



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЁТ

#### о результатах проведения плановой проверки № 2 ПП/2023

г. Челябинск

09 марта 2023 г.

#### **Основание для проведения плановой проверки:**

План проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1525 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2023 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 № 1886 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 13.01.2023 № 10 «О проведении плановой проверки».

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** 01.01.2021 г. по 31.12.2022 г.

**Цель проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** с 06.02.2023 г. по 17.02.2023 г.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Чесма».

ИНН 7443002183

Адрес: 457221, Челябинская область, Чесменский р-н, с. Чесма, ул. Чапаева, 42.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Чесма» (сокращенно – ГБУЗ «Районная больница с. Чесма») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач: Дубич Игорь Петрович.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

## УСТАНОВИЛА:

### 1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

СГОЗ проверяемого Заказчика составляет менее 100 млн. руб., контрактная служба в структуре Заказчика отсутствует.

Приказом от 15.05.2018 № 55 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий – Короткова Гоар Зограбовна.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее или дополнительное образование в сфере закупок.

Короткова Гоар Зограбовна прошла обучение **в объеме 36 аудиторных часов** по программе «Управление муниципальными закупками», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от **17.06.2017 г.** № 010774УО РАНХиГС-167, выданным ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» г. Москва.

Согласно пунктам 2.8, 2.3. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (направлены для использования заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся, минимальный срок освоения программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов.

Таким образом, на момент проведения проверки, контрактный управляющий прошел обучение **в объеме, менее установленного, а также с даты последнего обучения прошло более трех лет.**

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 39 Закона о контрактной системе, в период с 08.02.2021 по 19.09.2022 в структуре Заказчика, согласно приказу № 15 от 08.02.2021, действовала комиссия по осуществлению закупок, на основании утвержденного Положения в следующем составе:

Председатель комиссии:

Короткова Г.З. – контрактный управляющий;

Члены комиссии:

Дубич И.П. – главный врач;

Русакова О.А. – заместитель главного врача по экономическим вопросам;

Чернев А.А. – экономист по закупкам;

Бурцева А.В. – юрисконсульт.

На период отсутствия председателя комиссии его обязанности возлагаются на экономиста по закупкам Чернева А.А.

С 20.09.2022 г., согласно Приказу № 154/1 «О создании комиссии по осуществлению закупок», комиссия действует в следующем составе:

Председатель комиссии: Короткова Г.З. – контрактный управляющий;

Члены комиссии:

Дубич И.П. – главный врач;

Чернев А.А. – экономист по закупкам.

На период отсутствия председателя комиссии его обязанности возлагаются на экономиста по закупкам Чернева А.А.

Приказом от 12.02.2021 № 14, в соответствии с ч. 6 ст. 94 Закона о контрактной системе создана приёмочная комиссия в составе 12 человек:

Председатель комиссии: Дубич И.П. – главный врач;

Заместитель председателя комиссии: Короткова Г.З. – контрактный управляющий;

Члены комиссии:

Чернев А.А. – экономист по закупкам;

Байков А.В. – начальник хозяйственного отдела;

Гнипа К.В. – механик;

Цюприк Т.П. – главная медицинская сестра;

Казанцева О.В. – медицинская сестра кабинета лекарственного обеспечения;

Левушкина Ю.Н. – медицинская сестра кабинета лекарственного обеспечения;

Лазарева С.М. – заведующая складом;

Долгополов В.А. – инженер по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования;

Апतिकеева Н.В. – программист;

Майтбасова С.Х. – бухгалтер 1 категории.

Также указанным приказом утверждено Положение о приёмочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта. При этом Инспекция отмечает, что указанное положение содержит **нормы (п. 4.6., 4.7., 5.11.), прямо противоречащие ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе**, согласно которой приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и **оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).**

## **2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.**

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 14.01.2021г., план-график размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) 15.01.2021г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

План ФХД Заказчика на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 12.01.2022г., план-график размещен в ЕИС 19.01.2022 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

## **3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО соответственно).**

По предоставленным Заказчиком данным: совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2021 г. составил 56 318 432,19 руб. Объем закупок в 2021 г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 5 347 723,27 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен быть выше десяти процентов СГОЗ Заказчика (5 631 843,22 руб.).

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2021 году – 25 219 749,22 руб., что составляет 61,63 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В нарушение ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе, согласно которой отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО размещается в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчет за 2021 г. размещен Заказчиком - 25.05.2022 г.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г., размещенный в ЕИС, **содержит следующую недостоверную информацию:**

В пункт 1 отчета «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **46 358,07444 тыс. руб. или 46 358 074,44 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **56 318 432,19 руб.**

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **16 330,69742 тыс. руб. или 16 330 697,42 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **15 394 660,15 руб.**

В пункте 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **30 027,37702 тыс. руб. или 30 027 377,02 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **40 923 772,04 руб.**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил **83,98918 % вместо фактического – 61,63 %.**

#### **4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.**

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. № 0369300126022000033 - Поставка бумаги для принтера А4 белой (для СМП и СОНКО); НМЦК - 118 415,50 руб., цена контракта - 89 995,66 руб.

2. № 0369300126022000082 - Поставка шприцев; НМЦК - 431 215,00 руб., цена контракта - 183 265,80 руб.

3. № 0369300126022000119 - Поставка мяса кур; НМЦК - 65 761,20 руб., цена контракта - 61 157,86 руб.

4. № 0369300126022000123 - Поставка лекарственного препарата МНН Натрия хлорид; НМЦК - 112 000,00 руб., цена контракта - 47 040,00 руб.

