



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 13 ПП/2022

г. Челябинск

14 ноября 2022 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2022 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 г. № 1824 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (орган ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 г. № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 22.09.2022 г. № 1333 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2021 г. по 30.09.2022 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: 17.10.2022 г. по 28.10.2022 г.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы».

ИНН 7453043284

Адрес: 454080, г. Челябинск, ул. Варненская, 4-Б.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (ГБУЗ «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы») (далее – Заказчик) действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Начальник: Пастернак Алексей Евгеньевич.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (*далее* – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Грипечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Соловьев Григорий Александрович	заместитель начальника отдела организации закупок и заключения контрактов управления контрактных отношений в сфере закупок для государственных нужд Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*далее* – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 543-П «О порядке осуществления государственными органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, **ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта** (контрактный управляющий).

СГОЗ проверяемого Заказчика составляет менее 100 млн. руб., контрактная служба в структуре Заказчика отсутствует.

В период с 26.01.2018 г. по 06.09.2022 г. обязанности должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий), согласно Приказу от 26.01.2018 № 16 л-1 «О приеме работника на работу» исполнял контрактный управляющий – Назаров А.С.

В период с 07.09.2022 г. по настоящее время обязанности должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий), согласно Приказу от 07.09.2022 № 120-п «О переводе работника на другую работу» исполняет контрактный управляющий – Стрижак Е.С.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее или дополнительное образование в сфере закупок.

Стрижак Евгений Сергеевич в 2017 году прошел обучение в объеме 120 часов по программе «Государственные и муниципальные закупки: Федеральный закон 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации от 03.02.2017 г. № У/ГЗ-04/17, выданным Частным Учреждением Дополнительного Профессионального образования «Центр делового образования Южно-Уральской ТПП», повторно прошел обучение в 2021 году в объеме 144 часов по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе», что подтверждается удостоверение о повышении квалификации от 27.07.2021 г. регистрационный номер 9772, выданным Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Учебный центр профессиональной подготовки специалистов «ПРОГОСЗАКАЗ».

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В структуре Заказчика на период проверки действовали комиссии по осуществлению закупок:

На период с 10.09.2019 г. по 15.08.2022 г., согласно приказам Заказчика от 22.01.2018 г. № 46, от 13.07.2018 г. № 182, от 10.09.2019 г. № 332 в составе:

Председатель комиссии – Анисимова Б.А.;

Секретарь комиссии – Назаров А.С.;

члены комиссии:

Коровин Е.С.

Кузнецова С.Э.

Ефанов С.А.

Филиппова Н.Н.

Маляренко А.В.

На период с 16.08.2022 г. по настоящее время, согласно Приказу от 16.08.2022 г. № 88 утверждены три состава комиссии:

Комиссия №1 по осуществлению закупок связанных с оказанием медицинских услуг и соблюдением сан.эпид. режима

Председатель комиссии – контрактный управляющий Назаров Александр Сергеевич;
члены комиссии:

Заместитель начальника по экономике Анисимова Бела Александровна;
Главная медицинская сестра Филиппова Наталья Павловна;
Начальник юридического отдела Кузнецова Светлана Эдуардовна;
Экономист Стрижак Евгений Сергеевич.

Комиссия №2 по осуществлению закупок общехозяйственного назначения

Председатель комиссии – контрактный управляющий Назаров Александр Сергеевич;
члены комиссии:

Заместитель начальника по экономике Анисимова Бела Александровна;
Заместитель начальника по АХЧ Маляренко Андрей Владимирович;
Начальник юридического отдела Кузнецова Светлана Эдуардовна;
Экономист Стрижак Евгений Сергеевич.

Комиссия № 3 по осуществлению закупок связанных с ИТ-технологиями и связью

Председатель комиссии – контрактный управляющий Назаров Александр Сергеевич;
члены комиссии:

Начальник ИТ-отдела Манаев Александр Александрович;
Экономист Стрижак Евгений Сергеевич.

