несуществующие разделы контракта: подпункт 4.4.2 и пункт 4.4.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено:

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300019722000012 от 16.03.2022 г. в состав комиссии по осуществлению закупок входили: председатель комиссии - Шулека А.В., члены комиссии - Зеленина Д.В., Сергеева Н.А.

Однако, согласно приказу от 27.04.2021 г. № 195 АХД Сергеева Н.А. **не является членом комиссии по осуществлению закупок.** В нарушение ч. 7 ст. 39 Закона о контрактной системе решение Заказчика о замене члена комиссии не представлено.

На участие в аукционе было подано 3 заявки участников, решением комиссии все они признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки.

Инспекцией установлено, что на участие в определении поставщика подано: 2 заявки, которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки ГУП ЧО «МЕДТЕХНИКА» и ООО «Метролог» и заявка участника № 3 – ООО «Промедсервис» (идентификационный номер заявки 111500781), **которая не соответствует требованиям Извещения** об осуществлении закупки, а именно: в составе заявки ООО «Промедсервис» приложил копию аттестата аккредитации № RA.RU21PO03, выданного 05.06.2018 Федеральной службой по аккредитации РОСАККРЕДИТАЦИЯ на другое лицо, а именно - **ООО «ЕДС Групп», которое не является участником закупки.** Таким образом, заявка участника ООО «Промедсервис» подлежала отклонению, т.к. **участник не соответствует требованиям,**

установленным Извещением (пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе), а именно не имеет действующий Аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений или на право поверки средств измерений (выданные Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии или Федеральной службой по аккредитации).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300019722000012 от 16.03.2022 г. заявка участника № 3 (идентификационный номер 111500781) признана соответствующей требованиям извещения, вследствие чего членами комиссии допущено нарушение п.п. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Контракт № 12 заключен 29.03.2022 г. в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе с участником № 1 - ГУП ЧО «МЕДТЕХНИКА», цена контракта 60 509,29 руб.

В ходе приемки Заказчиком допущено нарушение требований ст. 94 Закона о контрактной системе:

В нарушение п. 5.3. Контракта и ч. 6, 7. ст. 94 Закона о контрактной системе приемка оказанных услуг произведена в составе примочной комиссии, состоящей менее чем из пяти человек, с нарушением сроков, установленных п. 5.4. Контракта - в течение 20 рабочих дней со дня получения документа о приемке:

- документ о приемке № МО/00000464 от 29.07.2022, подписан со стороны Заказчика двумя членами комиссии: Рябцевым Е.Н. – 21.10.2022 г. и Зелениным Д.В. - 15.02.2023 г., таким образом **просрочка подписания документа о приемке составила 173 дня.**

Аналогичные нарушения в части приёмки допущены Заказчиком при приемке следующих оказанных услуг:

- документ о приемке № МО/00001675 от 23.11.2022, подписан со стороны Заказчика двумя членами комиссии: Рябцевым Е.Н. – 13.02.2023 г. и Зелениным Д.В. - 15.02.2023 г., **просрочка подписания документа о приемки составила 56 дней;**

- документы о приемке от 29.12.2022 г. № МО/00002237 и № МО/00002238, подписаны со стороны Заказчика двумя членами комиссии: Рябцевым Е.Н. – 13.02.2023 г. и Зелениным Д.В. - 15.02.2023 г., **просрочка подписания документа о приемки составила 13 дней.**

Решение Заказчика о создании примочной комиссии в соответствии с ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе не представлено.

Согласно п. 2.5.4. Контракта оплата за оказанные услуги (часть услуг) осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня подписания Заказчиком документа о приемке.

