



## МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОТЧЁТ

#### о результатах проведения внеплановой проверки № 2 ВП-44/2024

г. Челябинск

«10» сентября 2024 г.

**Основание:** Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 13.08.2024 г. № 510.

**Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля:** документарная, комплексная, выборочная.

**Период проведения проверки:** не установлен.

**Цель проверки:** соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» при осуществлении закупки «Поставка скальпелей одноразового использования» (извещение № 0369300062523000393), требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в связи с поступлением в Министерство здравоохранения Челябинской области информации о нарушении законодательства при осуществлении закупки, содержащей признаки административного правонарушения.

**Срок проведения проверки:** с 26.08.2024 г. по 06.09.2024 г.

**Объект проверки:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (ИНН: 7418004412, адрес: 457100, Челябинская область, г. Троицк, площадь Майская, 1).

Исполняющий обязанности главного врача: Папасенко Алексей Анатольевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее -- Инспекция) в составе:

|                         |                             |                                                                                                                                                                |
|-------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Руководитель инспекции: | Грипечкина Елена Сергеевна  | начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области          |
| Члены инспекции:        | Молокова Наталья Николаевна | главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области |
|                         | Одинцова Марина Игоревна    | главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области |

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

#### УСТАНОВИЛА:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница г. Троицк» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 14.08.2024 г. исх. № 04/7686 предоставлены своевременно.

Инспекцией осуществлена проверка закупки извещение № 0369300062523000393 «Поставка скальпелей одноразового использования».

Размещение закупки осуществляло Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Троицк».

Ответственное должностное лицо за проведение закупки, сотрудник контрактной службы Дубкова А.А., действовала на основании доверенности №76 от 11.12 2023г. на право заключения контрактов для нужд Заказчика.

Приказ о переводе сотрудника на другую работу №131-дек п.21 от 16.07.2021г., согласно приказу от 09.02.2024г. №26-дк п.6 от 09.02.2024 г. трудовой договор с Дубковой А.А. расторгнут.

В ходе проверки установлено:

**Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300062523000393** размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 18.12.2023 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе. Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями статьи 49 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202303693000625002000493 размещена в ЕИС 15.12.2023 г.

Объект закупки – Поставка скальпелей одноразового использования.

|              |                                                                                                           |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32.50.13.190 | Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|

ИКЗ: 233741800441274240100104860013250244

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) 288 699,00 руб.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОИКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Условие допуска в соответствии приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н и ограничение допуска и условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

## **1. Соблюдение порядка или формы обоснования пачальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.**

Расчет НМЦК произвела А.А. Дубкова (ответственное должностное лицо за проведение закупки).

НМЦК закупки обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Закона о контрактной системе;

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной систем при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрос коммерческих предложений №184 от 12.12.2024 г., в нарушение части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, не содержит сведений о существенных условиях поставки, влияющих на цену товара (технические характеристики объекта закупки и условия исполнения контракта), также не представлены документы, подтверждающие направление запроса в адрес поставщиков.

Таким образом, при обосновании НМЦК заказчиком допущено нарушение требований части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе, информация о цене товара получена Заказчиком без учета сопоставимости с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров.

## **2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок**

2.1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона);

Согласно Извещению, порядок предоставления обеспечения исполнения контракта установлен в соответствии с разделом 4 проекта контракта.

Раздел 4 проекта контракта «Цена контракта и порядок расчётов» не содержит порядка предоставления размера обеспечения исполнения контракта.

Фактически порядок предоставления обеспечения исполнения контракта установлен разделом 5 Проекта контракта, с нарушением требования Закона о контрактной системе к порядку предоставления обеспечения (нарушения отражены в пункте 2.6. Отчета).

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к информации, подлежащей включению в извещение.

2.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению (далее – Требования). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

1) Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения, согласно которым пункт 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе изложен в следующей редакции:

*«9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:*

*а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;*

*б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;*

*в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества*

*идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц»;*

Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2023 г.

Вместе с тем, в пункте 1.2. раздела 1 «Требования к участникам закупки» указанное требование установлено в недействующей редакции пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2) Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт «г» пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе: «не допускается подача ценового предложения, размер которого превышает сто миллионов рублей», признан утратившим силу.

Изменения вступили в силу с 01.01.2023 г.

Вместе с тем, в подпункте «г» пункта 3.1. раздела 3 Требований «Предложение участника закупки о цене контракта» указанное ограничение установлено.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к составу требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке.

2.3. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Пунктом 2 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что к документу о приемке, предусмотренному пунктом 1 настоящей части, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза. Действие данных требований может быть изменено в отношении участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», с учетом требований, установленных правом Евразийского экономического союза.