Приказами Заказчика от 14.10.2019 г. и от 29.12.2021 г. № 164 назначены ответственные за приемку товаров, работ, услуг, а также отдельных этапов исполнения контрактов лица:

- Поллон Т.М. - Заведующий биологическим отделением;
- Мелентьев А.Б. - Заведующий химическим отделением;
- Симаков О.И. - Заведующий медико-криминалистическим отделением;
- Скипин Д.В. - Заведующий отделом сложных экспертиз;
- Сиятская Е.В. - Заведующий гистологическим отделением;
- Старикова И.Л. - Заместитель начальника по организационно-методической работе;
- Сафин Р.Я. - Заведующий организационно-методическим отделом;
- Маляренко А.В. - Заместитель начальника по АХЧ;
- Лапманова И. А. - Заместитель начальника по ГО и МР;
- Филиппова Н.П. - Главная медицинская сестра;
- Ефанов С.А. - Начальник хозяйственного отдела;
- Челак Н.И. - Инженер по организации эксплуатации зданий и сооружений;
- Кердалевич А.В. - Заведующий хозяйством;
- Манаев А.А. - Начальник ИТ отдела;
- Кузнецова С.Э. - Начальник юридического отдела;
- Демидова Ж.М. - Сестра-хозяйка.

Приказом от 29.12.2022 г. № 164 также утверждено Положение о приемке товаров (работ, услуг), результатов отдельных этапов исполнения контракта.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План ФХД Заказчика на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 14.01.2021г., план-график размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) 15.01.2021 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

План ФХД Заказчика на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 14.01.2022г., размещен в ЕИС 15.01.2022 г., с соблюдением срока, установленного законодательством.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у СМП и СОНКО.

Совокупный годовой объем закупок в 2021 г. составил **44 079 865,45** руб. Объем закупок на 2021 г. у единственного поставщика, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, 1 825 391,63 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) Заказчика по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее - СМП и СОНКО) путем проведения конкурентных процедур в 2021 году составила 12 039 907,21 руб., согласно представленным Заказчиком сведениям, доля закупок, которые он осуществил у СМП и СОНКО, в СГОЗ, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, составила **32,29%**, что соответствует требованиям **установленным ч. 1. ст. 30 Закона о контрактной системе** – не менее, чем двадцать пять процентов СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить **отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО** и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Отчет за 2021 г. об объеме закупок у СМП и СОНКО опубликован Заказчиком своевременно - 14.03.2022 г., при этом выявлены следующие нарушения:

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г., размещенный в ЕИС, **содержит недостоверную информацию**, в связи с неправильно определенным совокупным годовым объемом закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну:

В пункт 1 отчета «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **32 467,92750 тыс. руб. или 32 467 927,50 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (сведения о СГОЗ), указанный объем составил **44 079 865,45 руб.**

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 14 609,61223 тыс. руб. или **14 609 612,23 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (стоимость контрактов заключенных с единственным поставщиком), указанный объем составил **6 788 124,53 руб.**

В пункт 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – 17 858,31527 тыс. руб. или **17 858 315,27 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки (стоимость контрактов заключенных с единственным поставщиком), указанный объем составил **37 291 740,92 руб.**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил **67,41905 %**, **вместо фактического – 32,29 %**.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок:

1. № изв. 086920000221001069 от 15.04.2021 г. – Поставка средств, дезинфицирующих; НМЦК – 716 650,00 руб., цена контракта – 390 574,25 руб.;

2. № изв. 0369200001622000103 от 26.08.2022 г. – Поставка канцелярских товаров; НМЦК – 14 965,50 руб., цена контракта – 14 963,63 руб.;

3. № изв. 0369200001622000024 от 06.04.2022 г. – Поставка шин пневматических для легкового автомобиля; НМЦК – 22 106,68 руб., цена контракта – 18 069,26 руб.;

