



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 1ВП/2021

г. Челябинск

24.09.2021г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 26.08.2021 г. № 1241

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: не установлен

Цель проверки: проверка фактов, указанных в обращении Межрегиональной Общественной организации «ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ», поступившем в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 9806 от 08.07.2021г.)

Срок проведения проверки: 27.08.2021 года по 09.09.2021 года.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 5 г. Челябинск» (ИНН 7447015313, адрес 454002, г. Челябинск, ул. Российская, 20).

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Гришечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок
Члены инспекции:	Белова Юлия Александровна	начальник отдела планирования и исполнения контрактов Управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами

Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области».

УСТАНОВИЛА:

1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки

ГБУЗ «Городская клиническая больница №5 г. Челябинска» (далее – Заказчик) документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 17.08.2021 исх. № 01/7212 предоставлены своевременно и в полном объеме.

2. При проверке процедуры закупки извещение № 0169300000121000501 установлено следующее:

06.05.2021 Заказчиком в план – график закупок на 2021 год внесены сведения о планируемой закупке продуктов питания.

26.05.2021 Уполномоченным органом «Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска» в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация об электронном аукционе № 0169300000121000501, соответствующие требованиям законодательства в сфере закупок.

Нарушений в порядке размещения, а также в требованиях, составе и содержании извещения и документации о закупке не установлены.

Объектом закупки является поставка продуктов питания, начальная (максимальная) цена контракта 515 332,00 руб.

Как следует из документации о закупке Заказчиком при проведении закупки были установлены следующие технические характеристики товара:

Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		Ед. изм.	Количество
	Показатель (наименование характеристики)	Показатель		
Смесь сухая белковая композитная	Агломерированная форма	Да	кг	200
	Вид применяемого сырья	Белок молока		
	Наличие обогащающих компонентов	Да		
	Пищевая энергетическая ценность в 100 г смеси:			

	Белки, г	40		
	Жиры, г	20		
	Углеводы, г	30		
	Энергетическая ценность, Ккал	452		

Вышеуказанные характеристики соответствуют позиции КТРУ10.86.10.910-00000002 (Дата начала обязательного применения позиции каталога - 02.03.2020).

Заказчиком установлены дополнительные требования :

Пищевая энергетическая ценность в 100 г смеси:	
Белки, г	40
Жиры, г	20
Углеводы, г	30
Энергетическая ценность, Ккал	452

Обоснование необходимости использования дополнительной информации содержится в Приложении № 4 к документации об аукционе: в соответствии с ГОСТ 33933-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия. Приложение В, таблица В.2

Документом, подтверждающим соответствие поставляемого товара по требованию заказчика, установленному в п. 11 части 2 информационной карты аукциона является **копия свидетельства о государственной регистрации.**

При проведении электронного аукциона № 0169300000121000501 на поставку продуктов питания было подано 5 заявок на участие в таком аукционе, все заявки, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.06.2021 № 0169300000121000501-1, допущены аукционной комиссией к участию в нем.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.06.2021 г. № 0169300000121000501 победителем аукциона признано ООО «Элемент» (далее – поставщик) с предложением по цене 197 423,34 руб., исходя из ценового предложения ООО «Элемент», снижение начальной (максимальной) цены контракта составило более чем на 25%, а именно 61,69%, что является демпингом цены.

По мнению заявителя Межрегиональной Общественной организации «ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ» товар, предлагаемый к поставке – «смесь сухая белковая композитная «СЭТ Оптима» (далее – СКБС «СЭТ Оптима») не соответствует требованию описания объекта закупки, согласно которому товар должен соответствовать ГОСТ 33933-2016. Представленный ООО «Элемент» сертификат соответствия №РОСС RU.НВ56.Н02704, выданный органом по сертификации ООО «Орион», по информации, представленной Россаккредитацией в письме №9090-ОГ от 26.10.2020, не выдавался, а свидетельство о государственной регистрации № RU 77.99.32.004.R.000310.02.20 от 07.02.2020г. не подтверждает соответствия СКБС «СЭТ Оптима» ГОСТ 33933-2016, так как согласно ему СКБС «СЭТ Оптима» производится по ТУ 10.89.19-003-32705073-2019.

Также указывает, что СКБС «СЭТ Оптима» фактически не соответствует ГОСТ 33933-2016, так как входящая в ее состав глюкоза (сахар) не входит в перечень сырья, разрешенного для применения при производстве СКБС по названному ГОСТу.

Ввиду чего, Заявитель полагает, что ООО «Элемент» стало победителем закупки, предоставив недостоверную информацию о соответствии поставляемого товара требованиям документации о закупке.

