



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 1 ВП-44/2025

г. Челябинск

03 июня 2025 г.

Основание: Приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 14.04.2025 г. № 272

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: не установлен.

Цель проверки: соблюдение Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 3 г. Копейск» требований Закона о контрактной системе и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупки № извещения 0869200000222001308 и заключения контракта от 22.02.2023 № 01/П, в связи с поступлением в Министерство здравоохранения Челябинской области информации о выявленных в рамках контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Челябинской области нарушениях,

Срок проведения проверки: с 28.04.2025 г. по 15.05.2025 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 3 г. Копейск» (ИНН: 7411014757, адрес: 456654, Челябинская область, г. Копейск, ул. Комсомольская, 21).

Главный врач: Смирнова Наталья Сергеевна.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 3 г. Копейск» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 16.04.2025 г. исх. № 04/3403 предоставлены своевременно.

Инспекцией осуществлена проверка:

1) Конкурентной закупки: номер извещения о проведении электронного аукциона 0869200000222001308 от 14.04.2022, на выполнение работ по подготовке проектно- сметной документации, получению положительного заключения экспертизы и капитальному ремонту объекта здравоохранения, расположенного по адресу: 456654, Челябинская область, город Копейск, ул. Комсомольская, 21/1 (детская поликлиника).

ИКЗ: 223741101475774300100100230020000243,

начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) 33 600 243,92 рубля. (далее – Закупка);

Ответственные за закупку лица:

Специалист по закупкам Аверина Жанна Юрьевна, Контрактный управляющий Багаева Надежда Сергеевна (с 04.05.2022 года на основании Приказа о приеме работника на работу 13л);

Исполнитель за техническое задание (описание объекта закупки) – Рявкин Виктор Сергеевич;

Размещение Закупки осуществляло Уполномоченное учреждение Государственное казенное учреждение «Центр организации закупок Челябинской области».

2) Договор подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации от 22.02.2023 № 01/П (далее – Договор) на дополнительные работы на Объекте.

Ответственные за закупку лица:

Контрактный управляющий Багаева Надежда Сергеевна

1. Извещение о проведении электронного аукциона 0869200000222001308 от 14.04.2022, на выполнение работ по подготовке проектно- сметной документации, получению положительного заключения экспертизы и капитальному ремонту объекта здравоохранения, расположенного по адресу: 456654, Челябинская область, город Копейск, ул. Комсомольская, 21/1 (детская поликлиника) (далее - Объект).

1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), обоснования объекта закупки.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров,

работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

1.1. НМЦК Закупки рассчитана в соответствии с действующим на момент проведения закупки законодательством:

1. Приказ Министра России от 31.08.2020 г. № 491/пр «Об утверждении нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц по субъектам Российской Федерации»;

2. Распоряжение Правительства Челябинской области от 15 декабря 2020 г. № 1074-рп «О региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения Челябинской области».

2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещения о проведении закупки

2.1.1. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 8.4. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

Согласно пунктам 8, 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

8) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);

9) начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

В силу подпункта «б» пункта 8 раздела 2 «Формирование и размещение информации и документов в единой информационной системе» Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 к форме извещения об осуществлении закупки предъявляются следующие требования: раздел 1 Извещения должен содержать, в числе прочего следующую информацию, формируемую с использованием единой информационной системы:

срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта);

начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);

источник финансирования.

1) Пунктами 3.1., 2.5.2, 2.5.3, разделом 7 проекта контракта предусмотрены отдельные этапы исполнения контракта:

1 этап – Работы по капитальному ремонту Объекта:

Срок исполнения этапа подрядчиком: не позднее 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения контракта (пункт 3.1.1. Проекта контракта);

Обязанность заказчика обеспечить приемку: Заказчик должен подписать акт приемки-передачи выполненных работ по проектированию в течение 2 (двух) рабочих дней и передать один экземпляр подписанного акта Подрядчику. (пункт 7.1.10. Проекта контракта);

Обязанность заказчика осуществить оплату выполненной работы: Оплата выполненных работ по подготовке проектной документации осуществляется не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки выполненных работ по проектированию. (пункт 2.5.2. Проекта контракта);

2 этап – работы по подготовке проектной документации:

Срок исполнения этапа подрядчиком: не позднее 5 (пяти) дней с даты окончания работ по подготовке проектной документации. (пункт 3.1.2. Проекта контракта);

Обязанность заказчика обеспечить приемку: Заказчик обязан в течение 3 (трех) дней, с момента получения документов, указанных в п.7.2.11. Контракта, рассмотреть предоставленный Подрядчиком Акт о приемке в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом объекта принять выполненные работы после их завершения, подписать предоставленный акт или направить в указанный срок в адрес Подрядчика мотивированный отказ от приемки объекта и подписания предоставленного акта о приемке в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом объекта. (пункт 7.2.12. Проекта контракта);

Обязанность заказчика осуществить оплату выполненной работы: Оплата выполненных работ по капитальному ремонту Объекта осуществляется в пределах цены Контракта (с учетом выплаченного аванса), на основании сметы, получившей положительное заключение экспертизы, не позднее 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение. Перечень первичных документов указан в п.7.2.3. Контракта. (пункт 2.5.3. Проекта контракта).