5. № 0369300126022000125 - Поставка перчаток медицинских; НМЦК - 190 458,25 руб., цена контракта - 104 751,25 руб.

**4.1.** Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300126022000033** размещено заказчиком в ЕИС 23.02.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001260001000017 размещена в ЕИС 17.02.2022 г.

ИКЗ 223744300218374580100100170011712244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

НМЦК - 118 415,50 руб.

Объект закупки – Поставка бумаги для принтера А4 белой.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии Приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ Министерства финансов РФ от 04.06.2018 № 126н) в размере 15%.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения об осуществлении закупки установлено:**

1) **В нарушение ст. 14 Закона о контрактной системе, а также п. 1 Приказа Министерства финансов РФ от 04.06.2018 № 126н** в извещении установлено преимущество участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии Приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 № 126н, при этом Объект закупки «Бумага для офисной техники белая» с кодом ОКПД2 17.12.14.129, не включенным в приложения к указанному Приказу, также п. 4.1. «Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» (Приложение № 4 к Извещению) **устанавливает требование к участникам закупки о предоставлении документов в соответствии с неприменимым к закупке Приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 № 126н.**

2) в преамбуле проекта Контракта содержится ссылка на наименование «государственный контракт», при этом инспекция отмечает, что в соответствии с п. 8.1. ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, государственный контракт, предметом которого является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который **заключен бюджетным учреждением** именуется – **контракт**;

3) раздел 7 проекта Контракта содержит условия обеспечения исполнения Контракта, в т.ч. предоставляемой в виде **безотзывной банковской гарантии**, тогда в соответствии со ст. 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения исполнения контрактов принимают **независимые гарантии.**

**При описании объекта закупки «Бумага для офисной техники белая» (КТРУ 17.12.14.129-00000026):**

- **в нарушение требований пп. «а», «б» п. 2, п. 4 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145** (далее по тексту – Правила использования КТРУ № 145) **«наименование товара»** указанное в описании объекта закупки (Приложение №3 к извещению), в проекте контракта (п.1.1., спецификация - приложение №1) **не соответствует наименованию объекта закупки КТРУ.**

- **в нарушение требований ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе** описание объекта закупки не содержит разделения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям на максимальные и (или) минимальные значения (изменяемые) и показателей, которые не могут изменяться (не изменяемые). При описании обязательной характеристики «Марка бумаги», Заказчиком, указано: «не ниже класса С». Так как указанная характеристика содержит минимальные показатели объекта закупки, она, подлежала включению в раздел для изменяемых показателей. Участник закупки должен указать конкретный показатель, соответствующий установленным требованиям. Однако, все характеристики включены в раздел «Значение». В инструкции по заполнению заявки на участие в закупке (Приложении № 4 к Извещению) не содержится рекомендаций Заказчика по заполнению участниками изменяемых характеристик объекта закупки.

**При проверке обоснования НМЦК установлено:**

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567.

В нарушение п. 3.7.1 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 567 Заказчиком не представлены запросы на предоставление ценовой информации и доказательства

направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

При определении НМЦК Заказчик использовал цены двух коммерческих предложений, полученных от потенциальных поставщиков и цену из реестра контрактов - закупка № изв. 0369300067522000011, в ходе проверки которых установлено:

- в нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- цена - 350,00 руб., использована Заказчиком **из расчета НМЦК - Приложение № 1 к извещению № 0369300067522000011**, в нарушение требования п. 3.7.3. Приказа № 567, согласно которому должна использоваться **ценовая информация, содержащаяся в реестре контрактов (цена в контракте)**, заключенных заказчиками, а именно цена за упаковку, содержащаяся в заключенном контракте - 244,78 руб.

**При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено:**

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика № 0369300126022000033 от 03.03.2022 г. **состав комиссии**, в нарушение ч.2 ст. 39 Закона о контрактной системе **не соответствует составу комиссии, установленному приказом № 15 от 08.02.2021** о создании комиссии по осуществлению закупок. Приказ о создании комиссии по указанной закупке, в нарушение требований ч. 8 ст. 39. Закона о контрактной системе, в ходе проверки заказчиком не представлен.

Кроме того, протокол подписан **двумя** присутствующими членами комиссии: председателем Дубичем И.П. и зам. председателя Черневым А.А. **из 7 членов комиссии**, указанных в протоколе, тем самым **нарушено требование ч. 8 ст. 39. Закона** о контрактной системе, согласно которому комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

**При проверке соблюдения порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе **контракт заключен не на условиях**, предусмотренных извещением о закупке, **заявкой участника закупки**, а именно:

Заявка участника – победителя содержит следующие показатели товара:

Формат - А4

Класс бумаги: С

Пачка: 500 листов

В Спецификации (Приложение № 1 к Контракту) указаны следующие характеристики поставляемого товара:

Формат: А4

Марка бумаги: **не ниже класса С**

Количество листов в пачке: 500 листов

Контракт расторгнут по соглашению сторон на основании ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе, сведения о ведении претензионной работы отсутствуют.

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, установлено нарушение Заказчиком указанных требований при размещении информации о заключении и расторжении контракта:

- контракт заключен 15.03.2022 г., срок направления – до 22.03.2022 г., фактически информация направлена 08.04.2022 г., просрочка оставила 17 дней;

- контракт расторгнут 18.04.2022 г., срок направления – до 25.04.2022 г., фактически информация направлена 27.01.2023 г. просрочка оставила 277 дней.

**4.2.** Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300126022000082 размещено заказчиком в ЕИС 26.04.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001260001000007, размещена в ЕИС 24.01.2022 г.  
ИКЗ 223744300218374580100100070163250244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 431 215,00 руб.