При изучении заявки участника ООО «Элемент», комиссией установлено, что ООО «Элемент» представлены все сведения и документы, соответствующие требованиям п.10, п.12, п. 13 части 1 информационной карты аукциона аукционной документации, а также п. 11 части 2 информационной карты аукциона аукционной документации (копия свидетельства о государственной регистрации на товар № RU 77.99.32.004.R.000310.02.20 от 07.02.2020г., как документ, подтверждающий соответствие поставляемого товара, требуемого заказчиком).

ООО «Элемент» в составе второй части заявки на проведение электронного аукциона представлен Сертификат соответствия № РОСС RU.НВ56.Н02704. Предоставление в составе заявки на участие в электронном аукционе сертификата соответствия продукции, равно как требования о подтверждении участниками аукциона соответствия товара требованиям ГОСТ 33933-2016 аукционная документация не содержит.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно приняла решение о допуске данного участника к участию в электронном аукционе и признании второй части заявки участника ООО «Элемент» соответствующей требованиям аукционной документации.

Во исполнение требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе 24.06.2021г. между заказчиком и поставщиком был заключен муниципальный контракт № 117 (далее – контракт).

Нарушения в процедуре заключения контракта отсутствуют.

В соответствии с условиями контракта ООО «Элемент» обязуется передать в собственность Заказчика продукты питания (СКБС «СЭТ Оптима»), в обусловленный контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение №1 к Контракту и Техническому заданию (Приложение №2 к Контракту) (п.1.1. Контракта).

Поставка товара осуществляется Поставщиком в течение 20 рабочих дней со дня заключения Сторонами настоящего контракта» (п. 3.1. Контракта).

Срок поставки (до 22.07.2021 г.) Поставщиком не нарушен, что подтверждается товарной накладной № УТ-41 от 22.07.2021.

В соответствии с пунктом 3.3 контракта: «В день доставки Товара по адресу поставки Товара, указанному в соответствии с условиями настоящего Контракта, Поставщик обязан передать Заказчику подписанные со своей стороны товарную накладную по форме N ТОРГ-12 или универсальный передаточный документ в 2 (двух) экземплярах (по одному) экземпляру для каждой из Сторон) и счет.

Вместе с товарной накладной по форме N ТОРГ-12 Поставщик предоставляет счет-фактуру в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации (если поставщик является плательщиком НДС), копию свидетельства о государственной регистрации на товар».

В соответствии с п.6.3. Контракта «Товар должен быть пригодным для целей, для которых товар такого рода обычно используется и соответствовать условиям контракта, а также ГОСТ 33933-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания».

Поставщик вместе с поставкой товара предоставил следующие документы:

- Товарная накладная №УТ-41 от 22.07.2021 г.;
- Свидетельство о государственной регистрации продукции на поставленный товар № RU.77.99.32.004.R.000310.02.20 от 07.02.2020 г., на специализированный пищевой продукт для диетического лечебного и диетического профилактического питания – смесь белковая композитная сухая (СБКС) марки «СЭТ» серии «Оптима». Изготовлена в соответствии с документами: ТУ 10.89.19-003-32705073-2019. Изготовитель ООО «БОНЭКО»;
- Удостоверение о качестве и безопасности №042-А-014 от 05.07.2021;
- Сертификат качества изготовителя на партию А-014, дата выпуска 05 июля 2021 года;
- **Сертификат соответствия № РСК RU. 0С04.000932** со сроком действия с 17.11.2020 по 16.11.2023 года, выдан органом по сертификации RA. RU.11 НВ61 ООО «Цетрим»;
- Методические рекомендации. Применение специализированного пищевого продукта для диетического лечебного и диетического профилактического питания «Смесь белковая композитная сухая (СБКС) марки «СЭТ» серии «ОПТИМА».

Представленный Поставщиком Сертификат соответствия № РСК RU. 0С04.000932, выданный ООО «Цетрим» подтверждает соответствие СБКС марки «СЭТ» серии «Оптима» требованиям ГОСТ 33933-2016.

Нарушений в ходе проведения Заказчиком приемочных мероприятий не выявлено. Товар оплачен Заказчиком в сроки, установленные контрактом.

В ходе проверки представленных Заказчиком документов и материалов закупки № 0169300000121000501 факт поставки товара не соответствующего документации о закупке и контракта от 24.06.2021 № 117 не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Признать доводы, изложенные в обращении Межрегиональной Общественной организации «ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ» неподтвержденными.

2. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 1ВП/2021 от 10.09.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Акт составлен на 6 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции



Е.С. Гришечкина

Члены инспекции



Ю.А. Белова



К.И. Михайлова