4. № изв. 0369200001622000031 от 19.04.2022 г. – Поставка средств для уничтожения насекомых и пластиковых стаканчиков, НМЦК – 29 023,24 руб., цена контракта – 28 733,00 руб.;

5. № изв. 0369200001622000040 от 06.05.2022 г. – Поставка губок, мыла хозяйственного, извести, батареек; НМЦК – 42 017,28 руб., цена контракта – 42 002,95 руб.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Извещение о проведении электронного аукциона № 086920000221001069 размещено заказчиком в ЕИС 15.04.2021 г., в соответствии с требованиями ст. ст. 42 и 63 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202103692000016001000144 размещена в ЕИС 24.03.2021 г.

ИКЗ 212745304328474530100101340012020244.

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 59 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 716 650,00 руб.

Объект закупки – Поставка средств дезинфицирующих.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и документации о проведении аукциона:

При описании объекта закупки Заказчиком был использован обязательный к применению код КТРУ 20.20.14.000-00000005 – Средство дезинфицирующее.

В описании позиции КТРУ установлены следующие обязательные для применения характеристики: "Форма выпуска: Жидкость". Также Заказчиком установлены дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ:

Технические характеристики	Изменяемые показатели	Неизменяемые показатели	Обоснование показателей
Дополнительные характеристики			
Назначение		Для дезинфекции поверхностей в помещениях бюро судебно-медицинской экспертизы, санитарно-технического оборудования, уборочного материала, белья, посуды, изделий медицинского назначения, а также для предстерилизационной очистки, в том числе совмещенной с дезинфекцией.	обусловлено спецификой применения в учреждении
Активность		Антимикробная активность в отношении бактерий (включая микобактерии туберкулеза и спорообразующие бактерии), грибов и вирусов.	обусловлено спецификой применения в учреждении
Действующее вещество		водорода пероксид (ВП)	обусловлено потребностью применения в учреждении
Концентрация действующего вещества	не менее 30%		обусловлено потребностью применения в учреждении
Дополнительные компоненты		Не должно содержать альдегидов, гуанидинов, четвертичных аммонийных соединений (ЧАС), кислот, спиртов.	Приводит к ухудшению эффективности действующего вещества

Согласно п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 145) при включении в описание объекта закупки дополнительной информации (дополнительных характеристик), заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

В качестве обоснования необходимости применения дополнительных характеристик Заказчиком указана ее обусловленность потребностью применения в учреждении, что является формальным и не объясняет каким образом установленное требование к товару – как действующее вещество, его

концентрация, активность влияет на потребность применения его в учреждении по сравнению с дезинфицирующими средствами с иными показателями.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен, в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее именуется – Приказ № 567).

Заказчиком представлены запрос от 04.02.2022 г. на предоставление ценового предложения с подтверждением его отправки в адреса пятерых получателей, и три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено:

1) в нарушение ч. 3.10. Приказа № 567, запрос на предоставление ценовой информации не содержит: условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, такие как, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта; сроки предоставления ценовой информации; информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика; указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров;

2) документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика, что рекомендовано ч. 3.12. Приказа № 567;

3) для определения НМЦК Заказчиком использовано три коммерческих предложения. При этом, в коммерческих предложениях от ООО «Генезис» и ИП Ковалев Сергей Анатольевич представлены цены за единицу измерения - штука (кг), тогда как в запросе Заказчика была установлена единица измерения – литр. В расчете НМЦК Заказчик указал все цены в единице измерения – литр, при этом перерасчет единицы кг в литр не предоставлен, тем самым нарушены требования ч. 3.13.4. Приказа № 567.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика, порядка заключения и исполнения контракта, а также соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 нарушения не выявлены.

4.2. Извещение о проведении электронного аукциона № 0369200001622000103 размещено заказчиком в ЕИС 26.08.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика, № 202203692000016001000154, размещена в ЕИС 15.01.2022 г.

