



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ №5

г. Челябинск

от «28» ноября 2022 г.

№ 2

Об организации работы по противодействию коррупции в системе здравоохранения Челябинской области

Заслушав и обсудив информацию заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Е.Ю. Ванина, Коллегия Министерства здравоохранения Челябинской области отмечает следующее:

Деятельность Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Министерство) в сфере противодействия коррупции осуществляется в соответствии с планом противодействия коррупции Министерства здравоохранения Челябинской области на 2022-2025 годы, утвержденным приказом Министерства от 29.12.2021 г. № 2060, разработанным в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 г. № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы», подпрограммой противодействия коррупции в Челябинской области, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 26.11.2021 г. № 600-П о государственной программе «Противодействие коррупции в Челябинской области». Деятельность по противодействию коррупции в государственных учреждениях Челябинской области, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, осуществляется на основании локальных актов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Важным направлением деятельности по противодействию коррупции является проведение контрольных мероприятий в подведомственных Министерству государственных учреждениях.

За текущий период 2022 года в учреждениях здравоохранения, в отношении которых Министерство выполняет функции и полномочия учредителя, проведены проверки в отношении 17 государственных учреждений в части целевого и эффективного расходования бюджетных средств.

Выявлены нарушения на общую сумму 152 903 754,0 руб.

Сумма выявленных фактов нецелевого использования бюджетных средств составила 5 931 685,0 руб. Так, за счет средств субсидии на госзадание производилась выплата заработной платы работникам, должности которых по штатному расписанию содержатся за счет средств ОМС и по приносящей доход деятельности, была перечислена заработная плата работникам за услуги по оказанию медицинской помощи, не предусмотренной в госзадании.

Сумма выявленных неэффективных расходов составила 42 831 520,0 руб., из которых значительный объем нарушений 40 292 191,0 руб. – это нарушения, выявленные при проверке вопросов по оплате труда. В большинстве учреждений нарушения возникали в связи с несвоевременной актуализацией локальных актов, противоречащих региональной нормативно-правовой базе. Устанавливаются надбавки, которые не свойственны данному учреждению и принятой нормативно-правовой базе.

Учреждениями допускалось необоснованное отвлечение средств в дебиторскую задолженность, а также направление средств на уплату пени, штрафов за просрочку исполнения обязательств.

Кроме того, учреждениями допущены нарушения при ведении бухгалтерского учета и учета имущества на общую сумму 104 140 549,0 руб.

За нарушения финансово-экономической деятельности привлечено к дисциплинарной ответственности 4 руководителя медучреждений.

В целях устранения выявленных нарушений, учреждениями разрабатываются планы мероприятий с указанием конкретных сроков исполнения. Со стороны Министерства осуществляется контроль за устранением нарушений, выявленных в ходе проверочных мероприятий и при необходимости, проводится повторная проверка. Министерством проводится работа по информированию подведомственных учреждений о типовых выявленных нарушениях.

Можно отметить, что по сравнению с аналогичным периодом 2021 года намечалась положительная тенденция, за текущий период 2022 г. сумма выявленных неэффективных расходов бюджетных средств сократилась в 2,6 раза.

В 2022 году возвращено в областной бюджет 1 671 183,0 руб. (в 2021 году – 44 030,12 руб.).

В целях обеспечения контроля за эффективным использованием имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, ежемесячно осуществляется сбор и анализ отчетов, в том числе показатели интенсивности использования медицинского оборудования, факты простоя медицинского оборудования.

Приказом Министерства от 24.12.2020 г. № 2386 создана Комиссия по обеспечению эффективного использования медицинского оборудования, утвержден график выездных контрольных мероприятий. За текущий период 2022 года проведены плановые контрольные мероприятия в 5 медицинских учреждениях.

Проводятся мероприятия, совместно с главными внештатными специалистами Министерства, по перераспределению закупленного

медицинского оборудования между медицинскими учреждениями Челябинской области для его максимально эффективного использования.

В 2022 г. перераспределение медицинского оборудования между медицинскими учреждениями Челябинской области не проводилось.

Информация о результатах проведенных проверок и перераспределенном оборудовании ежемесячно предоставляется в Территориальный орган Росздравнадзора по Челябинской области.

Министерство является крупнейшим государственным заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по направлениям своей деятельности. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая значительное количество подведомственных учреждений, самостоятельно производящих закупки – 149, с 01.06.2021 года в структуре Министерства создан отдел аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок. Кроме методической поддержки, указанным структурным подразделением осуществляется ведомственный контроль соблюдения требований законодательства о контрактной системе при планировании и осуществлении закупок, исполнении контрактов. За текущий период 2022 года в рамках ведомственного контроля проведено 15 проверок и 4 внеплановые проверки, по результатам которых выявлен ряд нарушений требований законодательства о контрактной системе, законодательства в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, материалы проверок направлены в орган, осуществляющий регулирование контрактной системы в сфере закупок на территории Челябинской области – Главное контрольное управление Челябинской области, УФАС по Челябинской области. (Примерами нарушений, выявленных при проведении проверок являются: нарушения при описании объекта закупки (заказчиками не устанавливаются основные характеристики товара, указывается неполная, а иногда и недостоверная информация о товаре); при предоставлении преимуществ при заключении контракта; большое количество нарушений допускается при обосновании начальной максимальной цены контракта, а именно выявлены случаи применения к расчету цен на неоднородные товары, использование информации о ценах, полученной Заказчиками без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и финансовых условий поставки. При осуществлении закупки лекарственных препаратов при обосновании цены тарифным методом, Заказчиком к расчету применяется цена за неэквивалентную лекарственную форму и не принимается во внимание минимальная цена, установленная Государственным реестром лекарственных средств. Так же выявлены нарушения в форме контракта, а также несвоевременного предоставления информации в орган уполномоченный на ведение реестра контрактов. По итогам мероприятий ведомственного контроля в первые три квартала 2022 года к административной ответственности