2) Источником финансирования закупки является федеральный бюджет: денежные средства федерального бюджета на закупку выделены Заказчику в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена» в размере 46 379 338,90 руб.

В раздел извещения «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» информация о сроках исполнения отдельных этапов исполнения контракта, цене отдельных этапов исполнения контракта и об источнике финансирования не внесена:

Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования

Срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) включает в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

«Итого по объектам закупки (всего)»

на 2022 год, ₽	на 2023 год, ₽	на 2024 год, ₽	на последующие годы, ₽	всего, ₽
33 600 243,92	0,00	0,00	0,00	33 600 243,92

«Детализация по кодам видов расходов»

код видов расходов	на 2022 год, ₽	на 2023 год, ₽	на 2024 год, ₽	на последующие годы, ₽	всего, ₽
243	33 600 243,92	0,00	0,00	0,00	33 600 243,92
Итого (1) закупки:	33 600 243,92	0,00	0,00	0,00	33 600 243,92

Указанная информация содержится в печатной версии извещения о проведении закупки, при этом в качестве источника финансирования указаны помимо средств федерального бюджета, средства бюджета Челябинской области.

Таким образом, нарушение статьи 7, пунктов 8, 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 8 раздела 2 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в Извещение о проведении закупки обязательной информации о сроках исполнения отдельных этапов контракта и начальной (максимальной) цене этапов, предусмотренных контрактом, сведений об источнике финансирования.

2.1.2. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно пункту 2.5.1. проекта контракта «Заказчик перечисляет аванс Подрядчику в размере 30 % от цены контракта – _____ (_____) рублей _____ копеек, в срок не более 30 (тридцати) календарных с момента заключения Контракта на основании выставленного Подрядчиком счета.»

Таким образом, в нарушение статьи 7, пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта условия о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта, предусмотренных контрактом.

2.1.3. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Часть 13 статьи 94 Закона о контрактной системе устанавливает специальные требования к приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, согласно которым приемка оформляется документом о приемке формируемым с использованием ЕИС.

В проекте контракта предусмотрен порядок приемки работ путем подписания «бумажных» документов о приемке: акт приемки-передачи выполненных работ по проектированию (пункт 7.1.10), Акт о приемке в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом (пункт 7.2.12.)

Таким образом, в нарушение статьи 7, пункта 1 части 13 статьи 34, части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не включения в проект контракта условия о порядке приемки работ, предусмотренного действующим законодательством.

2.1.4. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе: срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения об осуществлении закупки по которому размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 января 2023 года - не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая оформления документа о приемке без использования единой информационной системы, при котором срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Пунктом 2.5.3. проекта контракта установлено, что «оплата выполненных работ по капитальному ремонту Объекта осуществляется в пределах цены Контракта (с учетом выплаченного аванса), на основании сметы, получившей положительное заключение экспертизы, не позднее 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение. Перечень первичных документов указан в п. 7.2.3. Контракта».

Пунктом 8.17. проекта контракта (Приложение № 3 к Извещению) установлено:

«В случае неисполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных в п. 4.2, п.4.3. Контракта Заказчик вправе задержать оплату выполненных работ до их выполнения Подрядчиком.»

Таким образом, в нарушение статьи 7, части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта условия о сроке оплаты выполненных работ, превышающим срок оплаты предусмотренный действующим законодательством.

2.1.5. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, которым при проведении аукциона предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, не допускается.

Извещением установлено условие о выплате аванса, однако в проект контракта (Приложение № 3 к Извещению) условие, предусмотренное частью 13 статьи 37 Закона о контрактной системе не включено.

2.1.6. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Пунктом 3.3. проекта контракта установлен срок действия контракта - до 31.12.2021 г., при этом дата публикации извещения о проведении закупки 14.04.2022 г.

Таким образом, в нарушение статьи 7 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включений в проект контракта информации о сроке действия контракта, предшествующего дате публикации закупки и заключения контракта.

2.1.7. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Проект контракта (Приложение № 3 к Извещению) (далее - проект контракта) содержит следующие несоответствия:

1) Пунктом 3.1.1. проекта контракта установлены сроки выполнения работ по подготовке проектной документации:

«Начало выполнения работ: с даты заключения Контракта.