ИКЗ 222745304328474530100101541540000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) - 14 965,50 руб.

Объект закупки – Поставка канцелярских товаров.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона:

НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен, в соответствии с Приказом № 567. При этом:

1) в нарушение ч. 3.20. Приказа № 567, при расчете НМЦК заказчиком не определены среднее квадратичное отклонение и коэффициент вариации цены для каждой позиции товара.

2) в нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика.

При описании объекта закупки Заказчиком был использован обязательный к применению код КТРУ 32.99.12.120-00000002 – Маркер, при этом в нарушение п. 4 Постановления № 145 в описании

объектов закупки Маркер 1 и Маркер 2 **не включена обязательная характеристика, предусмотренная позицией КТРУ: «Вид маркера - Текстовыделитель».**

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика, порядка заключения и исполнения контракта, а также соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 нарушения не выявлены.

4.3 Извещение о проведении электронного аукциона № **0369200001622000024** размещено заказчиком в ЕИС 06.04.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203692000016001000062 размещена в ЕИС 15.01.2022 г.

ИКЗ 222745304328474530100100610612211244.

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) - 22 106,68 руб.

Объект закупки – Поставка шин пневматических для легкового автомобиля.

Заказчиком установлено преимущество для СМП и СОНКО, в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к формированию извещения и электронным документам в составе извещения о проведении аукциона:

В п. 3.2. проекта контракта (Приложение к Извещению о проведении электронного аукциона, далее - Приложение к Извещению) в нарушение требований ч. 8 ст. 30, ч. 13.1. ст. 34, ч. 7, ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе, устанавливает срок оплаты **с момента приема товара и подписания** Сторонами товарных накладных, в то время как разделом 6 проекта контракта установлен порядок приемки товара, в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, следовательно, срок оплаты должен исчисляться с даты подписания сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен, в соответствии с Приказом № 567.

Заказчиком представлены: запрос от 30.03.2022 г. на предоставление ценового предложения с подтверждением его отправки в адреса 28 получателей, и три коммерческих предложения, полученные от потенциальных поставщиков, в ходе проверки которых установлено:

1) в нарушение ч. 3.10. Приказа № 567, запрос на предоставление ценовой информации не содержит: условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, такие как, порядок (срок) оплаты, размер обеспечения исполнения контракта; сроки предоставления ценовой информации, срок действия предлагаемой цены;

2) в нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

3) для определения НМЦК Заказчиком использованы следующие данные: информация о цене, содержащаяся в интернет каталоге магазина «74колеса» и 2 коммерческих предложения, полученных по электронной почте от представителей компании «Сатурн» и ООО «Стройторг». При этом Компания «Сатурн» предложила шины с индексом нагрузки, равным 92, что выше предельного значения диапазона > 80 <90, указанного в запросе Заказчика. Применив указанную цену для расчета НМЦК, Заказчик нарушил ч. 3.3.2. Приказа № 567, т.к. предложенный товар, не соответствует описанию объекта закупки.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика, порядка заключения и исполнения контракта, а также соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 нарушения не выявлены.

4.4. Извещение о проведении электронного аукциона № **0369200001622000031** размещено заказчиком в ЕИС 19.04.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203692000016001000071, размещена в ЕИС 08.04.2022 г.

ИКЗ 222745304328474530100100700700000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 29 023,24 руб.

Объект закупки – Поставка средств для уничтожения насекомых и пластиковых стаканчиков.

Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к электронным документам в составе извещения о проведении аукциона:

НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен, в соответствии с Приказом № 567. При этом:

1) в нарушение ч. 3.20. Приказа № 567, при расчете НМЦК заказчиком не определены среднее квадратичное отклонение и коэффициент вариации цены для каждой позиции товара.