Объект закупки - Скальпель, одноразового использования, является медицинским изделием, согласно Государственному реестру медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Пунктом 3.1.6. Проекта контракта установлены требования к документам, прилагаемым к документу о приемке, в составе которых отсутствует требование о предоставлении регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на поставляемое медицинское изделие.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации к порядку обращения медицинских изделий.

2.4. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

1) Абзац 2 пункта 3.1.9. Проекта контракта, регулирующий порядок проведения экспертизы поставленного товара гласит: *«Экспертиза поставленного товара осуществляется Заказчиком в срок 10 рабочих дней с даты поставки товара и представления Поставщиком документов, указанных в п. 5.3. контракта.»*

Ссылка на пункт 5.3. Проекта контракта не достоверна, перечень документов, представляемых поставщиком при поставке установлен пунктом 3.1.6. Проекта контракта.

2.5. Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона

Пункт 4.4. проекта контракта устанавливает срок оплаты поставленного товара **в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке.**

Таким образом, в нарушение части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в установлении срока оплаты поставленного товара, превышающего срок установленный Законом о контрактной системе.

2.6. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать: информацию, предусмотренную в том числе, частью 17 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона, а именно размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона):

2.6.1. Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

**Разделом 5 проекта Контракта (пункты 5.1.-5.4., 5.8., 5.10.), в качестве обеспечения исполнения контракта предусмотрена безотзывная банковская гарантия.**

2.6.2. Пунктом 5.4. проекта контракта установлено, что банковская гарантия, *должна соответствовать ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Постановлению Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

и

*«Заказчик в качестве обеспечения исполнения Контракта принимает банковскую гарантию, выданную банком, который вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения исполнения контрактов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов».*

При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 изменений, которые вносятся в акты правительства Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 «В постановлении Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в наименовании слово "банковских" заменено словом «независимых»;

**Изменения вступили в силу с 01.01.2022 года.**

Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов» **утратило силу с 1 января 2022 года** в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 20.12.2021 № 2369 «О требованиях к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

2.6.3. Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок **не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.**

Извещением установлено ограничение, предусмотренное частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5.7. проекта контракта установлено: *«Денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения Контракта, возвращаются такому участнику при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по Контракту в течение в течение 15 (пятнадцати) дней.»*. **Начальный срок для исчисления срока возврата суммы обеспечения исполнения контракта не установлен.**

2.6.4. Согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

Пунктом 5.8. проекта контракта часть 30 статьи 34 Закона о контрактной системе изложена в следующей редакции *«В случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, поставщик обязан предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления Заказчиком поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.»*

Условия, предусматривающие возможность уменьшения размера обеспечения и ответственность за просрочку исполнения обязательства при предоставлении нового обеспечения, в случае отзыва у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций не предусмотрено.

2.6.5. В силу части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьёй, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

Согласно сведениям Извещения Предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в случаях, указанных в ч. 9 ст. 37 Закона 44-ФЗ

**Условие, предусмотренное частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе в проект контракта (раздел 5) не включено.**



2.6.6. В силу части 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Извещением установлено ограничение, предусмотренное частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

**Условие, предусмотренное частью 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе в проект контракта (раздел 5) не включено.**

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 1 части 2 статьи 51, части 3, 8.1. статьи 96, частей 27, 30 статьи 34, части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе, Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к порядку предоставления обеспечения исполнения контракта.

2.7. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается **обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов».

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом

предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Извещением установлено ограничение, предусмотренное частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В разделе 6.2. проекта контракта **не установлен размер штрафа предусмотренный пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042**: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

Таким образом, в нарушение частей 1, 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств.

2.8. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 12.1. статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком, предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур:

1) заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 7.5. проекта контракта установлено, что *решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта принимается в соответствии со ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и направляется Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Решение Заказчика об одностороннем отказе от*

исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через 10 дней надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Поставщик обязан отменить не вступившие в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение 10-дневного срока с даты надлежащего уведомления Поставщика о принятом решении устранено нарушение условий контракта, послужившим основанием для указанного решения.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе. Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления порядка направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта с нарушением установленных требований.

2.9. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 33 статьи 5 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 95 Закона о контрактной систем дополнена частью 22.1. следующего содержания:

«22.1. В случае отмены поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом не вступившего в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенного в единой информационной системе в соответствии с частью 20.1 настоящей статьи, поставщик (подрядчик, исполнитель) не позднее одного дня, следующего за днем такой отмены, формирует с использованием единой информационной системы извещение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое извещение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое извещение не размещается на официальном сайте.»;

**Изменения вступили в силу с 01.01.2022 года.**

**Пункт 7.6. Проекта контракта устанавливает:** *«Поставщик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом РФ, в том числе в случаях и порядке предусмотренном частями 19-22 статьи 95 федерального законом от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Извещение о проведении закупки сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в виде установления неактуальной ссылки на части статьи 95 Закона о контрактной системе, регулирующих порядок одностороннего отказа поставщика от исполнения контракта.