Окончание выполнения работ: не позднее 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения Контракта.»

При этом График выполнения работ по подготовке проектной документации (Приложение №2 к контракту) содержит иные сроки:

№№	Наименование работ	Срок исполнения
1	Получение и анализ исходных данных	Со дня заключения контракта – 7 календарных дней.
2	Разработка проектной документации	До 20.05.2022
3	Согласование проектной документации	Не более 10 календарных дней с даты предоставления заказчику
4	Прохождение экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости	Не позднее 40 рабочих с даты согласования проектной документации заказчиком
5	Передача готовой проектной документации заказчику	Не позднее даты окончания работ по подготовке проектной документации (до 01.08.2022 г.)

2) Пункт 12.3. проекта контракта содержит перечень оснований для одностороннего расторжения Контракта, в том числе пункт:

«в случае нарушения срока замены независимой гарантии, указанного в п.14.8., более чем на 30 (тридцать) дней», при этом, в проекте контракта пункт 14.8. отсутствует;

3) Пункт 13.8. проекта контракта содержит ссылку на отсутствующий пункт 9.7. проекта контракта, в котором определяется размер пени за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, Извещение сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части включения в проект контракта неполной и недостоверной информации.

3. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре

Нарушения отсутствуют.

4. Проверка порядка заключения контракта

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

17.05.2022 г. заключен контракт № 10-ЭА/2022 (далее в разделе – Контракт) с ООО «СтройОптимум» (далее – Подрядчик), цена контракта 28 228 204,88 рублей, который **содержит недостоверную информацию, а также информацию не соответствующую извещению об осуществлении закупки:**

1) пункт 2.10. Контракта не соответствует пункту 2.10. Проекта контракта:

Проект контракта	Контракт
2.10. Источник финансирования: бюджет Челябинской области, Федеральный бюджет . Объем бюджетных обязательств определяется соответствующим распорядительным документом Правительства Челябинской области.	2.10. Источник финансирования: бюджет Челябинской области. Объем бюджетных обязательств определяется соответствующим распорядительным документом Правительства Челябинской области.

Вместе с тем, в пункте 5 Технического задания (Приложение № 1 к Контракту) указано:

5.	Источник финансирования	Бюджет Челябинской области, Федеральный бюджет
----	-------------------------	---

Фактически источник финансирования **Федеральный бюджет**.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

5. Проверка соблюдения требований законодательства при исполнении контракта

**№ 10-ЭА/2022 (реестровый номер 3741101475722000030) от 17.05.2022 г.,
цена контракта 40 248 000,00 руб. (далее – Контракт)**

5.1. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных настоящей частью.

Случаи изменения существенных условий контракта на дату проведения закупки установлены также частями 62, 65.1. статьи 112, пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в ходе исполнения контракта были заключены дополнительные соглашения, при проверке которых установлено следующее:

5.1.1. **Дополнительное соглашение № 1 от 04.08.2022, об изменении редакции пункта 2.5.1. Контракта:** увеличен размер аванса, предусмотренного пунктом 30 % от цены контракта – 8 467 261 (восемь миллионов четыреста шестьдесят семь тысяч двести шестьдесят один) рубль 46 копеек, до 50 % от цены контракта, в размере 14 112 102 (четырнадцать миллионов сто двенадцать тысяч сто два) рубля 42 копейки.

Также установлен срок для перечисления аванса Заказчиком: не более 30 (тридцати) календарных с момента заключения Контракта, а именно до 16.06.2022 года, до даты заключения дополнительного соглашения.

В качестве применённого правового обоснования изменения существенного условия контракта - увеличение размера аванса - применена часть 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе.

Согласно части 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Решение высшего исполнительного органа государственной власти (Распоряжение Правительства Челябинской области), согласно которому допускается изменение существенного условия контракта Заказчиком не получено.

Таким образом, в нарушение части 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе, дополнительное соглашение заключено с нарушением требований действующего законодательства в сфере закупок, в части не соблюдения порядка изменений существенных условий контракта, а также заключения дополнительного соглашения, предусматривающего для Заказчика риск ответственности за нарушение срока исполнения обязанности по выплате аванса Подрядчику.

Кроме того, отмечаем:

Преамбула дополнительного соглашения содержит указание на нормы права, не подлежащие применению в качестве правового обоснования изменения условий контракта:

- статья 82.3. Закона о контрактной системе утратила силу с 1 января 2022 года на основании Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ;

- п. 7 приложения к Постановлению Правительства Челябинской области от 11.03.2022 № 129-П, которое устанавливает иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Челябинской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Челябинской области, в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- Постановление Правительства Челябинской области от 28.12.2018 № 657-П «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета», согласно которому установлено право Заказчика предусматривать авансовые платежи только при заключении договоров (государственных контрактов).

