



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения внеплановой проверки № 4ВП/2020

г. Челябинск

26.03.2020 г.

Основание: приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 02.03.2020 г. № 278

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 12.2019 г. по 03.2020 г.

Цель проверки: проверка фактов, указанных в поступившем заявлении Федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии» (исх. № 8-01/12-2020 от 12.02.2020 г.), поступившего в Министерство здравоохранения Челябинской области (вх. № 2182 от 17.02.2020 г.).

Срок проведения проверки: 02.03.2019 г. по 13.03.2020 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Южноуральск» (ИНН: 7424000159, адрес 457040, Челябинская область, г. Южноуральск, ул. Строителей, д. 21) (далее – заказчик).

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Некрасова Елена Владимировна	начальник управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
Члены инспекции:	Михайлова Ксения Игоревна	начальник отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд
	Ибрагимова Регина Ринатовна	заместитель начальника отдела определения поставщиков управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков», приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 23.07.2018 г. № 1459 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за заказчиками, подведомственными Министерству здравоохранения Челябинской области»

УСТАНОВИЛА:

1. Проверка наличия предоставленных документов и сведений, указанных в уведомлении о проведении проверки

ГБУЗ «Городская больница г. Южноуральск» документы и сведения, указанные в уведомлении о проведении мероприятия ведомственного контроля от 27.02.2020 г. № 04/1802 предоставлены своевременно и в полном объеме.

2. При проверке процедуры закупки извещение № 0369300012919000435 установлено следующее:

09.12.2019 г. заказчиком в план – график закупок на 2019 внесены сведения о планируемой закупке расходных для бак.лаборатории (среды).

11.12.2019 г. заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация об электронном аукционе № 0369300012919000435. Объектом закупки являются расходные для бак.лаборатории (среды), начальная (максимальная) цена контракта 204 611, 63 руб.

При проведении электронного аукциона № 0369300012919000435 на поставку расходных для бак.лаборатории (среды) было подано 3 заявки на участие в таком аукционе, все заявки допущены аукционной комиссией к участия в нем.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.12.2019 г. № 0369300012919000435 победителем аукциона признано ООО «Научно-исследовательский центр Фармакотерапии» (далее – поставщик) с предложением по цене 136 000, 65 руб.

При этом, исходя из ценового предложения ООО «Научно-исследовательский центр Фармакотерапии», снижение начальной (максимальной) цены контракта составило более чем на 25% , а именно 33,53%, что является демпингом цены.

Во исполнение требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе 15.01.2020 г. между заказчиком и поставщиком был заключен контракт № Ф.2019.415 (далее – контракт).

Согласно п. 1.2 контракта «Поставщик обязуется произвести поставку расходных для бак.лаборатории (среды), в количестве и ассортименте, согласно Спецификации и Техническим характеристикам (Приложение № 1, 2), прилагаемых к Контракту и являющимися его неотъемлемой частью, в сроки, установленные в настоящем Контракте».

В приложении № 1 к контракту содержится спецификация поставки.

В приложении № 2 к контракту определены технические характеристики, содержащие наименование закупаемых расходных материалов для бак.лаборатории (среды) и их технические характеристики.

В приложении № 3 к контракту определен график поставки товара (первая партия поставки с 05.02.2020 г. по 10.02.2020 г., вторая партия поставки с 01.06.2020 г. по 10.06.2020 г.).

На основании товарной накладной № 716 от 14.02.2020 г. грузополучатель (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Южноуральск») принял часть товара на общую сумму 63 750, 25 руб. В товарной накладной № 716 от 14.02.2020 г. содержится указание о получении перечисленного в данной товарной накладной товара 27.02.2020 г. Васильевой В.М.

Таким образом, просрочка поставки товара на общую сумму 63 750, 25 руб. составила 16 календарных дней в рамках исполнения поставщиком первой партии товара. При этом, претензионное письмо с требованием об уплате неустойки в связи с просрочкой поставки товара поставщику не направлялось.

На основании товарной накладной № 1208 от 09.03.2020 г. грузополучатель (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Южноуральск») принял часть товара на общую сумму 2 000, 00 руб. В товарной накладной № 1208 от 09.03.2020 г. содержится указание о получении перечисленного в данной товарной накладной товара 17.03.2020 г. Васильевой В.М.

