



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЁТ

о результатах проведения плановой проверки № 4 ПП/2023

г. Челябинск

23 мая 2023 г.

Основание для проведения плановой проверки:

План проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 27.10.2022 № 1525 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерства здравоохранения Челябинской области (органа ведомственного контроля) в отношении подведомственных заказчиков на 2023 год»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825 «Об утверждении состава инспекции ведомственного контроля, проводимого в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области заказчиков в 2022 г.»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 21.12.2022 № 1886 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 30.11.2021 № 1825»;

приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 14.03.2023 № 173 «О проведении плановой проверки».

Форма, методы и способы осуществления ведомственного контроля: документарная, комплексная, выборочная.

Период проведения проверки: 01.01.2021 по 31.12.2022.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 17.04.2023 по 28.04.2023.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Агаповка».

ИНН 7425003650

Адрес: 457400, Челябинская область, Агаповский район, с. Агаповка, ул. Пионерская, 54.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Агаповка» (сокращенно – ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка») (далее – Заказчик), действует на основании Устава, является государственным учреждением, входящим в систему здравоохранения.

Главный врач: Латышева Олеся Владимировна.

Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:	Грипечкина Елена Сергеевна	начальник отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
Члены инспекции:	Молокова Наталья Николаевна	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области
	Сычугов Вячеслав Глебович	главный специалист отдела аналитики и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 543-П «О порядке осуществления государственных органами Челябинской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области в отношении подведомственных им заказчиков».

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации осуществления закупок Заказчика:

СГОЗ проверяемого Заказчика составляет менее 100 млн. руб. в связи с чем, в соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе, контрактная служба в структуре Заказчика отсутствует.

В период с 13.11.2018 г. по 14.06.2022 г. обязанности контрактного управляющего в структурном подразделении АХО, согласно Приказу (распоряжения) от 13.11.2018 № 350-л «О приеме на работу», исполняла – Верховцева Е.В.

Верховцева Екатерина Владимировна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часа, что подтверждено удостоверением 8779 от 25.12.2018 г. о повышении квалификации, выданным ОАНО ДПО «Магнитогорский институт дополнительного образования»;

В период с 15.07.2022 г. по 31.01.2022 г. обязанности контрактного управляющего в структурном подразделении АХО согласно Приказу (распоряжению) от 15.07.2022 № 388-л «О приеме работника на работу», исполняла – Малапга Татьяна Ивановна, она же в период с 16.02.203 по 22.03.2023 исполняла обязанности контрактного управляющего, согласно Приказу (распоряжению) от 16.02.2023 № 177-л «О приеме работника на работу».

Малапга Татьяна Ивановна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление закупками в контрактной системе» специализации «Закупки в сфере здравоохранения» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверением 13065 от 27.09.2022 г. о повышении квалификации, выданным АНО ДПО «Учебный центр профессиональной подготовки специалистов «ПРОГОСЗАКАЗ».

В период с 14.02.2022 г. по настоящее время обязанности контрактного управляющего в структурном подразделении АХО, согласно приказу от 14.02.2022 № 120-л исполняет Сошина Татьяна Юрьевна, которая прошла профессиональную переподготовку по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 260 часов, что подтверждено дипломом 500-21 от 10.12.2021 г. о профессиональной переподготовке, выданным ОНО ДПО «Центр подготовки профессиональных кадров»;

В период с 21.03.2023 г. по настоящее время обязанности контрактного управляющего, согласно приказу от 21.03.2023 № 235-л, исполняет Корнилина Жьлдыз Кубанычбековна, которая прошла обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверением 11023 от 21.02.2017 г. о повышении квалификации, выданным ФГБОУВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова»; в период с 21.02.2023 г. по 21.04.2023 г. проходит обучение в ООО «РТС-Академия» по программе повышения квалификации «Специалист организации заказчика. Сфера государственных закупок» в объеме 120 академических часов, согласно письму б/н от 19.04.2023г.

В соответствии частями 1, 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В структуре Заказчика согласно приказу от 30.12.2021 г. № 338 «О создании единой закупочной комиссии на определение поставщика на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка» создана комиссия в составе:

- Председатель комиссии – заместитель главного врача по медицинской части – И.В. Матова;

- Заместитель председателя комиссии – главная медицинская сестра – Н.В. Беспалова;
- Секретарь комиссии – контрактный управляющий Е.В. Верховцева;

Члены комиссии:

- Ю.Б. Малашга;
- В.С. Гуляев;
- С.А. Павлов.