Таким образом, при заключении дополнительного соглашения заказчиком допущено нарушение требования статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в заключении дополнительного соглашения содержащего недостоверную информацию о правовом обосновании изменения контракта.

5.1.2. **Дополнительное соглашение № 1 от 25.11.2022** – об изменении редакции пунктов 3.1.2. и 9.1. Контракта: продление срока окончания выполнения работ по капитальному ремонту Объекта с 15 декабря 2022 года до 30 июня 2023 года. (пункт 3.1.2. Контракта) и срока действия контракта до 30.12.2023 г. (пункт 9.1. Контракта).

- **Правовое обоснование изменения контракта не указано.**

При анализе правового обоснования изменения срока контракта, применимым правовым обоснованием изменения срока исполнения обязательства по контракту в указанном случае является - часть 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе.

Согласно части 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года,

если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе: исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 части 1.3. статьи 95 Закона о контрактной системе, предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона. При этом обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии;

▪ Решение высшего исполнительного органа государственной власти (Распоряжение Правительства Челябинской области), согласно которому допускается изменение существенного условия контракта Заказчиком не получено.

▪ Обеспечение исполнения Контракта представлено Подрядчиком в виде независимой гарантии от 16.05.2022 № 2160363, выданной ПАО «Совкомбанк» (далее – Гарантия).

Срок действия Гарантии с 16.05.2022 года по 31.01.2023 года включительно.

Изменения в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии в связи с увеличением срока исполнения обязательства по контракту, предусмотренного пунктом 3.1.2. Контракта, в редакции дополнительного соглашения до 30.06.2023 года не представлены.

Согласно устному пояснению Заказчика, обеспечение исполнения Контракта было представлено Подрядчиком только одной Гарантией.

▪ Согласно пункту 3.2. Контракта Подрядчик выполняет работы в соответствии с Техническим заданием на разработку проектной документации для выполнения капитального ремонта объекта (Приложение № 1 к Контракту), Графиком выполнения работ по подготовке проектной документации (Приложение № 2 к Контракту), Графиком выполнения работ по капитальному ремонту Объекта (составленного по форме согласно Приложению № 3 к Контракту).

К дополнительному соглашению приложен График выполнения работ по разработке проектно-сметной документации, получения положительного заключения экспертизы и капитальному ремонту объекта – **не предусмотренный контрактом, который содержит сведения о сроке выполнения работ по разработке проектно-сметной документации до 30.12.2022г.**, в то время как пунктом 3.1.1. Контракта предусмотрен иной срок: окончание выполнения работ: не позднее 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения Контракта, а именно не позднее 15.08.2022 г.

Таким образом, при заключении дополнительного соглашения Заказчиком допущено нарушение требований статьи 7, части 3 статьи 94, части 65.1. статьи 112, пункта 2 части 1.3. статьи 95 Закона о контрактной системе, в части нарушения порядка изменения существенных условий контракта, нарушения порядка обеспечения исполнения контракта, в связи с увеличением срока выполнения работ, а также не включения в дополнительное соглашение сведений о правовом обосновании изменений условий контракта.

5.1.3. **Дополнительное соглашение № 2 от 30.12.2022** об увеличении цены контракта на 5 500 000,00 руб. (на 19,49 %).

Дополнительным соглашением № 2 от 30.12.2022 установлено:

«1. В связи с выявленными в ходе выполнения обязательств по контракту работами, которые не были учтены при составлении сметной документации, на основании технических решений, руководствуясь п. 12.10.1 Контракта № 10-ЭА от 17.05.2022, Стороны пришли к соглашению, что Подрядчик обязуется в установленный Контрактом срок выполнить дополнительные работы по Контракту № 10-ЭА от 17.05.2022, а Заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить обусловленную дополнительным соглашением цену.

6. Стоимость дополнительных работ, с учетом существенного увеличения стоимости материалов основных смет, составляет 5 500 000 (пять миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС предусмотрен по налоговой ставке 20 (двадцать) процентов.

7. На основании пункта 12.10.1 Контракта, Стороны пришли к соглашению изложить п. 2.2. Контракта в новой редакции:

«Цена контракта составляет: 33 724 204 (тридцать три миллиона семьсот двадцать четыре тысячи двести четыре) рубля 88 копеек, НДС предусмотрен по налоговой ставке 20 (двадцать) процентов 5 620 700 (пять миллионов шестьсот двадцать тысяч семьсот) рублей 81 копейка...».

В ходе проверки установлено:

1) цена Контракта установлена в **пункте 2.1.**, а пункт 2.2. содержит сведения о стоимости работ по подготовке проектной документации и стоимости работ по капитальному ремонту Объекта.