Таким образом, просрочка поставки товара на общую сумму 2 000, 00 руб. составила 35 календарных дней в рамках исполнения поставщиком первой партии товара. При этом, претензионное письмо с требованием об уплате неустойки в связи с просрочкой поставки товара поставщику не направлялось.

В отношении вышеперечисленного товара, поставленного согласно товарной накладной № 716 от 14.02.2020 г., товарной накладной № 1208 от 09.03.2020 г. заказчиком мотивированный отказ от подписания акт приема-передачи товара не оформлялся.

На момент проведения внеплановой проверки и оформления настоящего отчета поставщиком поставлен товар частично в связи с поэтапным исполнением поставщиком обязательств (вторая партия товара поставляется с 01.06.2020 г. по 10.06.2020 г.) на общую сумму 65 750, 25 руб. из 204 611, 63 руб. П. 2.4 контракта определен срок оплаты поставленного товара, а именно срок окончательного расчета в течение 30 (тридцати) дней с момента поставки.

На момент проведения внеплановой проверки и оформления настоящего отчета заказчиком проведена оплата 17.03.2020 на сумму 63 750, 25 руб. (платежное поручение № 252526), оплата товара по товарной накладной № 1208 от 09.03.2020 г. на сумму 2 000, 00 руб. не проведена в связи с допустимостью оплаты до 16.04.2020 г. Таким образом, заказчиком не допущено нарушение сроков оплаты.

Согласно обращению Федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии» ряд позиций (1, 7, 11) государственного контракта № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г., заключенного ГБУЗ «Городская больница г.

Южноуральск» (заказчик) с ООО «Научно-исследовательский центр Фармакотерапии», противоречит аукционной документации и размещенному ранее в единой информационной системе в сфере закупок проекту описания объекта закупок, вместо указанных медицинских изделий в предмет контракта включены иные медицинские изделия. Контракт заключен на условиях поставки товара, не соответствующего аукционной документации.

Заявитель в обращении просит в отношении заказчика осуществить ведомственный контроль относительно соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения документарной, комплексной, выборочной внеплановой проверки закупки расходных для бак.лаборатории (среды) (извещение о проведение электронного аукциона № 0369300012919000435) инспекцией ведомственного контроля установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1) Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В п. 9 информационной карты документации об электронном аукционе указано (выдержка из текста пояснений)

9	Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, подаваемой участником закупки	<p>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.</p> <p>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:</p> <p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</p> <p>2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные</p>
---	---	--

		<p>образцы (при наличии);</p> <p>3) наименование страны происхождения</p> <p>4) товар, предлагаемый участником закупки должен соответствовать требованиям заказчика к показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (согласно приложению № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе).</p> <p>Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:</p> <p>1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;</p> <p>2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.</p>
--	--	---

Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе изложены в новой редакции**, согласно которой участник закупки предоставляет конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) **вместо** конкретных показателей, соответствующим значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **вступил в силу с 01.07.2018 г.**, за исключением отдельных положений.

Извещение и документация об электронном аукционе № 0369300012919000435 размещены заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок **11.12.2019 г.**

Таким образом, информация, содержащаяся в п. 9 информационной карты документации об электронном аукционе, не соответствует пп. б) п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

2) В п. 10 информационной карты документации об электронном аукционе определен порядок подачи заявок и **инструкция по заполнению заявки** на участие в аукционе в электронной форме. Вместе с тем, в тексте пояснений к указанному пункту информационной карты документации об электронном аукционе отсутствует ссылка на имеющееся в составе документации приложение № 2 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», которое является неотъемлемой частью данной документации.

В п. 25 информационной карты документации об электронном аукционе, содержащим перечень приложений, также отсутствует информация о приложении № 2 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе».

Кроме того все приложения, перечисленные в п. 25 информационной карты документации об электронном аукционе, не соответствуют приложениям, фактически содержащимся в документации об электронном аукционе, так

Номер приложения	Наименование приложения в п. 25 информационной карты документации об электронном аукционе	Наименование приложения фактически прилагаемого к документации
Приложение № 1	Наименование и описание объекта закупки	Наименование и описание объекта закупки
Приложение № 1.1	<i>Информация о приложении отсутствует</i>	График поставки
Приложение № 2	Рекомендуемая форма первой части заявки на участие в электронном аукционе	Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе
Приложение № 3	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта	Рекомендуемая форма первой части заявки на участие в электронном аукционе
Приложение № 4	Декларация о соответствии участника закупки требованиям, п.п. 3-5, 7, 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта
Приложение № 5	Проект контракта	Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п.п. 3-5, 7, 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе
Приложение № 6	<i>Информация о приложении отсутствует</i>	Проект контракта

Также, согласно п. 12 информационной карты документации об электронном аукционе размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе не установлен.