Объект закупки – Поставка шприцев.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%;

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:**

1) В преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую, с 01.01.2022 г., силу **ст. 83.2. Закона о контрактной системе;**

2) п. 6.3. Проекта контракта содержит ссылку на отсутствующее Приложение № 4 к Контракту;

3) в проекте Контракта не установлены требования, согласно п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, в части исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, а именно: обязанность поставщика формировать и размещать с использованием ЕИС документ о приемке;

4) В нарушение требований п. 1. ч. 13., ч.13.1. ст. 34, ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе проект контракта, подлежащего заключению по результатам проведения электронных процедур, не содержит положений, регулирующих электронную приемку товара:

- разделы 5,6 контракта, регулирующие порядок поставки и приемки товара не содержат требований к формированию документа о приёмке, предусмотренного ч. 7. ст. 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме

- в п. 7.5. проекта Контракта устанавливает срок оплаты с момента подписания заказчиком Актов приема-передачи Товара (Приложение №2 к Контракту), в то время как согласно требованиям ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе срок оплаты исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

5) В нарушение требований ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе **Заказчиком не установлены требования к сроку годности товара;**

6) Проект контракта имеет наименование «государственный контракт», при этом инспекция отмечает, что в соответствии с п. 8.1. ч. 1 Закона о контрактной системе, гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который заключен бюджетным учреждением именуется – контракт.

**Описание объекта закупки:**

При описании объекта закупки, в нарушение требований п. 4 Постановления Правительства № 145 к объекту закупки «Шприц туберкулиновый», **при наличии в КТРУ 32.50.13.110-00005193 обязательного к применению с 01.07.2019 г., применен код ОКПД2 32.50.13.110;**

**При проверке определения НМЦК:**

- Расчет НМЦК производился Заказчиком в соответствии с Порядком № 450н, при обосновании рыночной цены единицы медицинского изделия (далее – ИЦЕ), Заказчик применил метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), предусмотренный пп. а п. 9 Порядка № 450н.

- В нарушение ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе Заказчиком не представлены запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации у поставщиков, осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком), что не позволяет Инспекции установить соблюдение заказчиком требований ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлены три коммерческих предложения ООО «Медко», ООО «Юником-Трейд», ООО «МедАльянс», все от 11.04.2022 г.

- В нарушение требований п. 17 Приказа № 450п, при расчете НМЦК заказчиком не включён НДС 10 %, установленный для Объекта закупки – изделия медицинского назначения, бахилы, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008г. № 688 «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» и Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 430 «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия».

**При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:**

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика № 0369300126022000082 от 05.05.2022 г. состав комиссии, в нарушение ч.2 ст. 39 Закона о контрактной системе не соответствует составу комиссии, установленному приказом № 15 от 08.02.2021 о создании комиссии по осуществлению закупок. Приказ о создании комиссии по указанной закупке, в нарушение требований ч. 8 ст. 39. Закона о контрактной системе, в ходе проверки заказчиком не представлен.

Кроме того, протокол подписан, двумя присутствующими членами комиссии: председателем Дубичем И.П. и зам. председателя Черневым А.А. из 7 членов комиссии, указанных в протоколе, тем самым нарушено требование ч. 8 ст. 39. Закона о контрактной системе, согласно которому комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

Контракт № 82/2022 заключен 17.05.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе.

**Заказчиком, в нарушение п. 7.5 контракта, допущена просрочка по оплате поставленного товара:** в п. 7.5 контракта установлен срок оплаты в течение в течение 10 рабочих дней с момента подписания Заказчиком Актов приема-передачи Товара:

- Согласно подписанному Акту приемки товара от 24.05.2022 г., срок оплаты товара – до 07.06.2022 года, первая часть оплаты произведена – 10.08.2022 г. (Платежное поручение № 222279), просрочка оплаты составила 64 дня, вторая часть оплаты произведена – 27.12.2022 г. (Платежное поручение № 864971), **просрочка оплаты составила 203 дня;**

- Согласно подписанному Акту приемки товара от 30.06.2022 г., срок оплаты товара – до 14.07.2022 года, фактически оплата произведена – 27.12.2022 г. (Платежное поручение № 864957), **просрочка оплаты составила 166 дней.**

- Согласно подписанному Акту приемки товара от 15.07.2022 г., срок оплаты товара – до 15.07.2022 года, часть оплаты в размере 14 875,80 руб. произведена – 10.08.2022 г. (Платежное поручение № 222280), **просрочка оплаты составила 26 дней, оплата оставшейся суммы, в размере 55 981,00 руб., на момент проверки не произведена.**

Согласно пункту 5.1. Контракта: «Поставка Товара производится Поставщиком по адресу: 457221, Челябинская область Чесменский район, с. Чесма, ул. Чапаева, д. 42, **партиями по предварительным заявкам. Количество товара указывается в заявке. Срок поставки: не позднее 5 рабочих дней с даты поступления заявки от Заказчика.**». Подписанные Заказчиком заявки, Инспекции не представлены, так как заявки направлялись Поставщику посредством телефонных переговоров устно, фиксация телефонных переговоров посредством оформления телефонограммы не производилась, в связи с чем проверить соблюдение сроков исполнения обязательств поставщиком при поставке товара не предоставляется возможным. Также Инспекция отмечает, что отсутствие подписанных заявок свидетельствует о нарушении Заказчиком требований ст. 101 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий контракта.

В нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 14 от 12.02.2021 г. «О создании приемочной комиссии», документы о приемке – Акты приемки товара от 24.05.2022 г., 30.06.2022 г. и 15.07.2022 г. подписаны только одним членом комиссии – Левушкиной Ю.Н.

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта** в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв.



Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено **нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

- информация об оплате (Платёжные поручения №№ 222279, 222280 от 10.08.2022 г.), срок направления – до 17.08.2022 г., фактически информация направлена 11.01.2023 г., просрочка составила 147 дней;

**4.3.** Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300126022000119** размещено заказчиком в ЕИС **27.07.2022** г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001260001000011 размещена в ЕИС 28.01.2022 г.

ИКЗ 223744300218374580100100110110000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст.49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 65 761,20 руб.

Объект закупки – Поставка мяса кур.

Заказчиком установлено преимущество учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со ст. 28 Закона о контрактной системе в размере 15%;

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона установлено:**

**1) При определении НМЦК:**

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

- В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- В нарушение п. 3.7.1. Приказа № 567 Заказчиком не представлены: запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- Обоснование НМЦК не содержит должность, подпись и расшифровку подписи работника контрактной службы/контрактного управляющего, подготовившего обоснование, в нарушение рекомендуемой формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (Приложение № 1 к Приказу № 567);

**При расчете коэффициента вариации и среднеквадратического отклонения Заказчиком не верно определены указанные значения:** Среднеквадратичное отклонение – «20,21» вместо верного «2,52», коэффициент вариации (%) – «10,19» вместо верного «1,38».

**2)** В преамбуле проекта контракта содержится ссылка на утратившую с 01.01.2022 г. силу **ст. 83.2. Закона о контрактной системе;**

**3)** п. 2.4. Проекта контракта содержит ссылку на отсутствующее Приложение № 3 к Контракту «Форма заявки»;

**4)** В нарушение требований п. 1. ч. 13., ч.13.1. ст. 34, ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе проект контракта, подлежащего заключению по результатам проведения электронных процедур, **не содержит положений, регулирующих электронную приемку товара:**

- отсутствуют требования к формированию документа о приёмке, предусмотренного ч. 7. ст. 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

- п. 2.4. проекта Контракта устанавливает срок оплаты **с момента подписания Сторонами соответствующей товарной накладной по форме № ТОРГ-12**, в то время как согласно требованиям ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе срок оплаты исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

5) В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в п. 2.4. Проекта контракта установлен **срок оплаты - в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней** со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной по форме № ТОРГ-12, тогда как указанный срок должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе;

6) В нарушение требований ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчиком **не установлены требования к сроку годности товара**: согласно пункту 6.4. Проекта контракта остаточный срок годности устанавливается в Спецификации (Приложение №1 к Контракту), при этом Спецификация не содержит требований к сроку годности товара;

7) преамбула контракта содержит наименование «типовой контракт», что противоречит ч. 8.1 ст. 3 Закона о контрактной системе, согласно которой государственный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который заключен бюджетным учреждением именуется контракт;

**При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:**

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика № 0369300126022000119 от 05.08.2022 г. состав комиссии, в нарушение ч.2 ст. 39 Закона о контрактной системе, не соответствует составу комиссии, установленному приказом № 15 от 08.02.2021 о создании комиссии по осуществлению закупок. Приказ о создании комиссии по указанной закупке, в нарушение требований ч. 8 ст. 39. Закона о контрактной системе, в ходе проверки заказчиком не представлен.

Кроме того, протокол подписан двумя присутствующими членами комиссии: председателем Дубичем И.П. и зам. председателя Черневым А.А. из 7 членов комиссии, указанных в протоколе, тем самым нарушено требование ч. 8 ст. 39. Закона о контрактной системе, согласно которому комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

В ходе проведения закупки поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.08.2022 г. № 0369300126022000119. Победителем аукциона признан участник № 112360627 Общество с ограниченной ответственностью «Экогарант». Нарушений при рассмотрении заявок не обнаружено.

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

- Контракт № 119/2022 заключен 15.08.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 61 157,86 руб.

**В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе**, при заключении контракта были внесены изменения в 11.1. Контракта: «срок действия контракта **до 31.12.2022 г.**» вместо «срок действия контракта **до 30.06.2022 г.**» (п. 11.1. проекта контракта).

Согласно пункту 3.1. Контракта: «Товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта по заявкам Заказчика. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Срок поставки партии товара: не позднее 5 календарных дней с даты поступления заявки от Заказчика.». Подписанные Заказчиком заявки, Инспекции не представлены, так как заявки направлялись Поставщику посредством телефонных переговоров устно, в связи с чем проверить соблюдение сроков исполнения обязательств поставщиком при поставке товара не предоставляется возможным. Также Инспекция отмечает, что отсутствие подписанных заявок свидетельствует о нарушении Заказчиком требований ст. 101 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий контракта.

Заказчиком, в нарушение п. 2.4. контракта, **допущена просрочка по оплате поставленного товара**: в п. 2.4. контракта установлен срок оплаты в течение в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной по форме № ТОРГ-12:

- Согласно товарной накладной № 118443 от 16.08.2022 г., товар принят заказчиком 17.08.2022 г. Срок оплаты товара – до 07.09.2022 года, фактически оплата произведена – 02.02.2023 г. (Платежное поручение № 675012), просрочка оплаты составила 148 дней.

- Согласно товарной накладной № 127083 от 15.09.2022 г., товар принят заказчиком 16.09.2022 г. Срок оплаты товара – до 07.10.2022 года, фактически оплата произведена – 02.02.2023 г. (Платежное поручение № 514519), просрочка оплаты составила 118 дней.