Таким образом, в результате заключения дополнительного соглашения контракт содержит сведения одновременно о двух ценах контракта: **28 224 204,88 руб. (пункт 2.1.) и 33 724 204,88 руб. (пункт 2.2. в редакции дополнительного соглашения).**

2) В преамбуле дополнительного соглашения указаны правовые основания изменения существенных условий контракта:

- Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - Постановление № 680);

- ст. 743 Гражданский кодекс РФ.

-согласно пункту 3 Дополнительного соглашения изменение цены контракта произведено на основании пункта 12.10.1. Контракта.

При этом:

а) Согласно информационному письму Минфина России от 12.07.2022 № 24-01-07/66840 «Об изменении существенных условий контрактов в 2022 году» положения пункта 11 части 1

статьи 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и изданного в его реализацию Постановления №680 касаются вопросов изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Следовательно, на основании Постановления № 680, изданного в реализацию указанного пункта 11, не могут быть изменены существенные условия заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе контрактов, не являющихся государственными и муниципальными контрактами (то есть заключенных заказчиками, не являющимися государственными и муниципальными заказчиками).

Заказчик является государственным бюджетным учреждением и согласно пунктам 5 и 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе не является государственным заказчиком, в связи с чем не имел права применять при изменении существенных условий контракта положения Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 №680.

б) Пунктом 12.10.1. Контракта установлена возможность увеличения цены контракта, предусмотренная подпунктом «а» пункта 1 части 62 статьи 112 Закона о контрактной системе, в случае, если при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта. Предусмотренное настоящим пунктом изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов.

Однако, увеличение цены контракта вызвано необходимостью производства дополнительных работ на сумму 5 500 000, 00 руб., не включённых в сметную стоимость капитального ремонта, в отношении которых не была проведена проверка на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, в связи с чем, у заказчика отсутствовало основание для применения пункта 12.10.1. Контракта.

3) При проверке законности заключения дополнительного соглашения установлено:

В соответствии частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного

органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Согласно части 9.2. статьи 22 Закона о контрактной системе определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пунктам 3, 4 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик, обнаруживший в ходе строительства не учтенные в технической документации работы и, в связи с этим, необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, обязан сообщить об этом заказчику. Подрядчик, не выполнивший обязанности, установленной пунктом 3 настоящей статьи, лишается права требовать от заказчика оплаты выполненных им дополнительных работ и возмещения вызванных этим убытков, если не докажет необходимость немедленных действий в интересах заказчика, в частности в связи с тем, что приостановление работ могло привести к гибели или повреждению объекта строительства.

В соответствии с пунктом 2.6.2. Контракта для подтверждения и оплаты Дополнительных работ (в рамках ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ), выявленных в процессе ремонтных работ, необходимо предоставить Акт технического осмотра объекта капитального ремонта, дефектную ведомость на дополнительные работы, согласованную Заказчиком, и локальный сметный расчет, согласованный Заказчиком.

В нарушение пункта 2.6.2. Контракта обоснованность проведения дополнительных работ подтверждена только техническими решениями №1 от 20.10.2022 г., №2 от 12.12.2022 г. №3 от 06.12.2022 г., **Акты технического осмотра объекта капитального ремонта, дефектные ведомости на дополнительные работы не представлены.**

Перечень дополнительных работ, подтвержденных техническими решениями:

1. Демонтаж площадки и ступеней лестничного марша;
2. Усиление косоуров с изменением угла наклона;
3. Устройство новой площадки и укладка старых ж/б ступеней;
4. Расширение проема выхода на кровлю с установкой нового люка и лестницы выхода на кровлю;
5. Изменить вид отделки фасада здания детской поликлиники с использованием штукатурки на керамогранит;
6. Установка дополнительно 10 шт. потолочных светильников и 20 шт. двойных розеток;
7. Дополнительное утепление перекрытия с устройством пароизоляции;
8. Корректировка ПСД.

Разработка проектно-сметной документации на указанные дополнительные работы, не включенные в сметную стоимость Контракта, проведена в рамках договора подряда на выполнение работ № 01/П от 22.02.2023 г. (результат проверки приведен в разделе 5 Отчета) (далее – Договор).

Согласно Договору, подрядчик ООО «Строй Оптимум» обязуется разработать в течение 20 рабочих дней с момента заключения договора проектно-сметную документацию «Капитальный

ремонт фасада Объекта» и пройти негосударственную экспертизу сметной документации на предмет оценки соответствия сметным нормативам.

В силу пункта 2 статьи 8.3. Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В случае, если указанная сметная стоимость строительства не превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит такой проверке, если это предусмотрено договором.