2) в нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика

При описании объекта закупки Заказчиком, в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, установлены излишние (избыточные) требования к составу действующих веществ:

- объект закупки «Аэрозоль для уничтожения насекомых»: тетраметрин, диметилсульфоксид, гиперонилбутоксид, циперметрин, перметрин;

- объект закупки «Лента для насекомых»: казеин, каучук, растительное масло, полипропилен, стабилизатор, парафин.

Указанные вещества, согласно проведенному Инспекцией анализу рынка, а также согласно ГОСТ Р 59073-2020 «Средства дезинсекционные», не являются определяющими для выполнения основной функции объектов закупки.

Пункт 3.2. **Проекта контракта**, в нарушение требований ч. 8 ст. 30, ч. 13.1. ст. 34, ч. 7, ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе, устанавливает срок оплаты с момента приема товара и подписания Сторонами товарных накладных, в то время как разделом 6 проекта контракта установлен порядок приемки товара, в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, следовательно, срок оплаты должен исчисляться с даты подписания сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика установлено следующее:

В ходе проведения закупки поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе. По результатам протокола подведения итогов определения поставщика от 05.05.2022 г. № 0369200001622000031. Победителем аукциона признан участник № 111833212 Общество с ограниченной ответственностью "ФЛАГМАН". Нарушений при рассмотрении заявок не обнаружено.

При проверке порядка заключения и исполнения контракта установлено:

В нарушение требований ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе, заказчик осуществил оплату до даты подписания документа о приемке товара в ЕИС: документ о приёмке подписан заказчиком 31.05.2022 г., товар оплачен 27.05.2022 г. (Платежные поручения №№ 32560, 32561).

В ходе проверки установлено нарушение Заказчиком ч. 3, 7 ст. 94 Закона о контрактной системе, выразившееся в приемке товара, не соответствующего условиям контракта (Приложение №2 к контракту Техническое задание), а именно состав «Аэрозоль для уничтожения насекомых», указанный на флаконе (фото), не содержит указаний на наличие в нем диметилсульфоксида, гиперонилбутоксида и перметрина.

Сроки направления информации о заключении и исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС, установленные ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 соблюдены.

4.5. Извещение о проведении электронного аукциона № 0369200001622000040 размещено заказчиком в ЕИС 06.05.2022 г., в соответствии с требованиями статьи 42 Закона о контрактной системе.

Позиция плана-графика № 202203692000016001000073, размещена в ЕИС 04.05.2022 г.

ИКЗ 222745304328474530100100720720000244

Способ определения поставщика – электронный аукцион, в соответствии с требованиями ст. 49 Закона о контрактной системе.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) – 42 017,28 руб.

Объект закупки – Поставка губок, мыла хозяйственного, извести, батареек.

Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено:

При проверке соблюдения требований Закона о контрактной системе к электронным документам в составе извещения о проведении аукциона:

НМЦК обоснована методом сопоставимых рыночных цен, в соответствии с Приказом № 567. При этом:

- в нарушение ч. 3.20. Приказа № 567, при расчете НМЦК заказчиком не определены среднее квадратичное отклонение и коэффициент вариации цены для каждой позиции товара.

- в нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам и использованные в расчетах НМЦК не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика

В проекте контракта пунктом 3.2. установлено условие о сроке оплаты поставленного товара в течение **10 (десять) рабочих дней** с оплаты с момента приема товара и подписания Сторонами товарных накладных, в нарушение требований ч. 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым срок оплаты должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты подписания документа о приемке, а также, в нарушение требований ч. 8 ст. 30, ч. 13.1. ст. 34, ч. 7, ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе, ввиду того, что разделом 6 проекта контракта установлен порядок приемки товара в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, срок оплаты должен исчисляться с даты подписания сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС.

При проверке соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика, порядка заключения и исполнения контракта, а также соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе, п.12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 нарушений не выявлено.

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п.п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов.