С 18.07.2022 г., согласно Приказу № 338 «О создании единой закупочной комиссии на определение поставщика на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка», комиссия действует в следующем составе:

- Председатель комиссии – заместитель главного врача по медицинской части – И.В. Матова;
- Заместитель председателя комиссии – главная медицинская сестра – Н.В. Беспалова;
- Секретарь комиссии – контрактный управляющий Верховцева Е.В.;

Члены комиссии:

- Т.И. Малашга;
- Т.Ю. Сошина;
- Ю.Б. Малашга;
- В.С. Гуляев;
- С.А. Павлов.

Приказом от 11.01.2021 г. № 272 «О приемке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка» назначены ответственные лица за приемку товаров, работ, услуг в пределах сферы деятельности сотрудника, инициирующего закупку: И.В. Матова, Н.В. Беспалова, Е.В. Верховцева, Ю.Б. Малашга, В.С. Гуляев, С.А. Павлов.

Приказом от 12.01.2022 г. № 188 «О приемке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка» назначены ответственные лица за приемку товаров, работ, услуг в пределах полномочия лица, инициирующего закупку: И.В. Матова, Н.В. Беспалова, Е.В. Верховцева, Ю.Б. Малашга, В.С. Гуляев, С.А. Павлов.

Приказом от 28.02.2022 г. № 188/1 «О формировании и подписании документов о приемке в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи при приемке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка» назначено ответственное лицо, имеющее право действовать от имени заказчика в системе ЕИС за оформление документов о приемке в электронной форме, а также за приемку товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг в электронной форме в системе ЕИС – Сошина Татьяна Юрьевна.

2. Проверка исполнения установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

Требования ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, соблюдены.

3. Проверка соблюдения Заказчиком лимитов годового объема закупок у единственного поставщика и соблюдения осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО соответственно).

По предоставленным Заказчиком данным совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в 2021 г. составил 45 024 096,00 руб.

Объем закупок в 2021 г. у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 2 887 593,60 руб., что не превышает лимит закупок Заказчика у единственного поставщика, который не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) Заказчика по указанному основанию.

Общая стоимость контрактов, заключенных с СМП и СОНКО путем проведения конкурентных процедур в 2021 г. – 16 432 210,16 руб., что составляет 57,17 % от СГОЗ, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе и соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г. размещен Заказчиком в ЕИС 11.02.2022г., в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе - до 1 апреля года, следующего за отчетным.

По итогам проверки объема закупок у СМП и СОНКО, Инспекцией установлено, что **отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 г., размещенный в ЕИС, содержит следующую недостоверную информацию:**

В пункт 2 отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **18 335,33211 тыс. руб.**, тогда как, фактически, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **16 279,13812 руб.**

В пункте 3 отчета «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе» внесены сведения об объеме финансового обеспечения – **12 350,81401 тыс. руб.** или **12 350 814,01 руб.**, тогда как, согласно данным, представленным Заказчиком в ходе проверки, указанный объем составил **28 774 957,88 руб.**

В результате недостоверного заполнения данных отчета, процент доли закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО, согласно отчету, составил **83,17 %**, вместо фактического – **57,17 %**.

4. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению конкурентных закупок.

Инспекцией проведена выборочная проверка конкурентных закупок с номерами извещений:

1. 0369300370722000024 - Приобретение масла сливочного для нужд пищеблока ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка»; НМЦК – 44 777,60 руб., цена контракта – 37 541,62 руб., дата размещения в ЕИС 20.05.2022;

2. 0369300370722000005 - Приобретение перчаток медицинских для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка»; НМЦК – 240 000,00 руб., цена контракта – 239 512,00 руб., дата размещения в ЕИС 31.03.2022;

3. 0369300370722000013 - Приобретение растворов для инфузий для ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка»; НМЦК – 436 020,00 руб., цена контракта – 436 020,00 руб., дата размещения в ЕИС 15.04.2022;

4. 0369300370722000050 - Приобретение чугунных радиаторов для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка»; НМЦК – 73 396,02 руб., цена контракта – 53 856,00 руб., дата размещения в ЕИС 15.09.2022;

5. 0369300370722000053 - Приобретение водонагревателей для нужд ГБУЗ «Районная больница с. Агаповка»; НМЦК – 41 257,25 руб., цена контракта – 41 257,25 руб., дата размещения в ЕИС 26.09.2022.

Рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком, Инспекцией установлено следующее:

4.1. Соблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее -НМЦК), обоснования объекта закупки.

НМЦК всех проверяемых закупок обоснована в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Приказ № 567), методом сопоставимых рыночных цен.

При этом установлены следующие нарушения порядка обоснования НМЦК:

1) В нарушение ч. 15 ст. 4 Закона о контрактной системе, п. 3.7.1. Приказа № 567, при наличии коммерческих предложений, Заказчиком не представлены запросы на предоставление ценовой информации и доказательства направления такого запроса в адреса не менее, чем пяти поставщикам, обладающими опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

2) В нарушение ч. 3.12. Приказа № 567, документы, содержащие ценовую информацию, использованные в расчетах НМЦК, не зарегистрированы в делопроизводстве Заказчика;

3) В нарушение ч. 3 ст. 22 Закона о контрактной системе, при обосновании НМЦК закупок №№ изв. **0369300370722000053**, **0369300370722000050**, **0369300370722000005**, с применением метода анализа рынка, заказчиком использованы коммерческие предложения, не соответствующие техническим характеристикам товара и условиям по доставке, указанным в технической

документации закупок, а также не содержащие коммерческие условия поставки, сопоставимые с планируемой закупкой в части сроков исполнения обязательств по контракту.

4) Допущено завышение НМЦК закупки № изв. **0369300370722000050** (Приобретение чугунных радиаторов) **на 14 710,02 руб.:**

при обосновании стоимости позиции № 1 радиатор чугунный (4 секций) заказчиком допущена ошибка при расчете цены за единицу (раздел 12): вместо цены **7 329,33 руб.** указана цена **12 232,67 руб.** в результате чего, **общая цена позиции составила 36 698,01 руб. вместо 21 987,99 руб., а НМЦК рассчитана на сумму - 73 396,302, вместо 58 686,00 руб.**

Наглядный расчет приведен в таблице 1:

Табл.1 расчет НМЦК, произведённый Инспекцией:

№	Основные характеристики объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во	Коммерческие предложения (руб./ед.изм.)			Однородность совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК			Н(М)ЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)			
				Поставщик №1 (№б/н от 22.08.2022 г.)	Поставщик №2 (№б/н от 09.08.2022 г.)	Поставщик №3 (№б/н от 09.08.2022 г.)	Средняя арифметическая цена за единицу <и>	Среднее квадратичное отклонение	коэффициент вариации цен V (%) (не должно превышать 33%)	Расчет Н(М)ЦК по формуле v - количество закупасемого товара (работы, услуги); п - количество значений, используемых в расчете; i - номер источника ценовой информации; - цена единицы	Цена за единицу изм. (руб.)	Цена за единицу изм. с округлением (вниз) до сотых долей после запятой (руб.)	Н(М)ЦК, ЦКЕП контракта с учетом округления цены за единицу (руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	радиатор чугунный (4 секций)	шт	3	9 150,00	5 978,00	6 860,00	7 329,33	1 637,25	22,34	21 988,00	7 329,33	7 329,33	21 987,99
2	радиатор чугунный (7 секций)	шт	3	16 000,00	9 638,00	11 060,00	12 232,67	3 339,18	27,30	36 698,00	12 232,67	12 232,67	36 698,01
ИТОГО													58 686,00

5) При осуществлении закупки № **0369300370722000013** - приобретение растворов для инфузий (лекарственных препаратов для медицинского применения) заказчиком, **в нарушение ч. 22 ст. 22 Закона о контрактной системе, не соблюден порядок определения цены, установленный Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения», в результате не применения приказа №1064н, Заказчик не произвел расчет лекарственных препаратов тарифным методом и методом средневзвешенной цены (п. 2 Приказа № 1064н), тогда как основания для неприменения указанных методов, предусмотренные п. 7 Приказа № 1064н у Заказчика отсутствовали, ввиду того, что препараты имеются в гражданском обороте и цена на них, содержится в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.**

Инспекцией произведён расчет НМЦК:

- тарифным методом, по минимальным ценам, согласно ГРЛС по состоянию на 11.04.2022 г. за 1 мл:

Табл.2 Минимальные цены ГРЛС:

МНП	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель /упаковщик/ Выпускающий контроль	Количество в потр. уп-ке	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Цена минимальная, руб./ 1 мл
Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор для инфузий, 0.9%, 200 мл - бутылки для крови и кровезаменителей (1)	Вл. Курская биофабрика - фирма "БИОК" ФГУП, Россия; Вып.к.Перв. Уп.Втор. Уп. Пр. Федеральное государственное унитарное предприятие "Курская Биофабрика - фирма "Биок", Россия	1	15.61	ЛСП-00535 9/07	0,05

Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 500 мл - бутылки (1) - ящики картонные (для стационаров)	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ"), Россия (2511087220)	1	123,53	ЛП-002005	0,25
Гидроксизилкрахмал	Гета-сорб	раствор для инфузий, 10%, 500 мл - флаконы (1) / держатель пластиковый / - пачки картонные	Вл. Хемофарм А.Д., Сербия; Перв. Уп. Втор. Уп. Пр. Хемомонт Д.О.О., Черногория; Вып. к. Хемофарм А.Д. Сербия	1	283,86	ЛП-001512	0,57

- **расчет средневзвешенной цены:** согласно реестру контрактов, Заказчиком был заключен и исполнен контракт с реестровым № 3742500365021000076 «Приобретение натрия хлорида для нужд ГБУЗ "Районная больница с. Агаповка» от 05.08.2021, за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК (в соответствии с п. 5 Приказа № 1064н) на натрия хлорид, раствор для инфузий 9 мг/мл по цене 0,08 руб. за 1 мл (без НДС и оптовой надбавки).

Минимальные значения цен из минимальных цен, рассчитанных с одновременным применением вышеуказанных методов и расчет НМЦК на поставку лекарственных средств представлены в таблице 3:

Табл.3 Обоснование НМЦК:

Объект закупки - МПН/ЖП/ВЛП	В реестре ЖП/ВЛП	Форма выпуска	Дозировка	Ед. изм для расчета		Цена за единицу измерения, руб.			Мин цена за единицу измерения, руб.	Оптовая надбавка, %	НДС, %	Цена единицы ЛП с НДС и опт. надбавки, руб.	НМЦК, руб.
				Кол-во	Ед. изм.	Метод ср.взвеш. цены	Анализ рынка	Тарифный метод					
Натрия хлорид	Да	раствор для инфузий	0,9%, 200 мл	2 408 000,00	мл	0,08	0,17	0,08	0,08	19,00	10,00	0,10	240 800,00
Калия и магния аспарагинат	Да	раствор для инфузий	500 мл	12 500,00	мл		0,48	0,25	0,25	16,00	10,00	0,31	3 875,00
Гидроксизилкрахмал	Да	раствор для инфузий	10%, 500 мл	15 000,00	мл		0,29	0,57	0,29	16,00	10,00	0,37	5 550,00
Начальная максимальная цена контракта, руб.												250 225,00	

Таким образом, при обосновании НМЦК в ходе проведения указанной закупки Заказчик искусственно исключил из расчета минимальные цены лекарственных препаратов, допустив завышение НМЦК на (436 020,00 – 250 225,00) 185 795,00 руб.

б) при проверке представленных коммерческих предложений к закупкам установлено:

а) коммерческие предложения, положенные в основу обоснования НМЦК закупки № 0369300370722000024: ООО «Уральская молочная компания», ООО «Ситно-продукт», ООО «Вега», содержат идентичный перечень наименований молочной продукции, состоящий из 25 пунктов, за исключением цены товара и способа оформления ответа на бланках различных организаций, а также ООО «Вега» содержит накладной оттиск подписи.

Коммерческое предложение от ООО «Ситно-продукт» (ИНН 7729653297) содержит адрес поставщика: 455013, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Лазника, 19, тогда как согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридический адрес ООО «Ситно-продукт» - 121471, г. Москва, Рябиновая улица, 47, стр.13.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ: директором ООО «Уральская молочная компания» является Журавский Максим Павлович, генеральным директором ООО «Ситно-продукт» - Журавский Павел Павлович, а директором ООО «Вега» - Журавская Анастасия Сергеевна, коммерческие предложения ООО «Ситно-продукт» и ООО «Уральская молочная компания» подписаны начальником отдела продаж обеих организаций Новиковой Е.В.;

б) коммерческие предложения, положенные в основу обоснования НМЦК закупки № 0369300370722000005: ООО «Гезель», ООО «Мелетий», ООО «Рубикон», датированы одной

датой, таблицы коммерческих предложений ООО «Гезель» и ООО «Рубикон» полностью идентичны по оформлению (тип шрифта), за исключением цены товара.