- Согласно товарной накладной № 135031 от 13.10.2022 г., товар принят заказчиком 14.10.2022 г. Срок оплаты товара – до 07.11.2022 года, фактически оплата произведена – 02.02.2023 г. (Платёжное поручение № 675172), просрочка оплаты составила 87 дней.

**В нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе**, согласно которой документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 14 от 12.02.2021 г. «О создании приемочной комиссии», документы о приемке – товарные накладные № 118443 от 16.08.2022 г., № 127083 15.09.2022 г. и № 135031 13.10.2022 г. подписаны только одним членом комиссии – Лазаревой С.М.

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст. 103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 Инспекцией выявлено нарушение Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:**

- Платёжное поручение № 264699 от 22.08.2022 г., срок направления – до 29.08.2022 г., фактически информация направлена 03.02.2023 г., просрочка составила 158 дней.

- Платёжное поручение № 514519 от 21.09.2022 г., срок направления – до 28.09.2022 г., фактически информация направлена 03.02.2023 г., просрочка составила 157 дней.

**4.4.** Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300126022000123** размещено заказчиком в ЕИС 28.07.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001260001000014 размещена в ЕИС 03.02.2022 г.

ИКЗ 223744300218374580100100140252120244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

НМЦК - 112 000,00 руб.

Объект закупки – Поставка лекарственного препарата МНН Натрия хлорид.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

**При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения об осуществлении закупки установлено:**

1) при осуществлении закупки лекарственного препарата натрия хлорид, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в нарушение п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе в Извещении **не установлено ограничение и условие допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов**, согласно Постановлению Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) в преамбуле проекта Контракта содержится ссылка на наименование «государственный контракт», при этом инспекция отмечает, что в соответствии с п. 8.1. ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, государственный контракт, предметом которого является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который **заключен бюджетным учреждением** именуется – контракт;

3) **В нарушение п. 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, согласно которому условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов,

**в проект контракта внесены изменения, противоречащие типовой форме**, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.01.2021 № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты типового контракта на поставку лекарственных препаратов

для медицинского применения», согласно информационной карте которого, применение типовой формы контракта обязательно для объекта закупки с кодом КТРУ 21.20.10.134-0000:

- **Заказчиком включены следующие пункты, отсутствующие в типовом контракте:**

«3.1.7. в случае обнаружения дефектов Товара в течение остаточного срока годности заменить Товар в течение 14 дней с момента получения уведомления от Получателя.»;

«3.3.5. в соответствии с требованиями действующего законодательства и Контракта обеспечить приемку поставленного Товара по месту нахождения Получателя, в том числе по количеству и качеству в соответствии с Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, утвержденной постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 15.06.1965 г. № П-6, и Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденной постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 25.04.1966 г. № П-7, а так же контроль качества Товара с целью выявления фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных товаров.»;

«3.3.9. осуществлять иные обязанности, предусмотренные Контрактом и гражданским законодательством.»;

«4.6. При поставке Товара – лекарственных препаратов, произведенных после 01.07.2020 г., сведения обо всех операциях, производимых с данными лекарственными препаратами в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 14.12.2018 г. № 1556 «Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения», должны быть внесены в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения.»;

«5.6. Транспортировка Товара должна осуществляться с соблюдением температурных условий хранения, указанных в инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата, в т.ч. с соблюдением «холодовой цепи» в соответствии с Государственным реестром лекарственных средств и требованиями действующего законодательства РФ.

В случае необходимости доставки лекарственного препарата с соблюдением «холодовой цепи» на момент поставки Товара Поставщик обязан предоставить по запросу Заказчика контрольную карточку температурного индикатора и документы, подтверждающие сроки транспортировки Товара от производителя, а именно, контрольные карточки температурного режима и товарные накладные. Каждая серия лекарственных препаратов должна иметь термоиндикатор. При обнаружении фактов нарушения «холодовой цепи», отсутствия подтверждения соблюдения «холодовой цепи», целостности упаковки, отсутствия всех оговоренных сопровождающих документов и т.д. Заказчик вправе отказаться от приема серии (партии) препаратов.

Заказчик оставляет за собой право запросить производителя лекарственного препарата на предмет происхождения Товара. В случае, если производитель лекарственного препарата не подтвердит факт продажи в соответствии с предоставленными Поставщиком документами, Заказчик вправе расторгнуть Контракт в одностороннем порядке.»;

«12.4. Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные ст. 95 Федерального закона о контрактной системе.»;

«16.2. Обязательства по Контракту считаются выполненными Поставщиком после подписания Сторонами документа о приемке.»;

п. 16.4. проекта Контракта не соответствует редакции пункта типового контракта: «Контракт составлен в форме электронного документа, подписанного усиленными электронными подписями Сторон» (редакция Заказчика: «Настоящий Контракт составлен в форме электронного документа, имеющего одинаковую юридическую силу для каждой из Сторон.»);

- В проект контракта включен пункт 12.7., предусматривающий возможность изменения существенных условий контракта, в случаях установленных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующего особенности правового положения казённых учреждений, и не применимый для Заказчика, являющегося бюджетным учреждением.

**Заказчиком не изменены условия типового контракта:**

- в соответствии с частью 13 статьи 94, ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе;

- п. 12.6 проекта Контракта, устанавливающий обязанность Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не соответствует части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе;

**При проверке обоснования НМЦК установлено:**

НМЦК обоснована в соответствии с Приказом Минздрава России от 19.12.2019 г. № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее - Приказ Минздрава РФ №1064н). Дата обоснования цены Заказчиком - 30.05.2022 г.