Одновременно с этим в тексте пояснений к указанному разделу определены не актуальные положения, такие как требования к обеспечению исполнения заявки, требования к содержанию банковской гарантии, требования к обеспечению заявки в форме денежных средств и т.д.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Наличие противоречивой информации в документации об электронном аукционе не позволяет участнику закупки сделать однозначный вывод о необходимости применения им отдельных положений такой документации, в том числе ее приложений.

3) В п. 13 информационной карты документации об электронном аукционе определен размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению

исполнения контракта. В тексте пояснений к данному пункту определены требования к содержанию банковской гарантии, в числе прочих установлено, что срок действия банковской гарантии **должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

На основании п. 5 ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии устанавливается с учетом требований ст. 44 (для банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки) и ст. 96 (для банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта) данного закона.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом **срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц.**

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 01.07.2019 г., изменены требования к окончанию срока действия банковской гарантии.

Таким образом, извещение и документация об электронном аукционе № 0369300012919000435 размещены заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок 11.12.2019 г. без учета изменений законодательства.

4) В п. 24 информационной карты документации об электронном аукционе определен порядок применения национального режима при проведении электронного аукциона в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств.

На основании ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Во исполнение вышеназванной нормы закона Минфин России приказом № 126н от 04.06.2018 г. (далее – Приказ № 126н) установил условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. На основании п. 1 Приказа № 126н установлены условия допуска вышеназванных товаров, указанных в приложении к данному приказу. В приложении к Приказу № 126н определен перечень продукции в отношении которой применяются условия допуска.

Согласно извещению об электронном аукционе № 0369300012919000435 весь закупаемый заказчиком товар имеет единый код по Общероссийскому

классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – 20.59.52.140.

Данный код содержится в приложении к Приказу № 126н с 14.10.2019 г.

Вместе с тем, заказчиком не установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в плане-графике закупок, извещении и документации об электронном аукционе № 0369300012919000435.

5) Согласно ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона**, должна содержать информацию, указанную в п.п. 1 – 12.

Требования к содержанию извещения определены в ст. 42 Закона о контрактной системе, согласно которой в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со ст.ст. 28 и 29 Закона о контрактной системе.

В документации об электронном аукционе № 0369300012919000435 вышеуказанная информация отсутствует.

6) Инспекцией ведомственного контроля проведена проверка правомерности принятого аукционной комиссией решения при подведении итогов электронного аукциона № 0369300012919000435. В ходе проведения такой проверки установлено следующее.

В составе второй части заявки участника закупки, признанного победителем электронного аукциона № 0369300012919000435 (ООО «Научно-исследовательский центр Фармакотерапии» (идентификационный номер заявки № 106562911)), поданной в составе пакета документов, прилагаемых заказчиком к сопроводительному письму исх. № 197 от 28.02.2020 г., предоставлены регистрационные удостоверения

- по поз. 1 – регистрационное удостоверение от 09.02.2016 г. № ФСР 2010/06966 на медицинское изделие «Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой (ГМФ-агар)»;

- по поз. 7 – в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе (изв. № 0369300012919000435) отсутствует регистрационное удостоверение на закупаемое медицинское изделие;

- по поз. 11 – регистрационное удостоверение от 30.08.2019 г. № РЗН 2019/8848 на медицинское изделие «Среда питательная для выделения сальмонелл сухая «Висмут-сульфит агар».

На основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае **непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 5 ст. 66 данного закона**, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение требований действующего законодательства аукционной комиссией принято решение о соответствии заявки участника закупки (идентификационный номер заявки № 106562911) требованиям, установленным документацией о таком аукционе, и признании ООО «Научно-исследовательский центр Фармакотерапии» победителем электронного аукциона.

7) В отношении довода Заявителя проведен сравнительный анализ закупочных документов по наименованию каждой позиции и установлено следующее.

