

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ ~ 05

г. Челябинск

от «06» 06 20 20 г.

№ 1

Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Челябинской области квалифицированными кадрами по итогам работы за 2019 год

Заслушав информацию заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Ванина Е.Ю. Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее:

В государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области по состоянию на 01.01.2020 г. работали 10 693 врача и 25 753 медицинских работника со средним медицинским образованием.

В общей численности врачей женщины составляют 7549 человек (70,6%), в общей численности среднего медицинского персонала женщины составляют 24 517 человек (95,2 %).

Врачей достигших пенсионного возраста - 2810 человек (26,4%), средний медицинский персонал, достигший пенсионного возраста - 5714 человек (22,2 %).

Из числа врачей квалификационную категорию имеют 3551 человек (33,2 %), среднего медицинского персонала - 9496 человек (36,9 %).

Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения в целом по региону составила 33,7 (на 0,1 выше 2018 года), средним медицинским персоналом - 81,2 (снижение по сравнению с 2018 годом на 0,5). Обеспеченность врачами клинических специальностей на 10 тыс. населения - 21,8.

Сельское население региона на 10 тыс. населения обеспечено врачами - 13,0, средним медицинским персоналом - 51,5.

Показатель соотношения «врач: средний медицинский персонал» составляет 1:2,4.

Наибольший дефицит во врачебных кадрах отмечается в Агаповском (7,0), Верхнеуральском (10,1), Карталинском (12,1), Троицком (13,2), Ашинском (14,5), Брединском (13,8) Кизильском (13,9) муниципальных районах, Локомотивном (10,6), Верхнеуфалейском (14,2), Чебаркульском (14,7) городских округах.

Наибольший дефицит в специалистах среднего звена отмечается в Сосновском (30,0), Еткульском (37,7) Красноармейском (41,1), Агановском (42,8), Увельском (50,9) муниципальных районах, Локомотивном (36,5), Копейском (55,0) и Челябинском (47,4) городских округах.

С 2018 года в статических отчетах (Форма № 30) не учитываются физические лица без медицинского образования, занимающие должности медицинских регистраторов, медицинских дезинфекторов, инструкторов по лечебной физкультуре и физические лица без медицинского образования (в том числе студенты медицинских ВУЗов, имеющие допуск к замещению должности среднего медперсонала, медицинские сестры «Красного креста»). Число физических лиц без медицинского образования, занимающих должности среднего персонала в 2019 году составило 1 400.

В соответствии с методиками расчета потребности в медицинских кадрах, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации, рассчитана потребность учреждений здравоохранения области.

Расчетный дефицит врачебных кадров (с учетом частных и федеральных медицинских организаций) составил 1400 человек, в том числе: в специалистах (врачах) в стационарных условиях – 195 человек, в амбулаторных условиях – 1126 человек, специалистов скорой медицинской помощи – 41 человек. Специалистов со средним медицинским образованием – 800 человек из них: в амбулаторных условиях – 1638 человек, стационаре профицит 814 человек, специалистов скорой медицинской помощи – 48 человек.

Наиболее дефицитными врачебными специальностями в регионе остаются педиатрия, терапия, хирургия, анестезиология-реаниматология, травматология и ортопедия, общая врачебная практика (семейная медицина), психиатрия, фтизиатрия, скорая медицинская помощь, патологическая анатомия, онкология.

Подготовка врачей в регионе осуществляется на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее именуется – ЮУГМУ). В 2019 году выпуск ЮУГМУ составил 296 ординаторов и 595 обучающихся по программам специалитета.

На 01.06.2020 г. по договорам о целевом обучении в ЮУГМУ, заключенным с Министерством здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство), обучаются по программам специалитета 533 студента, по программам ординатуры – 215 обучающихся. Из них в 2020 г. оканчивают обучение по программам ординатуры 103 человека, которые в соответствии с условиями договора о целевом обучении распределены Министерством для трудоустройства в государственные учреждения здравоохранения Челябинской области по результатам анализа имеющейся потребности в медицинских кадрах.

С 2020 года в регионе планируется организовать целевое обучение в высших образовательных организациях по программам ординатуры за счет

средств областного бюджета, на 2020 — 2021 учебный год запланировано 30 человек.

Обучающимся в соответствии с Законом Челябинской области «О мере социальной поддержки граждан Российской Федерации, заключивших договор о целевом обучении с органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим полномочия в сфере охраны здоровья граждан» предоставляются меры поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1 000 рублей по программам специалитета, 3 000 рублей по программам ординатуры.