в виде предупреждения привлечено 4 заказчика, устное замечание наложено на 1 заказчика, административный штраф от 5000 до 30 000 руб. – наложен на 4 заказчиков, 4 материала находятся на рассмотрении Главного контрольного управления Челябинской области).

Значимым направлением деятельности Министерства в обозначенной сфере является профилактика коррупционных правонарушений и контроль за соблюдением государственными гражданскими служащими законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В Министерстве создана и на постоянной основе осуществляет свою деятельность Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов, утвержден перечень коррупционно опасных должностей. Назначены лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, за организацию независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Челябинской области, за прием сообщений о фактах коррупционных проявлений, за прием письменных уведомлений и прием на хранение, оценку для принятия к бухгалтерскому учету и организацию реализации (выкупа) подарков.

Государственными гражданскими служащими Министерства и руководителями подведомственных медицинских и образовательных учреждений в установленные сроки представлены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период 2021 г. в отношении 528 лиц, к числу которых относятся государственные гражданские служащие, руководители подведомственных учреждений и члены их семей.

Кадровой службой Министерства осуществляется контроль за соблюдением государственными гражданскими служащими и руководителями подведомственных учреждений ограничений и запретов путем проведения проверок полноты и достоверности представленных сведений о доходах посредством направления соответствующих запросов в учебные заведения, палатные и правоохранительные органы, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство сельского хозяйства, Федеральную кадастровую палату Росреестра. В 2022 году проведены проверки в отношении 7 служащих и 6 руководителей подведомственных учреждений.

Результаты проверки рассмотрены на заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов. С учетом рекомендаций Комиссии к дисциплинарной ответственности за представление неполных и недостоверных сведений о доходах привлечены 2 государственных служащих и 2 руководителя государственных учреждений, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя.

На постоянной основе проводятся проверки сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы и должностей руководителей подведомственных

учреждений. Всего проверены сведения в отношении 48 граждан, направлено 325 запросов в рамках проверочных мероприятий.

Кроме того, на основании поступившего представления Прокуратуры Челябинской области проведены проверки полноты и достоверности представленных сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера в отношении 14 государственных служащих и 20 руководителей подведомственных учреждений посредством направления соответствующих запросов в налоговые и правоохранительные органы, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство сельского хозяйства, Федеральную кадастровую палату Росрестра. В результате проведенных проверок привлечены к дисциплинарной ответственности 5 государственных служащих и 8 руководителей государственных учреждений за предоставление недостоверных (неполных) сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера в отношении себя и членов семей (руководителями и государственными служащими не указаны банковские счета, которые остались не закрыты после погашения кредитных обязательств. По некоторым счетам в отчетном периоде проводились операции и было движение денежных средств. Еще одна часто встречающаяся ошибка, это – доход от пособия по временной нетрудоспособности указан без учета подоходного налога, то есть та сумма, которая «получена на руки». Так же встречаются случаи, когда руководители учреждений не указывали часть дополнительных доходов у себя и членов семей, объясняя данные нарушения забывчивостью).

Ежеквартально до сведения государственных гражданских служащих Министерства и руководителей подведомственных учреждений доводится обзор изменений действующих нормативных правовых актов и правоприменительной практики, связанных с реализацией вопросов о противодействии коррупции.

Управлением государственной службы и кадров Министерства ведется профилактическая работа по предотвращению возможности возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при исполнении должностных обязанностей служащими Министерства, а также руководителями подведомственных учреждений.

С целью профилактики и выявления фактов занятия государственными гражданскими служащими предпринимательской деятельностью, их аффилированности коммерческим структурам, проведен анализ анкетных данных личных дел и справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период 2021 г., в том числе с использованием программного продукта проверки контрагентов «СПАРК-Р». Общее количество проверок, в отношении которых проведен анализ соблюдения запретов, ограничений и требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов за отчетный период – 7. Не выявлено ситуаций, которые могут привести к конфликту интересов. В отношении руководителей подведомственных учреждений 8 проверок. Прокуратурой Челябинской области выявлена 1 ситуация, при которой возможно

возникновение конфликта интересов и прокуратурой г. Миасса – 1 ситуация возникновения конфликта интересов. Три руководителя подведомственных учреждений привлечены к ответственности за непринятие мер к предотвращению и своевременному урегулированию конфликта интересов. Руководителям подведомственных учреждений даны соответствующие рекомендации. (В качестве примера возникновения возможного конфликта интересов можно привести двух руководителей, которые будучи супругами и являясь руководителями государственных учреждений здравоохранения заключали между учреждениями договоры об оказании платных услуг, при этом не уведомили работодателя о совершенных сделках. Второй пример, где руководитель государственного учреждения здравоохранения принял на работу свою супругу, но не направил соответствующее уведомление Министру здравоохранения Челябинской области).