Коммерческое предложение от ООО «Гезель» (ИНН 7456007816) содержит юридический адрес поставщика: 455023, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Ленинградская, д.31, кв. 24, тогда как согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридический адрес ООО «Гезель» - 299003, г. Севастополь, Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения, Ленинский муниципальный округ, ул. Гидрографическая, д. 28г.

Коммерческое предложение от ООО «Мелетий» (ИНН 7455026894) содержит юридический адрес поставщика: 455047, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Советская, д.166. корп. А, пом. 1, тогда как согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридический адрес ООО «Мелетий» - 455049, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Галиуллина, д. 47, неж.пом. 2, офис 2.

в) коммерческие предложения, положенные в основу обоснования НМЦК закупки № 0369300370722000013 аналогичны описанным в п. «б» настоящего раздела, кроме того содержат предложения на один и тот же лекарственный препарат с торговым наименованием «Гидроксизитилкрахмал.», при этом препарат с таким торговым наименованием не зарегистрирован в Государственном реестре лекарственных средств (далее – ГРЛС), согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» такой препарат не допускается к обращению на территории РФ, т.е. представленная в коммерческих предложениях информация не является достоверной и не должна была быть использована Заказчиком при определении и обосновании НМЦК.

г) коммерческие предложения, положенные в основу обоснования НМЦК закупок №№ 0369300370722000053, 0369300370722000050 идентичны - счета на оплату ООО «Тепломир», ИП Миронова С.Ю., ИП Ремнев А.В.

Коммерческие предложения ООО «Тепломир» (ИНН 7445035890), ИП Миронова С.Ю. (ИНН 744514290275), датированы – 09.08.2022г., согласно выпискам из ЕГРЮЛ, Миронова Светлана Юрьевна является соучредителем ООО «Тепломир», адрес электронной почты ИП Миронова С.Ю. - teplomir-buh@mail.ru.

Кроме того, в сети Интернет отсутствует информация об указанных поставщиках, свидетельствующая об обладании ими опытом поставок соответствующих товаров, в нарушение требований п. 3.7.1. Приказа №567.

Все вышеуказанные факты могут свидетельствовать об искусственном формировании документов, положенных в основу расчета НМЦК, одним поставщиком, с целью завышения цены контракта, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

4.2. Осуществление подготовки и размещение в ЕИС извещений о проведении закупок:

1. Извещение:

а) Объект закупки № изв. 0369300370722000024 «Масло сливочное» (код ОКПД 10.51.30.110) включен в приложение №1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при этом, в нарушение требований ст. 14, ч. 1 п. 15 ст. 42 Закона о контрактной системе, информация об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н, в извещении отсутствует.

Аналогичное нарушение допущено в закупке № изв. 0369300370722000005 (31.03.2022) - Объект закупки «Перчатки медицинские» (код ОКПД 22.19.60.119).

б) При осуществлении закупки № изв. 0369300370722000013 заказчиком, в нарушение требований п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными

наименованиями», допущено объединение в одну закупку лекарственных препаратов с различными МНН:

Согласно извещению и Приложению № 1 к извещению объектами закупки являются растворы для инфузий:

№	Международное непатентованное наименование	Описание/Характеристики (*)
1	Натрия хлорид	Раствор для инфузий 9 мг/мл 200 мл №28
2	Калия аспарагинат и магния аспарагинат	Раствор для инфузий 250 мл №1
3	Гидроксизилкрахмал	Раствор для инфузий 100 мг/мл 500 мл №1

При этом, по сведениям ГРЛС, на территории РФ в рамках МНН «Калия и магния аспарагинат» отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, так как указанный препарат представлен под единственным торговым наименованием «Калия и магния аспарагинат», держателем или владельцем регистрационного удостоверения которого является Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ"):

The screenshot shows the 'Государственный реестр лекарственных средств' (State Register of Medicines) website. The search results for 'Калия и магния аспарагинат' (Potassium and Magnesium Asparagine) are displayed. The entry shows the manufacturer as 'Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ"' (OOO 'IST-FARM') and the registration date as '18.01.2013'.