Обязательным условием заключенных договоров о целевом обучении является обязательство лиц после окончания обучения отработать в течение трех лет в государственных учреждениях здравоохранения Челябинской области.

Министерством здравоохранения Челябинской области ежегодно проводится анализ трудоустройства выпускников с высшим медицинским образованием, обучающихся на условиях целевого приема.

В 2019 году доля врачей, трудоустроившихся после завершения целевого обучения по программам специалитета, составила — 12, 8%.

76,9 % выпускников, обучавшихся на условиях целевого обучения по программам специалитета, продолжили послевузовскую подготовку по программам ординатуры.

Доля врачей, трудоустроившихся после завершения целевого обучения по программам ординатуры, составляет - 63,6%.

До 2017 года договоры о целевом обучении заключались органами местного самоуправления и учреждениями здравоохранения самостоятельно, в связи с чем данные мониторинга свидетельствуют о недостаточной работе органов местного самоуправления и медицинских организаций с гражданами, по их попущению к исполнению договорных обязательств (трудоустройству после обучения).

Специалисты со средним медицинским образованием обучаются в 7 государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях Челябинской области (контингент обучающихся составляет - 4 139 человек, выпуск в 2019 году — 1 047 человек).

В 2020 году увеличены контрольные цифры приема граждан на обучение в подведомственных Министерству государственных профессиональных образовательных организациях за счет бюджетных ассигнований бюджета Челябинской области на 225 человек.

В 2019 году доля средних медицинских работников, трудоустроившихся после завершения обучения, составила -- 87,8% (920 чел), 2 % (21 чел) выпускников продолжили обучение в ВУЗах.

Подготовку среднего медицинского персонала по дополнительным профессиональным программам осуществляют ГБУ ДПО «Челябинский областной центр дополнительного профессионального образования

специалистов здравоохранения» и средние профессиональные образовательные учреждения, в том числе в рамках государственного задания.

За 2019 год 6120 специалистов среднего звена прошли обучение по программам дополнительного профессионального образования, 16 984 специалиста вовлечены в систему непрерывного медицинского образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Для оказания содействия в трудоустройстве медицинских работников Министерством создан банк вакансий, который размещен на официальном сайте государственного органа в сети «Интернет». Актуализируется ежеквартально на основании сведений медицинских учреждений. С 2020 года на базе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» функционирует Call-центр по трудоустройству медицинских работников Челябинской области.

На территории Челябинской области реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Челябинской области» (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 28.11.2014 г. № 644-11), в которую в том числе, включена подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

На реализацию мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» в 2019 году в консолидированном бюджете было предусмотрено 460 360 391 рубль, из них 421 360 391 рубль - средства бюджета Челябинской области, освоены на 92 %.

Значительный объем средств направляется на расходы, связанные с обучением, предоставлением мер поддержки медицинским работникам, повышением престижа профессии.

В рамках подпрограммы в 2019 году предоставлены единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо города с населением до 50 тыс. человек Челябинской области, 49 врачам в размере одного миллиона рублей и 29 фельдшерам в размере 500 тыс. рублей.

С 2020 года отменен возрастной ценз для участия в программе «Земский доктор» («Земский фельдшер») и установлен дифференцированный подход к размеру единовременной компенсационной выплаты в зависимости от особенностей местности, в которую прибыл (переехал) на работу медицинский работник, в том числе:

- 1,5 млн. руб. для врачей и 0,75 млн. руб. для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях;

- 1,0 млн. руб. для врачей и 0,5 млн. руб. для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением относящихся к удаленным и труднодоступным), либо города с населением до 50 тыс. человек.

Перечень удаленных и труднодоступных территорий Челябинской области утвержден распоряжением Правительства Челябинской области от 17.02.2020 г. № 97-рп.

Доля врачей, работающих в сельской местности, в 2019 году составила 7,3% от общего количества врачей.

В соответствии с Законом Челябинской области от 18.12.2014 г. № 88-ЗО специалистам медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и рабочих поселках (поселках городского типа) Челябинской области, проживающим в указанных сельских населенных пунктах, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

На основании Закона Челябинской области от 05.06.2019 г. № 905-ЗО размер компенсации с 01.07.2019 г. составил 1413 рублей.

В целях повышения престижа профессии проведены конкурсы «Лучший врач года» «Лучший средний медицинский работник» «Лучший по профессии» среди молодых специалистов (стаж работы до пяти лет) со средним медицинским образованием, определены номинанты премий Губернатора Челябинской области (50 человек).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Минздравом Челябинской области разработан и в установленном порядке утвержден региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Челябинской области квалифицированными кадрами», являющийся составной частью федерального проекта. Цель проекта ликвидация кадрового дефицита.