На постоянной основе проводятся индивидуальные консультации с вновь принятыми государственными гражданскими служащими Министерства по разъяснению положений антикоррупционного законодательства о соблюдении ограничений, запретов и требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Ведется профилактическая работа с подведомственными учреждениями. Во всех государственных учреждениях назначены лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений. Приняты локальные акты, которыми утверждена антикоррупционная политика. Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций к совершению коррупционных правонарушений. Кодексе этики и служебного поведения работников организации.

Руководителями подведомственных учреждений ежеквартально в Министерство представляются отчеты о принятых мерах по предупреждению коррупции.

02.03.2022 г. состоялся семинар для сотрудников Министерства и руководителей государственных учреждений, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, по вопросу заполнения Справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной Указом Президента РФ от 23.06.2014 г. № 460;

07.04.2022 г. состоялся семинар с руководителями подведомственных Министерству учреждений с целью предупреждения возможных нарушений законодательства о противодействии коррупции и проведения профилактических мероприятий в указанных учреждениях, при участии представителя Прокуратуры Челябинской области.

28.07.2022 г. в рамках взаимодействия в Министерстве состоялся круглый стол с руководителями государственных учреждений, подведомственных Министерству и государственными гражданскими служащими, в работе которого принял участие прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Челябинской области.

08.09.2022 г. в рамках взаимодействия в Министерстве состоялся круглый стол с руководителями государственных учреждений, подведомственных Министерству и государственными гражданскими служащими, в работе которого принял участие прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Челябинской области.

25.10.2022 г. состоялся семинар с руководителями подведомственных Министерству учреждений с целью упреждения возможных нарушений законодательства о противодействии коррупции и проведения профилактических мероприятий в указанных учреждениях, при участии представителей Прокуратуры Челябинской области и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области.

Деятельность Министерства освещается на официальном сайте www.zdrav74.ru. В том числе, в целях обеспечения открытости деятельности и информирования граждан о принимаемых мерах в сфере противодействия коррупции на официальном сайте Министерства размещен утвержденный ведомственный План мероприятий по противодействию коррупции, а также информация о его реализации. Опрос общественного мнения об уровне, причинах и предпосылках коррупционных проявлений в системе здравоохранения Челябинской области размещен на официальном сайте Министерства и работает в интерактивном режиме. С результатами опроса можно ознакомиться по адресу: <http://zdrav74.ru/interview/corruption/>. За 9 месяцев 2022 года три респондента прошли опрос, по сравнению с предыдущими периодами активность граждан уменьшилась (в 2018 г. опрошено 78 респондентов; в 2019 г. – 39; в 2020 г. – 13; 2021 г. – 3). По мнению принявших участие в опросе лиц, коррупция в здравоохранении имеет место: проявляется в семейственности, родственных связях, землячестве, а также взяточничестве. Причину респонденты видят в слабом контроле за деятельностью государственных служащих и медицинских работников).

Обеспечена работа постоянной действующей «горячей линии» (телефона доверия) и возможность подачи гражданами обращений в электронном виде в целях сообщения о проявлении фактов коррупции в сфере здравоохранения. Заявлений и обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции со стороны государственных гражданских служащих Министерства, за текущий период 2022 года не поступало.

Следует отметить, что в учреждениях, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, выявлены случаи ненадлежащего исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Учитывая персональную ответственность руководителей за состояние антикоррупционной работы, необходимо обратить особое внимание руководителей подведомственных учреждений на недостаточность принимаемых профилактических мер, а также на недопустимость нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

На основании вышеизложенного Коллегия Министерства решает:

1. Информацию заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Ванина Е.Ю. принять к сведению.

2. Руководителям государственных учреждений, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя:

2.1. Обеспечить выполнение мероприятий, направленных на реализацию ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Срок – постоянно.

2.2. Обеспечить соблюдение требований антикоррупционного законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Срок – постоянно.

2.3. Обеспечить соблюдение работниками организаций требований и ограничений антикоррупционного законодательства при осуществлении профессиональной деятельности.

Срок – постоянно.

2.4. Обеспечить своевременное информирование Министерства о состоянии антикоррупционной работы в учреждениях.

Срок – ежеквартально.

3. Директору Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинский областной медицинский информационно-аналитический центр» Ульянову А.А. разместить данное решение Коллегии Министерства на официальном сайте Министерства.

4. Контроль исполнения решения Коллегии Министерства возложить на заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Ванина Е.Ю.

Председатель Коллегии



А.Г. Ткачева

Секретарь Коллегии



Л.Д. Лидун