Обязательство поставщика по Договору исполнено в полном объеме, получено положительное заключение негосударственной экспертизы № 74-1-000036-2023 от 27.02.2023 г.

Однако при проверке смет на сумму 5 500 000, руб., положенных в основу обоснования цены к дополнительному соглашению № 2 от 30.12.2022 установлено следующее:

1. Локальный сметный расчет №02-01-доп-1 «Дополнительные работы» содержит разделы:

Раздел 2: откосы оконные дверные (облицовка пластиком) на сумму 455 865,30 руб., в том числе НДС 20% в размере 75 977,55 руб.

В качестве обоснования необходимости выполнения работ, в нарушение пункта 2.6.2. Контракта, представлено техническое решение №1.1. от 27.10.2022 года на выполнение дополнительных работ, не предусмотренных сметной документацией:

- 1) Облицовка оконных откосов сэндвич-панелями с обрамлением пластиковым уголком;
- 2) Ремонт штукатурки дверных откосов либо облицовка ГКЛ с последующей окраской.

Техническое решение не утверждено Заказчиком, а также отсутствует подпись ответственного лица – начальника хозяйственного отдела Заказчика Горина А.К.

Таким образом, в силу пункта 4 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации **Подрядчик, лишается права требовать от заказчика оплаты выполненных им дополнительных работ на сумму 455 865,30 руб. и возмещения вызванных этим убытков, если не докажет необходимость немедленных действий в интересах заказчика, в частности в связи с тем, что приостановление работ могло привести к гибели или повреждению объекта строительства.**

Раздел 6: система водоснабжения и канализации на сумму 48 534,34 руб., в том числе НДС в размере 8 089,06 руб.

Представлено техническое решение №1 от 22.12.2022 года согласно которому принято решение установить в помещениях 22 и 11а лабораторные мойки **взамен керамических без изменения стоимости и корректировки ПСД**, в связи с тем, что указанные керамические раковины были заложены в сметную стоимость (Локальный сметный расчет №02-01-05, на сумму 575 286,60 руб.).

Вместе с тем указанные работы включены в смету на дополнительные работы отдельной строкой.

Указанное техническое решение не утверждено Заказчиком, а также отсутствует подпись ответственного лица – начальника хозяйственного отдела Заказчика Горина А.К.

Таким образом работы, предусмотренные разделом 6 на сумму 48 534,34 руб. необоснованно включены подрядчиком в смету.

2. Позиции локального сметного расчета без номера «Капитальный ремонт фасада 4 кв. 2022 г.» на сумму 3 865 740,00 руб. не соответствуют позициям локального сметного расчета (смета) № 02-01-02-2 «Капитальный ремонт фасада керамогранит (доп) изм. 21.02», прошедшему негосударственную экспертизу в рамках договора подряда на выполнение работ № 01/П от 22.02.2023 г.

Включение суммы 3 865 740,00 руб. в дополнительное соглашение, на основании сметы, не прошедшей проверки на предмет ее достоверности, привело к необоснованному расходованию средств бюджета.

Решение высшего исполнительного органа государственной власти (Распоряжение Правительства Челябинской области), согласно которому допускается изменение существенного условия контракта Заказчиком не получено.

Таким образом, при заключении дополнительного соглашения Заказчиком допущено нарушение требований статьи 7, части 1 статьи 12, части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, части 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе, в части нарушения порядка изменения существенных условий контракта, не включения в дополнительное соглашение сведений о применимом правовом обосновании изменения условий контракта, а также в нарушение пунктов 3, 4 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 9.2. статьи 22 Закона о контрактной системе, пункта 2 статьи 8.3. Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части включения суммы 3 865 740,00 руб. в дополнительное соглашение, на основании сметы не прошедшей проверку на предмет ее достоверности, обязательность проведения которой установлена в Договоре, и несогласованных с Заказчиком работ на сумму 504 399,64 руб.

5.1.4. Дополнительное соглашение № 3 от 30.03.2023 об увеличении цены контракта на 10 000 000 руб., в связи с выявленными в ходе выполнения обязательств по контракту работами, которые не были учтены при составлении сметной документации, на основании технических решений, а также с учетом существенного увеличения стоимости материалов основных смет и продлении срока окончания выполнения работ по капитальному ремонту Объекта с 30 июня 2023 года до 30.09.2023 года (пункт 3.1.2. Контракта).

В преамбуле дополнительного соглашения указаны правовые основания, аналогичные примененным правовым обоснованиям при заключении дополнительного соглашения № 2 от 30.12.2022 (пункт 5.1.3. настоящего раздела Отчета):

- Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680);

- ст. 743 Гражданский кодекс РФ.

- пункт 12.10.1. Контракта.