№ поз.	Наименование товара в документации об электронном аукционе (приложение № 1 «Наименование и описание объекта закупки»)	Наименование товара в проекте контракта (приложение № 1 к проекту контракта «Спецификация»)	Наименование товара в проекте контракта (приложение № 2 к проекту контракта «Технические характеристики»)	Наименование товара в заявке победителя электронного аукциона	Наименование товара в заключенном контракте (приложение № 1 к контракту «Спецификация»)	Наименование товара в заключенном контракте (приложение № 2 к контракту «Технические характеристики»)
1	ГРМ-агар. Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 г	ГРМ-агар. Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 г	ГРМ-агар. Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 г	ГРМ-агар. Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 г	Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 г	ГРМ-агар. Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 г
2	Тюогликолевая среда	Тюогликолевая среда	Тюогликолевая среда	Тюогликолевая среда	Тюогликолевая среда	Тюогликолевая среда
3	Агар Мюллера-Хинтон II	Агар Мюллера-Хинтон II	Агар Мюллера-Хинтон II	Агар Мюллера-Хинтон II	Агар Мюллера-Хинтон II	Агар Мюллера-Хинтон II
4	Клигlera среда	Клигlera среда	Клигlera среда	Клигlera среда	Клигlera среда	Клигlera среда
5	Среда Сабуро бульон	Среда Сабуро бульон	Среда Сабуро бульон	Среда Сабуро бульон	Среда Сабуро бульон	Среда Сабуро бульон
6	Среда Сабуро агар	Среда Сабуро агар	Среда Сабуро агар	Среда Сабуро агар	Среда Сабуро агар	Среда Сабуро агар
7	Среда Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда)	Среда Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда)	Среда Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда)	Среда Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда)	Среда Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда)	Среда Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда)
8	Среда Левина	Среда Левина	Среда Левина	Среда Левина	Среда Левина	Среда Левина
9	Система для гемокультивирования	Система для гемокультивирования	Система для гемокультивирования	Система для гемокультивирования	Система для гемокультивирования	Система для гемокультивирования
10	Питательная среда для выделения энтеробактерий сухая (агар Эндо)	Питательная среда для выделения энтеробактерий сухая (агар Эндо)	Питательная среда для выделения энтеробактерий сухая (агар Эндо)	Питательная среда для выделения энтеробактерий сухая (агар Эндо)	Питательная среда для выделения энтеробактерий сухая (агар Эндо)	Питательная среда для выделения энтеробактерий сухая (агар Эндо)
11	Висмут – сульфит – ГРМ - агар	Висмут – сульфит – ГРМ - агар	Висмут – сульфит – ГРМ - агар	Висмут – сульфит – ГРМ - агар	Висмут – сульфит – агар	Висмут – сульфит – ГРМ - агар

Таким образом, довод заявителя о включении в государственный контракт № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г. отдельных позиций (1, 7, 11), противоречащих аукционной документации, и размещенному в единой информационной системе в сфере закупок описанию объекта закупок соответствует фактическим обстоятельствам дела.

Инспекцией ведомственного контроля установлено несоответствие наименований позиций 1 и 11 в приложении № 1 «Спецификация» к государственному контракту № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г.

- наименованию позиций 1 и 11 в приложении № 1 «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе;

- наименованию позиций 1 и 11 в приложении № 1 к проекту контракта «Спецификация»;

- наименованию позиций 1 и 11 в приложении № 2 к проекту контракта «Технические характеристики»;

- наименованию позиций 1 и 11 в заявке победителя электронного аукциона;

- наименованию позиций 1 и 11 в приложении № 2 к контракту «Технические характеристики».

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно ч. 10 ст. 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Также, в ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлен порядок заполнения проекта контракта для направления его победителю электронного аукциона, а именно в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, **который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, а также включения представленной в соответствии с данным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), указанных в заявке участника электронной процедуры (ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).**

Таким образом, заказчиком нарушен порядок заключения контракта, контракт заключен по результатам определения поставщика с нарушением объявленных условий определения поставщика или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, что является административным правонарушением.

Дополнительно обращаю внимание, что согласно п. 1.2. государственного контракта № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г. поставщик обязуется произвести поставку расходных для бак.лаборатории (среды), в количестве и ассортименте, согласно «Спецификации» и «Техническим характеристикам» (Приложения № 1 и № 2), прилагаемых к контракту и являющимися его неотъемлемой частью.