В нарушение п. 3. утвержденного Приказом Минздрава РФ №1064н Порядка, Заказчиком, при наличии коммерческих предложений, не представлены запросы на предоставление ценовой информации и доказательства их направления.

Заказчик предоставил три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено: коммерческие предложения от ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», ООО «Гезель» не содержат исходящих номеров, датированы одной датой - 13.05.2022 г., содержат идентичное описание 7 наименований лекарственных средств, за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций. Кроме того, цены в коммерческих предложениях: ООО «Рубикон» и ООО «Мелетий»; ООО «Мелетий» и ООО «Гезель» отличаются на одинаковый процент – 1% по всем позициям. Указанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, а также о сговоре потенциальных исполнителей с целью завышения цены контракта, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

При использовании тарифного метода, согласно пункту 4 Порядка утвержденного Приказом Минздрава России № 1064н, Заказчик определил цену единицы лекарственного препарата, равной 0,023 руб./мл, по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ГРЛС), на дату **01.06.2022 г.**, т.е. позднее даты, указанной Заказчиком в реквизитах документа «Обоснование НМЦК».

МНН	Лек. форма/ Дозировка	Информация о владельце РУ, страна	№ РУ, дата регистрации цены (номер решения)	Зарегистрированная предельная цена за упак. без учета НДС, и опг. надбавки, руб.	Кол-во в упаковке	Кол-во единиц дозировки	Цена за единицу, без учета НДС и оптовой надбавки, руб.
НАТРИЯ ХЛОРИД	раствор для инфузий, 0.9%, 100 мл - контейнеры с 1 портом (70) - ящики картонные (для стационаров)	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. ЗАО РЕСТЕР, Россия (1831066404);	Р N000772/01 <b>01.06.2022</b> 558/20-22	1604.08	70,00	100,00	0,23

При обосновании цены путем тарифного метода, в нарушение п. 4 Постановления № 1064н, Заказчиком **не применена минимальная цена ГРЛС**, т.к., по состоянию на 30.05.2022 г., т.е. на дату обоснования НМЦК, в ГРЛС зарегистрирована цена на заявленный лекарственный препарат с минимальным значением - 0,08 руб. за 1 мл:

МНН	Торго вое наиме нован ие лекарс твенно го препа рата	Лекарствен ная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/ производитель/ упаковщик/ Выпускающий контроль	Кол и- чест во в потр еб. упако вке	Преде льная цена руб. без НДС	№ РУ	Дата регист рации цены (№ решен ия)	Штрих- код (EAN13)	Дата вступ ления в силу	Объем упако вки, мл	Цена за едини цу (1 мл), руб.	Нали чие в ГО
-----	---	--	---	--	--	------	---	--------------------------	----------------------------------	------------------------------	--	------------------------

Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор для инфузий, 0,9%, 200 мл - бутылки для крови и кровезаменителей (1) -	Вл.Курская биофабрика - фирма "БИОК" ФГУП, Россия; Вып.к.Перв.Уп.Втор.Уп.Пр. Федеральное государственное унитарное предприятие "Курская Биофабрика - фирма "Биок", Россия;	1	15,61	ЛСР-005359 /07	17.12.2020 (574/2 0-20-ОПР)	4605526 002598	17.05.2021	200	0,08	да
---------------	---------------	--	--	---	-------	----------------	--------------------------------	----------------	------------	-----	------	----

В соответствии с пунктом 2 Порядка минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных Заказчиком с одновременным применением методов, предусмотренных в указанном пункте, должно быть равно 0,08 руб., вследствие чего НМЦК, рассчитанная согласно п. 9 Порядка, должна составить:

$\text{НМЦК} = 0,08 + 10\% + 19\% * 400\,000 = 41\,888,00$  руб. (с учетом НДС и оптовой надбавки).

Таким образом, при обосновании НМЦК в ходе проведения указанной закупки Заказчиком допущено нарушение требований части 8 статьи 22 Закона о контрактной системе, что выразилось в использовании при обосновании НМЦК с применением тарифного метода информации о ценах товаров (работ, услуг), не соответствующих регулируемым ценам (тарифам). **Таким образом, при обосновании НМЦК в ходе проведения указанной закупки Заказчик, исключив из расчета минимальную цену на лекарственный препарат, допустил завышение НМЦК.**

**При проверке порядка исполнения контракта установлено:**

Контракт № 123/2022 заключен 16.08.2022 г., в срок установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 47 040,00 руб.

Обязательства по поставке товара на сумму 47 040,00 руб. исполнено Поставщиком своевременно, товар принят заказчиком 23.08.2022 г. по товарной накладной НФЖ00005928 от 19.08.2022 г., в соответствии с требованиями контракта, электронный документ о приемке №НФЖ00005928, в соответствии с требованиями ч. 13 статьи 94 Закона о контрактной системе, но не предусмотренный контрактом, подписан заказчиком 14.09.2022 г.

Оплата в размере 21 940,00 руб. произведена **с нарушением срока оплаты**, установленного п.9.6. Контракта, согласно которому оплата поставленного товара осуществляется в течение десяти рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке: товар принят Заказчиком 23.08.2022 г. согласно товарной накладной НФЖ00005928 от 19.08.2022 г., срок оплаты - **до 06.09.2022 г.**, фактически оплата произведена - **30.11.2022 г.** (платежное поручение №487169), **просрочка оплаты составила 85 дней.**

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, установлено нарушение Заказчиком указанных требований при размещении сведений об оплате контракта:**

- платёжное поручение: № 367896 от 29.08.2022 г., срок направления – до 06.09.2022 г., фактически информация направлена 12.01.2023 г., просрочка оставила 128 дней;

- платёжное поручение: № 487169 от 30.11.2022 г., срок направления – до 07.12.2022 г., фактически информация направлена 12.01.2023 г. просрочка оставила 36 дней.