Правовое обоснование отсутствия оснований для применения заказчиком указанных положений законодательства и пункта контракта приведены в подпункте 2 пункта 5.1.3. настоящего раздела Отчета.

Применимое правовое обоснование для изменения существенного условия контракта - часть 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие

невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Решение высшего исполнительного органа государственной власти (Распоряжение Правительства Челябинской области), согласно которому допускается изменение существенного условия контракта Заказчиком не получено.

Согласно пунктам 3, 4 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик, обнаруживший в ходе строительства не учтенные в технической документации работы и в связи с этим необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, обязан сообщить об этом заказчику. Подрядчик, не выполнивший обязанности, установленной пунктом 3 настоящей статьи, лишается права требовать от заказчика оплаты выполненных им дополнительных работ и возмещения вызванных этим убытков, если не докажет необходимость немедленных действий в интересах заказчика, в частности в связи с тем, что приостановление работ могло привести к гибели или повреждению объекта строительства.

Однако при проверке не представлены документы, подтверждающие обоснованность увеличения стоимости капитального ремонта.

Требования пункта 2 части 1.3. статьи 95 Закона о контрактной системе к предоставлению обеспечения исполнения контракта путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии в связи с увеличением срока исполнения обязательств по контракту не исполнено.

Таким образом, при заключении дополнительного соглашения Заказчиком допущено нарушение требований статьи 7, части 3 статьи 94, части 65.1. статьи 112, пункта 2 части 1.3. статьи 95 Закона о контрактной системе, в части нарушения порядка изменения существенных условий контракта, нарушение порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, в связи с увеличением срока выполнения работ, а также не включения в дополнительное соглашение сведений о применимом правовом обосновании изменения условий контракта.

5.1.5. Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 8.2. Контракта, в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно пункту 2.4. Контракта работы по подготовке проектной документации считаются выполненными в полном объеме после получения заказчиком положительного заключения о

достоверности сметной стоимости и подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки выполненных работ по проектированию.

Согласно Графику выполнения работ, окончание выполнения работ этапа по разработке проектно-сметной документации и получения положительного заключения экспертизы (Приложение № 2 Контракту) – до 30.12.2022.

Акт о приемке выполненных работ от 22.03.2023 по подготовке проектной документации и экспертизы документации подписан Заказчиком в ЕИС 22.03.2023. Просрочка выполнения работ по разработке проектно-сметной документации и получения положительного заключения экспертизы составила 73 дня.

Согласно пункту 3.1.2. Контракта окончание срока выполнения работ по капитальному ремонту Объекта - до 30.09.2023.

Акт о приемке выполненных работ от 09.11.2023 № 4 подписан Заказчиком в ЕИС 09.11.2023. Просрочка выполнения работ по капитальному ремонту составила 39 дней.

Согласно пояснению Заказчика, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой исполнения обязательств Подрядчику не направлялись.

Таким образом, при исполнении Контракта, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, пункта 8.2. Контракта, Заказчиком не осуществлён контроль за соблюдением Подрядчиком требований законодательства, не проведена претензионная работа по Контракту.

5.1.6. В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7.1. статьи 94 Закона о контрактной системе, в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Пунктами 14.4., 14.6. Контракта установлено требования об обеспечении гарантийных обязательств:

«14.4. Обеспечение гарантийных обязательств по настоящему Контракту устанавливается в размере 0,1 % начальной максимальной цены контракта на сумму 33 600,24рублей.

14.6. Оформление Акта завершения всех работ по Контракту осуществляется после предоставления Подрядчиком такого обеспечения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в порядке и в сроки, которые установлены Контрактом».

При оформлении Акта выполненных работ Подрядчиком не представлено обеспечение гарантийных обязательств. В ходе проверки Заказчиком представлено пояснение *«об упущении данного момента».*

Таким образом, при исполнении Контракта, в нарушение части 7.1. статьи 94, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, пунктов 14.4., 14.6. Контракта, Заказчиком не осуществлён контроль за соблюдением Подрядчиком требований законодательства, не истребовано обеспечение гарантийных обязательств в соответствии с условиями Контракта.

5.1.7. **Заказчиком нарушен срок оплаты суммы аванса при исполнении Контракта.**

Согласно пункту 2.5.1. Контракта:

«Оплата по Контракту осуществляется в следующем порядке:

2.5.1. Заказчик перечисляет аванс Подрядчику в размере 50 % от цены контракта – 14 112,102 (четырнадцать миллионов сто двенадцать тысяч сто два) рубля 42 копейки., в срок не более 30 (тридцати) календарных с момента заключения Контракта на основании выставленного Подрядчиком счета.