В ходе проверки Инспекцией установлено нарушение порядка и срока оплаты:

- документ о приемке № МО/00000464 от 29.07.2022 подписан Заказчиком 15.02.2023 г., фактически оплата произведена до подписания документа о приемке - 29.04.2022 г. (платежные поручения №№ 35326, 353263, 350412);

- документ о приемке № МО/00001675 от 23.11.2022 подписан Заказчиком 15.02.2023 г., фактически оплата произведена до подписания документа о приемке - 24.11.2022 г. (платежные поручения №№ 470318, 436588);

- документы о приемке от 29.12.2022 г. № МО/00002237 и № МО/00002238 подписаны Заказчиком 15.02.2023 г., **оплата за оказанные услуги на дату проверки не произведена.**

Сумма исполненных Поставщиком обязательств по Контракту составила 56 310,29 руб.

При проверке соблюдения Заказчиком сроков направления информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, установлено, превышение Заказчиком установленного срока – 3 рабочих дней, при размещении информации о заключении контракта: контракт заключен 29.03.2022 г., срок направления - до 01.04.2022 г., информация направлена в ЕИС 05.04.2022 г., **просрочка составила 4 дня.**

В нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе **информация об оплате Заказчиком оказанных услуг в ЕИС не размещена.**

4.4. Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300019722000111 размещено заказчиком в ЕИС 19.04.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693000197001000158 размещена в ЕИС 14.04.2022 г.

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 40 783,00 руб.

Объект закупки – Поставка электротоваров (лампа люминесцентная) для нужд ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль».

Заказчиком установлено:

- преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н в размере 15%;

- ограничения и условия допуска, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 878).

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) При проверке определения НМЦК:

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

- В нарушение п. 3.7.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, Заказчиком не представлены: запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- Обоснование НМЦК не содержит дату и подпись работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567).

Согласно пояснению Заказчика, сотрудник, осуществляющий обоснование НМЦК уволен. Документы, на основании которых был произведен расчет НМЦК, не сохранились, тем самым Заказчиком нарушены требования ч. 15 ст. 4 Закона о контрактной системе, согласно которым информация и документы, формируемые и составляемые Заказчиком, а также полученные Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта, хранятся не менее шести лет с момента начала закупки.

2) при проверке проекта контракта (Приложение № 4 к Извещению):

- в нарушение ч. 6.2 ст. 96, ч. 1. ст. 34, ч. 3. ст. 7 Закона о контрактной системе п. 8.1 проекта контракта устанавливает обеспечение исполнения контракта в размере 10 % **от начальной (максимальной) цены контракта**, тогда как размер такого обеспечения, согласно извещению о закупке, в рамках проведения данного аукциона устанавливается **от цены, по которой заключается контракт**;

- в нарушение ч. 1. ст. 34, ч. 3. ст. 7 Закона о контрактной системе п. 9.4., 9.9. и 9.10. проекта контракта **устанавливают возможность одностороннего отказа от исполнения контракта** в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе, тогда как **согласно извещению о проведении электронного аукциона, такая возможность не предусмотрена**;

- в нарушение требований ст. 45 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, п. 8.1. проекта Контракта предусматривает в виде одного из способов обеспечения исполнения обязательств предоставление безотзывной **банковской** гарантии.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщиков установлено:

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300019722000111 от 29.04.2022 г. в состав комиссии по осуществлению закупок входили: председатель комиссии - Шулека А.В., члены комиссии - Зеленина Д.В., **Сергеева Н.А.** Однако, согласно приказу от 27.04.2021 г. № 195 АХД Сергеева Н.А. не является членом комиссии по осуществлению закупок. **В нарушение ч. 7 ст. 39 Закона о контрактной системе решение Заказчика о замене члена комиссии не представлено.**

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Контракт № 111 заключен 17.05.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 17 246,08 руб.

В ходе проверки Инспекцией установлено **нарушение порядка оплаты товара:**

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущена просрочка по оплате поставленного товара:

П. 2.7. контракта установлен срок оплаты в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, документ о приемке, подписанный Заказчиком, размещен в ЕИС - 31.05.2022 г., срок оплаты до 15.06.2022 г. – фактически оплачено – 29.06.2022 г. (платежные поручения №№ 321076 и 321078) – **просрочка оплаты составила 14 дней.**

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено **нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

- **информация об оплате** (Платёжные поручения № 321076 и 321078 от 29.06.2022 г.), срок направления – до 06.07.2022 г., фактически информация направлена 09.03.2023 г., **просрочка составила 246 дней;**

4.5. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300019722000126** размещено заказчиком в ЕИС **16.11.2022 г.**, в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693000197001000214 размещена в ЕИС 14.11.2022 г.