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих договоров:

1. № 54/47 от 07.04.2022 г. – На оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда;

2. № 64 от 18.08.2022 г. – Работы по ремонту двух холодильных комнат;

3. № 024/52 от 12.04.2022 г. – Ремонт офисной и организационной техники;

4. № 10 от 18.01.2022 г. – Об оказании гостиничных услуг.

В ходе проверки установлено:

1) **В преамбуле всех проверяемых договоров не указано основание заключения контракта**, в виду того, что Законом о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев, для закупок у единственного поставщика, при заключении такого контракта, рекомендуется, для удобства в работе Заказчика, указывать конкретный пункт части 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, на основании которого заключается такой контракт;

2) Во всех проверяемых договорах **отсутствует обязательное условие**, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

3) В п. 5.1. договора № 10 от 18.01.2022 г., в нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено условие о том, что **цена договора является ориентировочной**;

4) В п. 3.2. договора № 64 от 18.05.2022 г., в нарушение требований п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке, установлен срок оплаты – **в течение 15 рабочих дней** с даты подписания сторонами акта выполненных работ;

5) В договоре № 024/52 от 12.04.2022 г., в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе, **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ)**;

6) в п. 6.3. договора № 10 от 18.01.2022 г. Заказчиком установлено требование об оплате услуг Исполнителя с **даты выставления Гостиницей Акта выполненных работ** (оказанных услуг), в нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым срок оплаты исчисляется **с даты подписания Заказчиком документа о приемке**;

7) В ходе исполнения договора № 10 от 18.01.2022 г. **Заказчиком нарушен срок оплаты**, установленный п. 6.3. Договора – пять рабочих дней с даты выставления Гостиницей Акта выполненных работ (оказанных услуг):

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 17 от 11.01.2022 г. – до 18.01.2022 года, фактически оплата произведена – 11.02.2022 г. (Платежные поручения № 84568, 83950).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 31 от 18.01.2022 г. – до 25.01.2022 года, фактически оплата произведена – 11.02.2022 г. (Платежные поручения № 83953, 84574).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 47 от 25.01.2022 г. – до 01.02.2022 года, фактически оплата произведена – 11.02.2022 г. (Платежные поручения № 84572, 83952).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 92 от 15.02.2022 г. – до 22.02.2022 года, фактически оплата произведена – 25.02.2022 г. (Платежные поручения № 123203, 123202).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 120 от 22.02.2022 г. – до 02.03.2022 года, фактически оплата произведена – 03.03.2022 г. (Платежные поручения № 142109, 142107).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 167 от 15.03.2022 г. – до 22.03.2022 года, фактически оплата произведена – 29.03.2022 г. (Платежные поручения № 229905, 229903).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 335 от 17.05.2022 г. – до 24.05.2022 года, фактически оплата произведена – 03.06.2022 г. (Платежные поручения № 56945, 56944).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 391 от 07.06.2022 г. – до 15.06.2022 года, фактически оплата произведена – 01.07.2022 г. (Платежные поручения № 334280, 334279).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 407 от 15.06.2022 г. – до 22.06.2022 года, фактически оплата произведена – 01.07.2022 г. (Платежные поручения № 334278, 334277).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 426 от 21.06.2022 г. – до 28.06.2022 года, фактически оплата произведена – 01.07.2022 г. (Платежные поручения № 334276, 334275).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 519 от 26.07.2022 г. – до 02.08.2022 года, фактически оплата произведена – 04.08.2022 г. (Платежные поручения № 194725, 194722).

- Срок оплаты услуг гостиницы по Акту выполненных работ (оказанных услуг) № 625 от 06.09.2022 г. – до 13.09.2022 года, фактически оплата произведена – 22.09.2022 г. (Платежные поручения № 518595, 518596).

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:


1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения недостатков.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» направить в Главное контрольное управления Челябинской области.

Отчет составлен на 11 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

 Е.С. Гришечкина

Члены инспекции

 Г. А. Соловьев

 В. Г. Сычугов