Согласно п. 3.6 государственного контракта № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г. **при обнаружении заказчиком недостатков (дефектов) товара, не соответствия поставляемого товара требованиям, указанным в Спецификации (Приложение № 1), поставщик заменяет такой товар (часть товара) в течение 2 (двух) календарных дней с момента подписания сторонами акта обнаружения дефектов.**

Таким образом, противоречия в наименовании объекта закупки между двумя приложениями к контракту, являющихся его неотъемлемой частью, приведет к невозможности приемки товара в ходе исполнения государственного контракта № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г.

Согласно товарной накладной № 716 от 14.02.2020 г. 27.02.2020 ГБУЗ «Городская больница г. Южноуральск» принята первая партия товара, в том числе:

- Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 гр., 3 кг., на общую сумму 12 000, 15 руб.;

- Висмут – сульфит – агар, 1 кг., 6 000, 00 руб.

Наименование принятого товара не соответствует наименованию товара в приложении № 2 к государственному контракту № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г. «Технические характеристики».

Кроме того, рассмотрев инструкции по применению медицинских изделий и паспорта, предоставленные поставщиком одновременно с товаром во исполнение п. 3.2 государственного контракта № Ф.2019.415 от 15.01.2020 г., также установлено несоответствие принятого товара требованиям данного контракта, а именно

Номер позиции в заключенном контракте (приложение № 2 к контракту «Технические характеристики»)	Наименование позиции в заключенном контракте (приложение № 2 к контракту «Технические характеристики»)	Технические характеристики позиции в заключенном контракте (приложение № 2 к контракту «Технические характеристики»)	Информация о технических характеристиках товара из инструкции по применению медицинских изделий и (или) паспорта	Примечания
1	ГРМ-агар. Питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой, 250 г	Предназначена для культивирования различных микроорганизмов, таких как энтеробактерии, синегнойная палочка, стафилококки и др. Представляет собой мелкодисперсный, гигроскопичный порошок светло-желтого цвета. Состав: пептон сухой ферментативный, панкреатический гидролизат рыбной муки , натрия хлорид, агар. Препарат в количестве, необходимом для приготовления конкретной серии питательной среды, размешивают в 1 л дистиллированной воды, кипятят в течении 2 мин до полного расплавления агара, фильтруют через ватно-марлевый фильтр, разливают в стерильные флаконы и стерилизуют автоклавированием при температуре 121 С в течении 15 мин. Среду охлаждают до температуры 45С, разливают в стерильные чашки Петри слоем 4 мм. После застывания среды чашки подсушивают, соблюдая правила асептики, в течении 40 мин. Готовая среда прозрачная желтого цвета. pH 7,3. Совокупность компонентов, входящих в состав среды, обеспечивает питательные потребности для роста культур в виде соответствующих колоний на поверхности плотной питательной среды. Среда расфасована по 250 г в банки вместимостью 500 мл из полиэтилена высокого давления, рецептура добавки 07 светозащитная, с	Согласно паспорту № 743 от 20.11.2019 г. и регистрационному удостоверению № ФСР 2010/06966 от 09.02.2016 г. поставщиком фактически поставлен товар «питательный агар для культивирования микроорганизмов сухой ГМФ-агар » Согласно инструкции по применению медицинского изделия изделие имеет следующий состав: основа бактериологических питательных сред сухая (ГМФ-основа) В инструкции по применению медицинского изделия отсутствует информация о наличии в составе пептона сухого ферментативного, панкреатического гидролизата рыбной муки. Согласно паспорту № 743 от 20.11.2019 г. pH 7,2.	<i>ГРМ-агар – на основе гидролизата рыбной муки</i> <i>ГМФ-агар – на основе гидролизата мяса говяжьего ферментативного</i>