ИКЗ 223742000004574150100102120012825244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 153 410,76 руб.

Объект закупки – Поставка основных средств для оснащения структурного подразделения ГБУЗ «Областная больница г. Чебаркуль» расположенного по адресу: Челябинская область, район Чебаркульский, село Варламово, улица Ленина, дом 38 /холодильник фармацевтический/.

Заказчиком установлено:

- преимущество участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н в размере 15%;

- ограничения и условия допуска, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878.

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:

1) При проверке определения НМЦК:

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

- В нарушение п. 3.7.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 Заказчиком не представлены: запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- Заказчик предоставил два скриншота с сайтов поставщиков медицинской техники и коммерческое предложение № 158 от 03.11.2022 г. от ООО «Медсталь Сибирь», в ходе проверки установлено, что в нарушение ч. 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, коммерческое предложение № 158 от 03.11.2022 г. от ООО «Медсталь Сибирь», содержащее

ценовую информацию, полученную по запросу и использованную в расчетах НМЦК не зарегистрирована в делопроизводстве Заказчика;

- Обоснование НМЦК не содержит должность, дату, подпись и расшифровку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567);

2) при проверке проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению):

- в нарушение ч. 6 ст. 96, ч. 1. ст. 34, ч. 3. ст. 7 Закона о контрактной системе п. 10.1 проекта контракта устанавливает обеспечение исполнения контракта в размере **5 % от цены контракта**, тогда как размер такого обеспечения, согласно извещению о закупке, в рамках проведения данного аукциона устанавливается **от начальной (максимальной) цены контракта**;

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщиков установлено:

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300019722000126 от 30.11.2022 г. в состав комиссии по осуществлению закупок входили: председатель комиссии - Шулека А.В., члены комиссии - Зеленина Д.В., Булатова М.О.

Однако, согласно приказу от 27.04.2021 г. № 195 АХД Булатова М.О. не является членом комиссии по осуществлению закупок. **В нарушение ч. 7 ст. 39 Закона о контрактной системе решение Заказчика о замене члена комиссии не представлено.**

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

Контракт № 126 заключен 12.12.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 153 410,76 руб.

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и заявки участника закупки**, а именно:

- В контракт не включены конкретные технические характеристики товаров, указанные в заявке участника (Приложение №2 к контракту):

Табл.1 Заявка участника:

№ п/п	Наименование товара/ Код позиции КТРУ	Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара)		Ед. изм.	Кол-во	
		Показатели объекта закупки, значения которых не могут изменяться	Максимальные и (или) минимальные значения показателей объекта закупки			
1	Холодильник фармацевтический 28.25.13.116-00000017	Электронные блоки управления холодильной и морозильной камер	наличие		Шт.	6
		Система принудительной циркуляции воздуха в холодильной камере	наличие			
		Автоматическое поддержание температуры в камере	наличие			
		Сигнализация при отклонении температуры от заданной	наличие			
		Цифровое табло на панели управления для отображения температуры	наличие			
		Дверь металлическая с замком	наличие			
		Ручка для открывания	наличие			
		Внутренние полки, шт.		3		
		Общий объем, л		150		
		Объем холодильной камеры, л		120		
		Температура в холодильной камере, С	+2... +15			
		Количество компрессоров		1		
		Масса нетто, кг.		40		
		Высота, мм.		890		
Ширина, мм.		580				
Глубина, мм.		620				

	Цвет	Белый		
--	------	-------	--	--

Табл.2 Приложение №2 к заключенному контракту:

№ п/п	Наименование товара/ Код позиции КТРУ	Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара)		Ед. изм.	Кол-во	
		Показатели объекта закупки, значения которых не могут изменяться	Максимальные и (или) минимальные значения показателей объекта закупки			
1	Холодильник фармацевтический 28.25.13.116-00000017	Электронные блоки управления холодильной и морозильной камер	наличие		Шт.	6
		Система принудительной циркуляции воздуха в холодильной камере	наличие			
		Автоматическое поддержание температуры в камере	наличие			
		Сигнализация при отклонении температуры от заданной	наличие			
		Цифровое табло на панели управления для отображения температуры	наличие			
		Дверь металлическая с замком	наличие			
		Ручка для открывания	наличие			
		Внутренние полки, шт.		*		
		Общий объем, л		*		
		Объем холодильной камеры, л		*		
		Температура в холодильной камере, С	+2... +15			
		Количество компрессоров		*		
		Масса нетто, кг.		*		
		Высота, мм.		*		
		Ширина, мм.		*		
Глубина, мм.		*				
Цвет	Белый					

12.12.2022 г. Контракт расторгнут по соглашению сторон, на основании ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе.

При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, установлено нарушение Заказчиком указанных требований при размещении информации о расторжении контракта:

- контракт расторгнут 12.12.2022 г., срок направления – до 19.12.2022 г., фактически информация направлена 18.01.2023 г. просрочка составила 30 дней.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов.

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов (договоров):

- № 167 от 20.10.2022 г. – Поставка электротоваров; цена договора 7 460,00 руб.;
- № 2022-ГНИ0501 от 06.05.2022 г. – Обучение специалистов; цена договора 36 000,00 руб.;
- № 31 от 14.01.2022 г. – Изготовление бланков; цена договора 11 748,00 руб.;
- № 440 от 01.06.2022 г. – Поставка диагностических стандартов; цена договора 22 100,00 руб.;
- № 250/22 от 10.01.2022 г. – Услуги охраны; цена договора 30 000,00 руб.

В ходе проверки установлено:

1) в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе в проверяемых договорах **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ)**;

2) в нарушение с требований ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе, в ред. №77 от 30.04.2021, действующей на дату заключения договоров № 440 от 01.06.2022 г. и № 2022-ГНИ0501 от 06.05.2022, заказчиком **не представлены документы, подтверждающие определение и обоснование цены договора** в порядке, установленном Законом о контрактной системе;

3) в договорах: № 31 от 14.01.2022 г., №2022-ГНИ0501 от 06.05.2022 г., № 440 от 01.06.2022 г. и № 250/22 от 10.01.2022 г. не указано основание заключения договора, в виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, рекомендуется, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор;

4) в договорах № 440 от 01.06.2022 г., № 31 от 14.01.2022 г. и № 250/22 от 10.01.2022 г. **отсутствует обязательное условие, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе** «при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 95 Закона о контрактной системе»;

5) в договорах № 440 от 01.06.2022 г., № 2022-ГНИ0501 от 06.05.2022 г., № 31 от 14.01.2022 г. и № 250/22 от 10.01.2022 г. **отсутствует обязательное условие, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе** «цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта»;

6) п. 2.5. договора № 167 от 20.10.2022, в нарушение требований п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым «срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке», устанавливает срок оплаты: «**в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке**»;

7) в нарушение п. 2.2. договора № 2022-ГНИ0501 от 06.05.2022 г., согласно которому «Оплата услуг производится на условиях 100 % предоплаты **в трехдневный срок с момента выставления счета Институтом**» заказчиком допущена просрочка внесения предоплаты (аванса) по договору:

срок оплаты по Счету на оплату № 296 от 06.05.2022 г. **до 11.05.2022 г., фактически оплата произведена – 01.06.2022 г.** (платежные поручения № 47394 и 47398), просрочка составила 21 день.

8) в нарушение **ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе**, п. 7.3. договора № 2022-ГНИ0501 от 06.05.2022 г. предоставляет Исполнителю право на **одностороннее повышение стоимости услуг** в случае неисполнения Заказчиком условий договора.