№	Второе наименование	Международное непатентованное наименование или дупликационное (аналогичное) наименование	Форма выпуска	Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата	Страна держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата	Регистрационный номер	Дата государственной регистрации
1	Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий	Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ")	Россия	III-02005	18.01.2013

- НМЦК в размере **436 020,00 руб.** превышает установленное Пунктом 2 Постановления № 929 предельное значение НМЦК в размере **1 тыс. рублей**, при котором, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иными лекарственными средствами является поставка лекарственного средства с МНН, в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, такое объединение допускается;

в) в нарушение требований п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении № 0369300370722000013 не установлены требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, а именно не установлено требование о соответствии установленным законодательством Российской Федерации требованиям (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности») к лицам, осуществляющим поставку товара - лекарственных средств, являющихся объектом закупки:

– для участника закупки, являющегося организацией оптовой торговли лекарственными средствами: действующая лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, включающую оптовую торговлю лекарственными средствами для медицинского применения,

– для участника закупки, являющегося производителем лекарственных средств:

в случае реализации собственно производимых лекарственных средств – действующая лицензия на осуществление деятельности по производству лекарственных средств, с приложением лекарственных форм, разрешенных для производства, или действующая лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, включающую оптовую торговлю лекарственными средствами для медицинского применения,

в случае реализации лекарственных средств других производителей – действующая лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, включающую оптовую торговлю лекарственными средствами для медицинского применения.

2. Описание объекта закупки

1) При описании объекта закупки Масло сливочное (извещение № 0369300370722000024), заказчиком применен код КТРУ 10.51.30.110-00000004.

При описании дополнительных характеристик заказчик установил соответствие товара требованиям ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия». При этом, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе характеристика цвета масла от белого и желтого не соответствует характеристике, указанной в ГОСТ от светло-желтого до желтого.

Также, в качестве обоснования использования дополнительной информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога) для описания Масла сливочного (код КТРУ 10.51.30.110-00000004) (извещение № 0369300370722000024), заказчиком в качестве основания необходимости использования такой информации включено пояснение: «...использование дополнительных характеристик к поставляемому товару обусловлено требованиями Заказчика к назначению закупаемых товаров и в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ», что фактически не является достаточным обоснованием, тем самым Заказчиком нарушены требования п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145.

2) В нарушение ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе, п. «в» ч. 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при описании объекта закупки № изв. 0369300370722000013 Заказчик не установил остаточный срок годности лекарственных препаратов.

3) описание объекта закупки № изв. 0369300370722000053 «Водонагреватель», при указании максимальных и (или) минимальных значений показателей фактически устанавливает показатели, значения которых не могут изменяться:

- Объем бака:

«не менее 50 литров и не более 50 литров» – следовало указать 50 л.

«не менее 30 литров и не более 30 литров» – следовало указать 30 л.

«не менее 15 литров и не более 15 литров» – следовало указать 15 л.

«не менее 10 литров и не более 10 литров» – следовало указать 10 л.

- класс защиты: «не менее IPX4», IPX4 – фактически максимальный показатель класса защиты водонагревателей – следовало указать IPX4;

-класс энергоэффективности: «не ниже А» - фактически максимальный показатель– следовало указать класс энергоэффективности А.

3. Требования к участникам закупки:

- п. 1.5. Приложения № 4 к Извещению № 0369300370722000024 (от 20.05.2022 г.) установлено требование о предоставлении сведений участником в составе заявки на участие в закупке, согласно п.п. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе - в **недействующей на момент публикации закупки редакции**.

- п. 2.1. Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и Инструкция по заполнению заявки Приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 0369300370722000050 содержат ссылку на отсутствующее Приложение №1 к извещению о проведении электронного аукциона;

4. Проект контракта:

1) Изменение формулировок типового контракта, не предусмотренные законодательством о контрактной системе:

№ изв. 0369300370722000024 (20.05.2022), Объект закупки «Масло сливочное» (код ОКПД 10.51.30.110):

Заказчиком применен типовый контракт на поставку продуктов питания, утверждённый Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 140, при этом в нарушение п. 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с

частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов:

Абзац 1 п. 3.1. Проекта контракта дополнен условием «...по средствам телефонной связи или электронной почты», а также **исключено условие типового контракта:** «Поставка/получение (выборка) Товара на основании не подписанной Заказчиком/Получателем Заявки не допускается»;

Абзац 2 п. 3.1. Проекта контракта исключено условие типового контракта: «...в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.»;