В период с 2019 по 2024 годы в рамках проекта планируется устранить дисбаланс в обеспеченности медицинскими кадрами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных и амбулаторных условиях, сократить дефицит врачей участковой службы и врачей-специалистов в медицинских организациях.

Планируемые результаты проекта к 2024 году:

- увеличение численности врачей до 13 560 человек и 30 137 средних медицинских работников в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения;
- число специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации - не менее 44 054 человек (нарастающим итогом);
- число специалистов, совершенствующих свои знания в рамках системы непрерывного медицинского образования - не менее 43 000 человек.

По итогам анализа 2019 года выявлено, что не достигнуты показатели проекта:

«Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения)» составил 30,85 (выполнен на 94,05%);

«Обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения)» составил 74,29 (выполнен на 93,81%);

«Обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, (чел. на 10 тыс. населения)» составил 17,61 (выполнен на 94,69%);

«Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)», (%) составил 73,97 (выполнен на 96,06%);

«Численность врачей, работающих в государственных медицинских организациях Челябинской области» (чел.) составил 10 693 чел. (выполнен на 93,32%);

«Численность средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях Челябинской области» (чел.) составил 25 753 чел. (выполнен на 92,95%).

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области решает:

1. Информацию заместителя Министра здравоохранения Челябинской области принять к сведению.

Считать приоритетной задачей в деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области, руководителей медицинских организаций формирование и реализацию кадровой политики, направленной на сохранение и приумножение кадрового потенциала.

2. Руководителям государственных медицинских организаций, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

2.1. Обеспечить выполнение «дорожных карт», приказа Министерства здравоохранения Челябинской области от 18 марта 2020 года № 373 «Об определении потребности во врачах и средних медицинских работниках в государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области на 2020 год», направленных на привлечение, восполнение естественного оттока кадров.

Срок — постоянно.

2.2. Создать условия для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников, вовлечения медицинских работников в систему непрерывного медицинского образования.

Срок — постоянно.

2.3. Обеспечить социальные гарантии, направленные на повышение качества жизни медицинских работников, в том числе совершенствование системы оплаты труда.

Срок — постоянно.

2.4. Реализовать мероприятия, направленные на повышение престижа медицинской профессии (проведение конкурсов профессионального

мастерства, содействие профессиональному росту через переподготовку и повышение квалификации, получения квалификационных категорий, введение института наставничества).

Срок – постоянно.

2.5. Планировать численность и структуру кадров медицинских организаций (определение дефицита и профицита кадров, оптимизация численности административно-управленческого персонала).

Срок – ежегодно.

2.6. Принять меры по привлечению лиц, завершивших обучение на условиях целевого приема, к исполнению обязательств по трудоустройству.

Срок – постоянно.

2.7. На постоянной основе осуществлять мониторинг кадрового обеспечения медицинских организаций.

Срок – постоянно.

2.8. Своевременно обновлять банк вакансий на сайте Министерства здравоохранения Челябинской области и медицинских организаций.

Срок – постоянно.

2.9. Участвовать в проведении профориентационных мероприятий, информационных акциях ярмарок вакансий для обеспечения медицинских организаций государственной системы здравоохранения специалистами с медицинским образованием. Взаимодействовать со службой занятости населения.

Срок – постоянно.

3. Руководителям государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений, в отношении которых Министерство здравоохранения Челябинской области осуществляет функции и полномочия учредителя:

3.1. Совершенствовать работу центров содействия трудоустройству выпускников, взаимодействовать с руководителями государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, выполнять мероприятия, способствующие трудоустройству выпускников в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения, мониторинг дальнейшего трудоустройства выпускников.

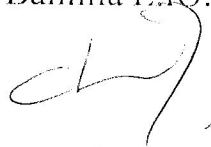
Срок - до 20.08.2020 г.

4. Руководителям медицинских организаций муниципальных образований Челябинской области рекомендовать выполнение мероприятий, установленных пунктом 2 настоящего решения.

5. Исполняющему обязанности директора Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Ковалевскому А.В. разместить решение Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области на официальном сайте Министерства здравоохранения Челябинской области в сети «Интернет».

6. Контроль исполнения решения Коллегии Министерства здравоохранения Челябинской области возложить на заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Ванина Е.Ю.

Председатель Коллегии



Ю.А. Семенов

Секретарь Коллегии



Л.В. Кучина