9) в нарушение п. 3.4. договора № 440 от 01.06.2022 г., согласно которому «оплата по договору осуществляется **в течение 7 календарных дней** от даты оказания услуг», допущена просрочка оплаты товара:

срок оплаты товара по Акту об оказании услуг № 202 от 30.06.2022 г. **до 07.07.2022 г., фактически оплата произведена – 19.09.2022 г.** (платежное поручение № 7399), просрочка составила 74 дня.

10) в нарушение п. 2.1. договора № 31 от 14.01.2022 г., согласно которому «Заказчик производит оплату 100 % после получения счета в течение 30 (тридцати) календарных дней» допущена просрочка оплаты товара:

срок оплаты товара по Счету на оплату № 31 от 19.01.2022 г. **до 18.02.2022 г., фактически оплата произведена – 21.03.2022 г.** (платежное поручение № 206591), просрочка составила 31 день.

11) в нарушение п. 5.1. договора № 250/22 от 10.01.2022 г., согласно которому «Оплата за охрану согласно приложению № 1 к договору производится **ежемесячно до 10 числа следующего за истекшим месяцем** платежными поручениями Заказчика. Основанием для оплаты указанных услуг является счет и акт выполненных работ, подписываемый обеими сторонами» допущена просрочка оплаты товара:

- Срок оплаты товара по Акту № 000224 от 31.01.2022 г. **до 10.02.2022 г., фактически оплата произведена – 18.03.2022 г.** (платежное поручение № 204443), просрочка составила 36 дней;

- Срок оплаты товара по Акту № 000451 от 28.02.2022 г. **до 10.03.2022 г., фактически оплата произведена – 18.03.2022 г.** (платежное поручение № 204443), просрочка составила 8 дней;

- Срок оплаты товара по Акту № 000692 от 31.03.2022 г. **до 10.04.2022 г., фактически оплата произведена – 19.04.2022 г.** (платежное поручение № 318398), просрочка составила 9 дней;

- Срок оплаты товара по Акту № 000942 от 30.04.2022 г. до **10.05.2022 г.**, фактически оплата произведена – 17.05.2022 г. (платежное поручение № 411703), просрочка составила 7 дней;
- Срок оплаты товара по Акту № 001445 от 30.06.2022 г. до **10.07.2022 г.**, фактически оплата произведена – 19.07.2022 г. (платежное поручение № 848119), просрочка составила 9 дней;
- Срок оплаты товара по Акту № 001707 от 31.07.2022 г. до **10.08.2022 г.**, фактически оплата произведена – 15.08.2022 г. (платежное поручение № 240304), просрочка составила 5 дней;
- Срок оплаты товара по Акту № 001984 от 31.07.2022 г. до **10.09.2022 г.**, фактически оплата произведена – 16.09.2022 г. (платежное поручение № 465265), просрочка составила 6 дней;
- Срок оплаты товара по Акту № 002254 от 30.09.2022 г. до **10.10.2022 г.**, фактически оплата произведена – 19.10.2022 г. (платежное поручение № 683709), просрочка составила 9 дней;
- Срок оплаты товара по Акту № 002519 от 31.10.2022 г. до **10.11.2022 г.**, фактически оплата произведена – 15.12.2022 г. (платежное поручение № 620787), просрочка составила 35 дней;
- Срок оплаты товара по Акту № 002771 от 30.11.2022 г. до **10.12.2022 г.**, фактически оплата произведена – 15.12.2022 г. (платежное поручение № 620787), просрочка составила 5 дней;
- оплата за оказанные услуги по Акту № 002856 от 19.12.2022 произведена авансовым платежом - 15.12.2022 г. (Платежное поручение № 620787) до даты приемки услуг Заказчиком.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Чебаркуль» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Чебаркуль» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения (возражения) о результатах проведения плановой проверки.
3. Результаты проведения плановой проверки врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Чебаркуль» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 19 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

Е.С. Грипечкина

Н.Н. Молокова

В. Г. Сычугов