**4.5.** Извещение о проведении электронного аукциона № **0369300126022000125** размещено заказчиком в ЕИС 29.07.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203693001260001000007 размещена в ЕИС 24.01.2022 г.

ИКЗ 223744300218374580100100070283250244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

НМЦК - 190 458,25 руб.

Объект закупки – Поставка перчаток медицинских.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, а также участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н в размере 15%;

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения об осуществлении закупки установлено:

1) в нарушение ст. 7 Закона о контрактной системе количество товара по позиции «Перчатки хирургические латексные, неопудренные, стерильные для общей хирургии №8,5» указанное в извещении (200 пар), не соответствует количеству перчаток указанному в электронном документе в составе извещения- «Описание объекта закупки» (Приложение № 3) (250 пар);

2) в преамбуле проекта Контракта содержится ссылка на наименование «государственный контракт», при этом инспекция отмечает, что в соответствии с п. 8.1. ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, государственный контракт, предметом которого является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который заключен бюджетным учреждением именуется – контракт;

3) в нарушение требований ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе, п. 7.5. проекта Контракта устанавливает срок оплаты с момента подписания Заказчиком Актов приема-передачи Товара (Приложение №2 к Контракту), в то время как согласно требованиям ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежащего оформлению, в соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме;

4) в преамбуле проекта Контракта содержится ссылка на утратившую силу статью 83.2 Закона о контрактной системе;

5) в нарушение ст. 7 Закона о контрактной системе проект Контракта содержит прямо противоречащие друг другу условия относительно определения даты приемки товара: согласно п. 5.2. – «Фактической датой приемки считается дата, указанная в Акте приема - передачи товара (Приложение №2 к Контракту)», а согласно п. 8 раздела 6: «датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком»;

6) в нарушение ч. 30 ст. 34 Закона о контрактной системе в проект Контракта не включено обязательство Поставщика в случае отзыва, в соответствии с законодательством Российской Федерации, у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение;

7) Приложения к Извещению: «Описание объекта закупки» и «Проект государственного контракта» имеют одинаковую нумерацию Приложения – «№ 3».

**При проверке определения НМЦК установлено:**

- НМЦК обоснована в соответствии с Приказом № 567, методом сопоставимых рыночных цен.

- В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

- В нарушение п. 3.7.1. Приказа № 567, при наличии коммерческих предложений, Заказчиком не представлены запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления запроса о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

**При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:**

В ходе проведения закупки поступило 5 заявок на участие в электронном аукционе. По результатам протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.08.2022 г. № 0369300126022000125. Победителем аукциона признан участник № 112392843 ИП Кукин А.П. Нарушений при рассмотрении заявок не обнаружено.

Контракт № 125/2022 заключен 22.08.2022 г., в срок, установленный ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе. Контракт заключен по цене 104 751,25 руб.

**При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:**

Согласно пункту 5.1. Контракта: «Поставка Товара производится Поставщиком партиями по предварительным заявкам. Количество товара указывается в заявке. Срок поставки партии товара: не позднее 5 календарных дней с даты поступления заявки от Заказчика», Заказчиком представлена заявка от 31.08.2022 г. на поставку всего количества перчаток по контракту, **однако подтверждения направления заявки в адрес поставщика, либо доказательств получения указанной заявки поставщиком не представлено**, в связи с чем проверить соблюдение сроков исполнения обязательств поставщиком при поставке товара не предоставляется возможным. Также Инспекция отмечает, что отсутствие подтверждения получения поставщиком заявок свидетельствует о нарушении Заказчиком требований ст. 101 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий контракта.

**В соответствии с п. 6.1 Контракта** Поставщик не ранее чем за три рабочих дня и не позднее, чем за один рабочий день до предполагаемого дня поставки товара формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в ЕИС документ о приемке. **Поставщиком допущено нарушение указанного требования контракта:** согласно УПД №67 от 15.09.2022г. представленному для проверки, поставщик поставил товар **23.09.2022 года**, согласно УПД №162 от 11.10.2022г., поставщик поставил товар **13.10.2022 года**, при этом **документы о приемке сформированы поставщиком в ЕИС 27.09.2022 г. и 18.10.2022 г. после поставки товара.**

Сведения о ведении претензионной работы, в части взыскания штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств по контракту отсутствуют.

Согласно пункту 7.5. Контракта: «Оплата по Контракту осуществляется ... в течение **10 рабочих дней с момента подписания Заказчиком Актов приема-передачи Товаров (Приложение №2 к Контракту)**», указанные Акты приема-передачи сторонами не подписывались, приемка проведена заказчиком в соответствии с разделом 6 Контракта, согласно требованиям ч. 13.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в электронной форме.

Согласно документам о приемке, размещенным в ЕИС, оплата за товар произведена Заказчиком **с нарушением срока оплаты**, установленного контрактом.