№ изв. 0369300370722000053 (26.09.2022) - Объект закупки «Водонагреватели» (код ОКПД 27.51.25.110):

Заказчиком применен типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, утвержденный Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 1152:

Не включен раздел VIII «Обеспечение гарантийных обязательств», п. 8.1. «Обеспечение гарантийных обязательств не устанавливается», который должен был быть выбран в соответствии со сноской № 125 Типового контракта, ввиду установления Заказчиком требований к гарантийным обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки: приложение №1 к извещению «Техническое задание» - «Гарантийный срок не менее 12 месяцев на момент поставки товара»;

№ изв. 0369300370722000013 (15.04.2022) - Объект закупки «Растворы для инфузий» (код ОКПД 21.20.10.134, 21.20.10.121): Заказчиком применен типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный Приказом Минздрава России от 18.01.2021 № 15н:

Пункт 6.3. Проекта контракта – исключен абзац второй: «Заказчик имеет право частично принять поставленный Товар с отражением информации о фактически принятом количестве Товара в структурированном документе о приемке в единой информационной системе в сфере закупок.»

2) Иные нарушения при подготовке проекта контракта

В нарушение ч.3 ст. 7 Закона о контрактной системе, согласно которой информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной:

- п. 3.1. проекта контракта № изв. 0369300370722000024 (20.05.2022) содержит ссылку на отсутствующее приложение № 4 – «Форма заявки Заказчика», фактически форма заявки - Приложение № 3 к контракту;

- В нарушение требований ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе, проектом контракта № изв. 0369300370722000053 не установлен гарантийный срок товара, установленный Техническим заданием (Приложение № 1 к извещению) – «не менее 12 месяцев на момент поставки» - п. 5.5. проекта контракта содержит отсылку к спецификации контракта, в которой устанавливаются требования к гарантийному сроку Товара, при этом спецификация не содержит таких требований;

- в нарушение положений ст. 37 Закона о контрактной системе, п. 9.11. проекта контракта № изв. **0369300370722000050 устанавливает антидемпинговые меры, не предусмотренные при проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме;**

- п. 13.5. проекта контракта № изв. 0369300370722000050 содержит отсылку на непредусмотренные запросом котировки - конкурсную документацию, документацию об аукционе;

- в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе спецификация (приложение к проекту контракта № изв. 0369300370722000005 не содержит указание на размер перчаток - показатель, позволяющий определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям;

- в нарушение ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, п. 10.4. проекта Контракта (№ изв. 0369300370722000013 (15.04.2022)), при установлении заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, указан **срок возврата обеспечения исполнения контракта Поставщику превышающий установленный срок - не больше 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом: «в течение 30 дней после подписания Заказчиком структурированного документа о приемке».**

4.3. Проверка соблюдения порядка подведения итогов определения поставщика

В ходе проведения закупки № изв. **0369300370722000005** поступило 14 заявок на участие в электронном аукционе. По результатам протокола рассмотрения заявок от 11.04.2022 г. к участию в электронном аукционе допущены 7 заявок, 1 заявка отклонена на основании п. 8 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе – выявление недостоверной информации, 6 заявок отклонены на основании п. 4 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе, в результате применения ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, установленным в извещении о проведении закупки.

В ходе проверки заявок участников выявлено, что к заявке участника № 246 ООО «Смарт Групп», **не приложены документы подтверждающие страну происхождения**, предусмотренные п. 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617: номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории РФ либо номер реестровой записи из свразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза либо сертификат СТ-1, в связи с чем, указанная заявка подлежала отклонению на основании п. 4 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе, однако заявка указанного участника, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 11.04.2022 г., **признана соответствующей** извещению об осуществлении закупки.

4.4. При проверке порядка заключения контракта установлено:

В нарушение ч.1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки:

1. Контракт №17/10/2022-В от 17.10.2022г. на приобретение водонагревателей (№ изв. **0369300370722000053**) - в контракте **отсутствуют требования к гарантийному сроку**, установленные извещением (приложение № 1 «Техническое задание) – «не менее 12 месяцев на момент поставки товара. Совместно с поставляемым товаром должны быть предоставлены документы, подтверждающие качество товара и соответствие его требованиям Заказчика – паспорт на товар, сертификат соответствия, гарантийный талон на товар» - п.5.5. контракта содержит отсылку к Спецификации, в которой должны быть указаны требования гарантийному сроку – в спецификации данные требования отсутствуют. (В ходе проверки заказчиком не представлены документы, подтверждающие предоставление поставщиком гарантии на товар).