### **3. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре и порядка заключения контракта**

Согласно частям 1-3 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Комиссия по осуществлению закупок создана Заказчиком до начала проведения закупки Приказом №638 от 15.12.2023г. (далее- Приказ).

**Комиссия создана в составе двух человек:**

Дубкова Алиса Анварбековна -секретарь комиссии;

Шатрова Юлия Александровна – член комиссии.

Согласно приказу, **председатель комиссии не определен, также не представлен порядок работы комиссии.**

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок, создана Заказчиком с нарушением требований частей 1-3 статьи 39 Закона о контрактной системе.

#### 4. Проверка порядка заключения контракта:

Контракт № 0369300062523000393 заключен 16.01.2024 г., цена контракта 288 699,00 руб.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В заключенном контракте размер штрафа, подлежащий начислению за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 в пунктах 6.2.1. и 6.2.5. Контракта не указан.

Таким образом, при заключении контракта Заказчиком нарушены требования части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе к включению в контракт размера штрафа подлежащего начислению за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств.

#### 5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта

5.1. **Заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара при исполнении Контракта.**

Срок оплаты установлен п. 4.4. Контракта: расчеты за поставленный товар между сторонами производятся путем перечисления безналичных денежных средств с расчетного счета Заказчика на расчетный счет поставщика, указанный в настоящем Контракте, в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке.

| № | Документ о приемке |            |             | Дата приемки | Срок оплаты | Дата оплаты | Сумма оплаты, руб. | Количество дней просрочки | Документы оплаты                                                                                  |
|---|--------------------|------------|-------------|--------------|-------------|-------------|--------------------|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | номер              | дата       | сумма, руб. |              |             |             |                    |                           |                                                                                                   |
| 1 | КВ-9               | 13.02.2024 | 57 739,80   | 14.02.2024   | 15.03.2024  | 16.05.2024  | 57 739,80          | 62 дня                    | - заявка на выплату средств от 16.05.2024 № 1100;<br>- платежное поручение от 17.05.2024 № 812335 |
| 2 | КВ-13              | 14.03.2024 | 57 739,80   | 18.03.2024   | 17.04.2024  | 15.05.2024  | 57 739,80          | 28 дней                   | - заявка на выплату средств от                                                                    |

|   |       |            |           |            |            |            |           |         |                                                                                                                        |
|---|-------|------------|-----------|------------|------------|------------|-----------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |       |            |           |            |            |            |           |         | 15.05.2024<br>№ 1846;<br>- платежное<br>поручение от<br>16.05.2024<br>№ 808161                                         |
| 3 | КВ-18 | 15.04.2024 | 57 739,80 | 26.04.2024 | 27.05.2024 | 19.08.2024 | 57 739,80 | 84 дня  | - заявка на<br>выплату<br>средств от<br>19.08.2024<br>№ 3170;<br>- платежное<br>поручение от<br>20.08.2024<br>№ 728666 |
| 4 | КВ-22 | 17.05.2024 | 57 739,80 | 21.05.2024 | 20.06.2024 | 19.08.2024 | 57 739,80 | 60 дней | - заявка на<br>выплату<br>средств от<br>19.08.2024<br>№ 4603;<br>- платежное<br>поручение от<br>20.08.2024<br>№ 728667 |

#### 5.2. Заказчиком нарушен срок возврата обеспечения исполнения контракта

Срок возврата установлен пунктом 5.7. Контракта: «*Денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения Контракта, возвращаются такому участнику при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по Контракту в течение в течение 15 (пятнадцати) дней.*».

| № | Дата исполнения всех<br>обязательства по<br>контракту |                                | Дата<br>приемки | Срок<br>возврата<br>обеспечения | Дата<br>возврата<br>обеспечения | Сумма,<br>руб. | Количество<br>дней<br>просрочки | Документы<br>оплаты                                 |
|---|-------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------------|---------------------------------|---------------------------------|----------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------|
|   | Номер<br>документа<br>о приемке                       | Дата<br>документа<br>о приемке |                 |                                 |                                 |                |                                 |                                                     |
| 1 | КВ-22                                                 | 17.05.2024                     | 21.05.2024      | 05.06.2024                      | 27.08.2024                      | 14 434,95      | 83 дня                          | платежное<br>поручение<br>№ 841532<br>от 27.08.2024 |

#### 6. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе

Нарушения отсутствуют.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

#### РЕШИЛА:


1. ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе проверки.

2. ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения внеплановой проверки.

3. Результаты проведения внеплановой проверки ГБУЗ «Областная больница г. Троицк» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.


Отчет составлен на 14 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

 Е.С. Гришечкина

Члены инспекции

 Н.Н. Молокова

 М.И. Одинцова