№	Аванс/ документ о приемке	Размер аванса/ номер, дата документа о приемке	Сумма, руб.	Наименов ание работ аванс/ Дата приемки работ/	Срок оплаты	Фактичес- кая дата оплаты	Сумма оплаты, руб.	Количество дней просрочки	Документы оплаты
1	Аванс	30%	449 414,97	ПСД	16.06.2022	06.06.2022	8 467 261, 46	-	платежное поручение от 06.06.2022 № 61793
			8 017 846,50	Кап. ремонт					
		20%	299 609,98	ПСД	16.06.2022	10.08.2022	5 644 840, 96	55	платежное поручение от 10.08.2022 № 219227
			5 345 231,0 0	Кап. ремонт					

4. Проверка соблюдения Заказчиком правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных частями 2, 3 ст.103 Закона о контрактной системе, разделом II. «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Порядок ведения реестра контрактов)

4.1. В соответствии с пунктом 10 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию, в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

4.1.1. **Дополнительное соглашение № 2 к Контракту заключено 30.12.2022, размещено в ЕИС 13.02.2023, с превышением установленного срока (до 13.01.2023) на 32 дня.**

4.1.2. **Дополнительное соглашение № 3 к Контракту заключено 30.03.2023, размещено в ЕИС 07.04.2023, с превышением установленного срока (до 06.04.2023) на 1 день.**

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об изменении условий контракта направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на официальном сайте с нарушением установленного срока.

4.2. В соответствии с пунктом 10 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

4.2.1. Оплата за выполненные работы произведена 06.06.2022 г. (платежное поручение № 61793), **размещено в ЕИС 29.06.2022, с превышением установленного срока (до 13.06.2022) на 17 дней;**

4.2.2. Оплата за выполненные работы произведена 10.03.2023 г. (платежное поручение № 84820), **размещено в ЕИС 24.03.2023, с превышением установленного срока (до 17.03.2023) на 7 дней;**

4.2.3. Оплата за выполненные работы произведена 14.03.2023 г. (платежное поручение № 92037), **размещено в ЕИС 14.04.2023, с превышением установленного срока (до 21.03.2023) на 24 дня.**

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об оплате Контракта направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на официальном сайте с нарушением установленного срока.

II. Договор подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации от 22.02.2023 № 01/П на дополнительные работы на Объекте.

Инспекцией осуществлена проверка Договора подряда на выполнение работ от 22.02.2023 № 01/П (далее в разделе - Договор), заключенного Заказчиком с ООО «СтройОптимум» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, цена договора – 150 000,00 руб.

1.1. Оценка обоснованности заключения Договора и использование его результатов, в целях достижения результативности закупки, в соответствии с требованиями части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе проведена в пункте 4.1.1. Отчета.

1.2. В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о контрактной системе, **информация и документы**, предусмотренные настоящим Федеральным законом, формируемые и составляемые заказчиком (за исключением формируемых и размещаемых в единой информационной системе и (или) на электронной площадке, специализированной электронной площадке), а также полученные заказчиком при определении в соответствии с настоящим Федеральным законом начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, при обосновании (за исключением включаемых в контракт в качестве обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с частью 4 статьи 93 настоящего Федерального закона) таких начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальных цен единиц товара, работы, услуги, **хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки.**

В соответствии с пунктом 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем)» все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 настоящих Рекомендаций, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Цена договора определена методом сопоставимых рыночных цен на основании трех коммерческих предложений:

ООО «СтройОптимум» от 13.02.2023 б/н (подрядчик, выполняющий работы на объекте);

ООО «Авангард» от 15.02.2023 б/н;

ООО «Ремстройтепло-сервис» от 10.02.2023 № 208.

- в нарушение части 3 статьи 22, части 15 статьи 4 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие направление запроса о предоставлении ценовой информации потенциальным подрядчикам Заказчиком не представлены.

- в нарушение пункта 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 коммерческие предложения не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика.

1.3. В соответствии с частями 1, 2 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 настоящей статьи.

Порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе для закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлен Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки в Договоре не указан.

1.4. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В Договор указанное условие не включено.

1.5. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев для закупок у единственного поставщика, при заключении такого договора, необходимо указывать конкретный пункт части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой договор.

Договор не содержит сведений о правовом основании заключения контракта единственным подрядчиком.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Копейск» принять меры, направленные на недопущение выявленных в ходе проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Копейск» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения, возражения на результаты проведения внеплановой проверки.

3. Результаты проведения внеплановой проверки ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Копейск» направить в Министерство финансов Челябинской области, Контрольно-счетную палату Челябинской области.

Отчет составлен на 21 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

 Е.С. Гришечкина

Члены инспекции

 Н.Н. Молокова

 Г.А. Соловьев