1) документ о приемке № 67 от 27.09.2022г., товар принят 20.10.2022 г., срок оплаты товара до **03.11.2022 года**, фактически оплата произведена – **23.12.2022 г.** (платежное поручение 795046), **просрочка оплаты составила 50 дней;**

2) документу о приемке № 162 от 18.10.2022г., товар принят 20.10.2022 г., срок оплаты товара до **03.11.2022 года**, фактически оплата произведена – **23.12.2022 г.** (платежное поручение 795049), **просрочка оплаты составила 50 дней.**

**При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта** в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, **установлено нарушение Заказчиком указанных требований при размещении сведений об оплате контракта:**

- платёжные поручения: № 795046 и № 795049 от 23.12.2022 г., срок направления – до 30.12.2022 г., фактически информация направлена 12.01.2023 г., просрочка составила 13 дней.

**5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.**

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов.

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов (договоров):

1. № 47-2022/с от 01.09.2022 г. – Поставка реагентов; цена договора 81 937,00 руб.;
2. № 82 от 10.11.2022 г. – Поставка мебели для ФАП; цена договора 163 978,00 руб.;
3. № ФТ1839-БД от 07.09.2022 г. – Поставка экспресс-тестов для выявления наркотических веществ; цена договора 13 500,00 руб.;
4. № 09/11-233ПП от 09.11.2022 г. – Поставка бланков; цена договора 27 000,00 руб.;
5. № 324 от 19.05.2022 г. – Услуги шиномонтажа; цена договора 42 300,00 руб.;

В ходе проверки установлено:



1) в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе в проверяемых договорах **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ)**;

2) В соответствии с требованиями части 4 ст. 93 Закона о контрактной системе, в ред., действующей на дату заключения проверяемых контрактов при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). **Во всех контрактах, представленных на проверку не представлены документы**, подтверждающие проведение заказчиком определения цены (коммерческие предложения поставщиков, запросы цен, данные реестра контрактов и др.).

3) в договорах: № ФТ1839-БД от 07.09.2022 г., 09/11-233ПП от 09.11.2022 г. и № 82 от 10.11.2022 г. **не указано основание заключения договора**, в виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, рекомендуется, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор;

4) в договорах № 82 от 10.11.2022 г., №324 от 19.05.2022г., **отсутствует**, а в п.7.4. договора № 47-2022/с от 01.09.2022 г. и в п. 10.2. договора № 09/11-233ПП от 09.11.2022 г., **изменено обязательное условие**, установленное **ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе** «при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе»;

5) в преамбуле договора № ФТ1839-БД от 07.09.2022 г. содержится ссылка на не применимый к договору Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», внесено исправление только номера закона на «44», **дата и наименование закона не изменены**.

- Договор № 324 от 19.05.2022 г.:

6) п. 2.2. договора содержит условия оплаты: **«в течение 10 банковских дней» без указания даты, с которой начинается исчисление срока**, что противоречит п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: «срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке»;

7) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 2 от 31.01.2022 «О создании приемочной комиссии», документ о приемке – товарная накладная № 0000011966 от 19.05.2022 г., подписана неуполномоченным лицом – Поряковым К.В.

- Договор № 47-2022/с от 01.09.2022 г.:

8) п. 3.5. договора содержит условия оплаты: «Оплата производится по факту поставки товара надлежащего качества путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика **до 30.12.2022 г.**», что противоречит п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: «срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке»;

9) в нарушение п. 3.5. договора **допущена просрочка оплаты товара: срок оплаты товара до 30.12.2022 г., фактически оплата произведена – 30.01.2023 г.** (платежное поручение № 663513), просрочка составила 31 день.

10) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 14 от 12.02.2021г. «О создании приемочной комиссии», документ о приемке – товарная накладная № 167 от 14.09.2022 г., подписана только одним членом комиссии – Казанцевой О.В.

- Договор № 09/11-233ПП от 09.11.2022 г.:

11) п. 3.5. договора содержит условия оплаты: **«Заказчик перечисляет денежные средства не позднее 31.12.2022 г.»**, что противоречит п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе: «срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке»;

12) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 14 от 12.02.2021 г. «О создании приемочной комиссии», документ о приемке – товарная накладная № 1735 от 16.11.2022 г., подписана только одним членом комиссии – Цюприк Т.П.

- Договор № ФТ1839-БД от 07.09.2022 г.:

13) согласно требованиям п. 2 ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе оплата поставленного товара осуществляется в срок не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Датой приемки поставленного товара, согласно п. 8.5. договора, считается дата подписания Заказчиком товарной накладной, в нарушение указанных требований, оплата за поставленный товар произведена авансовым платежом - до даты приемки товара Заказчиком: Товарная накладная № 194 от 03.11.2022 подписана заказчиком 10.11.2022 г., фактически оплата произведена – 19.10.2022 г. (Платежное поручение № 684641).

14) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 14 от 12.02.2021 г. «О создании приемочной комиссии», документ о приемке – товарная накладная № 194 от 03.11.2022 г., подписана только одним членом комиссии – Казанцевой О.В.

- Договор № 82 от 10.11.2022 г.:

15) по договору допущена просрочка оплаты товара, срок оплаты товара, в соответствии с 3.3. договора – 7 (семь) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке. Товар принят Заказчиком 29.11.2022г. по товарной накладной № 106 от 28.11.2022 г., срок оплаты до 08.12.2022 г., фактически оплата произведена – 22.12.2022 г. (платежное поручение № 793276), просрочка составила 14 дней;

16) в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой документ о приемке подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), приказа Заказчика № 14 от 12.02.2021 г. «О создании приемочной комиссии», документ о приемке – товарная накладная № 106 от 28.11.2022 г., подписана только двумя членами комиссии – Черневым А.А. и Лазаревой С.М.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

#### РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Чесма» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.




2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Чесма» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Чесма» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 18 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

  
Е.С. Гришечкина  
  
Н.Н. Молокова  
  
В. Г. Сычугов