		самогерметизирующейся крышкой. На этикетке банки указано: наименование предприятия-изготовителя, его адрес, телефон, товарный знак; состав, номер серии, дата изготовления, срок годности, масса нетто (г), способ приготовления; условия хранения, регистрационный №, номер НТД на русском языке.		
7	Среда Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда)	<p>Глюкозо-пептонная среда (ГПС) предназначена для обнаружения <i>E. coli</i> и колиформных бактерий по признаку ферментации глюкозы при санитарно-бактериологическом исследовании водопроводной воды и воды из других источников. Метод основан на способности бактерий группы кишечной палочки сбраживать глюкозу в составе среды с образованием кислоты, газа и изменением цвета в присутствии индикатора бромтимолового синего. Упаковки 250 гр сухого порошка достаточно для приготовления 12,5 л питательной среды.</p> <p><u>Состав среды: панкреатический гидролизат рыбной муки, пептон ферментативный, глюкоза, натрий хлористый, натрий углекислый, бромтимоловый синий.</u></p> <p>В виде гомогенного сухого, легко растворимого порошка светло-желтого цвета. Готовая среда зеленого цвета с опалесценцией. Кислотность среды: при 25°C имеет рН 7,0.</p> <p>Готовую среду необходимо использовать в течение 10 суток при температуре хранения +2 - +8°C.</p> <p>Форма выпуска: сухой порошок в полиэтиленовых банках по 250 г. Условия хранения: в герметично закрытой упаковке в сухом защищенном от света месте при температуре +2 - +30°C.</p> <p>Срок годности - 2 года с даты производства, указанной на упаковке.</p>	Согласно инструкции по применению питательной среды среда Эйкмана имеет следующий состав: пептон ферментативный, натрия хлорид, углевод (глюкоза), бромтимоловый синий.	<i>Информация о наличии в составе среды Эйкмана с глюкозой (Глюкозо-пептонная среда) панкреатического гидролизата рыбной муки, натрия углекислого отсутствует</i>
11	Висмут – сульфит – ГРМ - агар	<p>Агаровая висмут-сульфитная селективная среда для выделения и предварительной идентификации <i>Salmonella typhi</i> и других сальмонелл из патологического материала, сточных вод, пищевых продуктов, воды и другого исследуемого материала.</p> <p>Состав, грамм/ литр: Пептический перевар животной ткани 10,00; Мясной экстракт 5,00; Глюкоза 5,00; Натрия гидрофосфат 4,00; Железа сульфат 0,30; Висмута сульфит (индикатор) 8,00; Бриллиантовый зеленый 0,025; Агар-агар 20,00. Конечное значение рН (при 25°C) 7,7.</p>	<p>Согласно паспорту качества № 002 от 03.02.2020 г. и инструкции по применению медицинского изделия поставщиком фактический состав среды изготовлен из ГМФ-основа</p> <p>Согласно паспорту качества № 002 от 03.02.2020 г. и инструкции по применению медицинского изделия среда имеет следующий состав: ГМФ-основа 23,47 г.,</p>	<p><i>ГРМ-агар – на основе гидролизата рыбной муки</i></p> <p><i>ГМФ-агар – на основе гидролизата мяса говяжьего ферментативного</i></p> <p><i>Фактически поставленное медицинское изделие имеет состав, отличный от государственного контракта № Ф.2019.415 от</i></p>

		<p>Гомогенный сыпучий зеленовато-желтый порошок. Готовая среда имеет зеленовато-желтую окраску с хлопьевидным преципитатом, опалесцирует, по плотности соответствует 2,0% агаровому гелю.</p> <p>Непрозрачные водоотталкивающие пластиковые флаконы с навигирующим колпачком, который имеет внутреннюю крышку, 0,5 кг/упак.</p> <p>Порошок хранить при температуре +20°C. Использовать до даты, указанной на этикетке. Готовую среду хранить при +2 - +8°C, 2 дня.</p>	<p><u>Дрожжевой экстракт 3,00 г.,</u> <u>Глюкоза 8,00 г.,</u> <u>Натрия хлорид 2,4 г.,</u> <u>Натрия фосфорнокислый двузамещенный 3,63 г.,</u> <u>Натрия сернистокислый 5,5 г.,</u> <u>Бриллиантовый зеленый 0,017 г.,</u> <u>Железо (II) сернокислое 7-водное Висмут (III) лимоннокислый 2,5 г.,</u> <u>Натрия углекислый 0,63 г.,</u> <u>Агар микробиологический 11,0 г.</u></p>	15.01.2020 г.
--	--	--	--	---------------

П. 1 ч. 15 ст. 65 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.

На момент проведения внеплановой проверки и оформления настоящего отчета решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком не принято.

Согласно ч. 10 ст. 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ приемка поставленного товара или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этого товара, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров для обеспечения государственных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Признать доводы, изложенные в обращении Федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии» подтвержденными и обоснованными.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Городская больница г. Южноуральск» в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности принять меры, направленные на недопущение

нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Направить отчет о результатах проведения внеплановой проверки № 4ВП/2020 от 26.03.2020 г. в Главное контрольное управление Челябинской области, как в орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Акт составлен на 14 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

Е.В. Некрасова

К.И. Михайлова

Р.Р. Ибрагимова