2. В нарушение требований п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, согласно которому Заказчиком при рассмотрении заявок участников было применено ограничение допуска, в контракт №13/04/2022-ПМ (№ изв. **0369300370722000005**) **не включен номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (399\1\2021)**, предоставленный участником закупки в составе заявки, **спецификация** (приложение к контракту) **не содержит указание на размер перчаток** - показатель, позволяющий определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, в том числе по количеству поставляемого товара каждого размера (S,M,L).

3. В п. 9.2. контракта (№ изв. **0369300370722000050**) **неверно указан размер обеспечения** исполнения Контракта - 2 244,00 руб., тогда как 5% от цены контракта составляет 2 692,80 руб. (53856,00 x 5%), фактически сумма обеспечения внесена в размере 4039,20 руб. (ПП № 143 от 26.09.2022);

4. Одним из объектов закупки контракта (№ изв. **0369300370722000013**) является **Натрий хлорид, раствор для инфузий, 0,9% 200 мл** (далее – ЛП):

- Участником закупки, в составе заявки, представлено регистрационное удостоверение на ЛП, Регистрационное удостоверение № Р N001119/01, держатель РУ ОАО «Научно-производственный концерн «Эском» (далее – РУ). Данные, содержащиеся в РУ включены Заказчиком в Технические характеристики (Приложение №2 к контракту), при этом указаны **недостоверные данные о первичной упаковке ЛП:**

в графе «Лекарственная форма, дозировка лекарственного препарата, количество лекарственных форм о вторичной (потребительской) упаковке» указано – Раствор для инфузий, 9мг/мл (0,9%) количество в упаковке: 28 бутылок **или контейнеров**, однако согласно РУ и данным зарегистрированным в ГРЛС, указанный ЛП, **выпускается только в бутылке.**

Вышеуказанные недостоверные сведения включены в Спецификацию (приложение №1 к Контракту) – вид первичной упаковки – бутылка или контейнер 200 мл.

- В Отгрузочной разрядке (план распределения) (Приложение № 3 к Контракту) и в Календарном плане (Приложение № 4 к Контракту) № изв. 0369300370722000013, указаны недостоверные сведения о количестве упаковок- **530 упаковок**, что не соответствует сумме упаковок, указанных в Извещении об осуществлении закупки и в спецификации (Приложение № 1 к Контракту): $430 + 50 + 30 = 510$ упаковок.

4.5. При проверке соблюдения требований законодательства при исполнении контракта установлено:

1. В нарушение ч. 7.1. ст. 94 Закона о контрактной системе, п. 7.1. Контракта № 29/09/2022-ЧР от 28.09.2022 г. (№ изв. 0369300370722000050) документ о приемке поставленного товара оформлен без предоставления Поставщиком гарантийного обязательства, в размере 733,96 руб. (1% от НМЦК). Согласно пояснениям, данным в ходе проверки, Заказчик не может подтвердить предоставление Поставщиком обеспечения гарантийных обязательств по контракту.

2. В нарушение ч. 1 ст. 12, п. 1 ч. 1., ч. 7 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Закона о контрактной системе, п. 6.1. и 6.3. Контракта № 29/04/2022-РИ от 11.05.2022 (№ изв. 0369300370722000013) Заказчик не осуществил проверку предоставленных поставщиком ООО «Гезель» результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, вследствие чего Заказчиком принят товар на сумму **425 614,00 руб., не соответствующий требованиям контракта, в том числе Техническим характеристикам лекарственного препарата Натрий хлорид, раствор для инфузий, 0,9% 200 мл (приложение №2 к Контракту):**

- в документах о приемке на поставку натрия хлорида № 3986 от 30.05.2022 г., № 4142 от 30.05.2022 г., № 4159 от 02.06.2022 и в реестре сертификатов соответствия к данному документу о приемке указана серия ЛП 1250620 и производитель **МОСФАРМ ОАО;**

- в документе о приемке на поставку натрия хлорида № 4357 от 28.06.2022 г. и в реестре сертификатов соответствия к данному документу о приемке указана серия ЛП 0160422 и производитель **МОСФАРМ ОАО;**

- в документе о приемке на поставку натрия хлорида № 4358 от 28.06.2022 г. и в реестре сертификатов соответствия к данному документу о приемке указана серия ЛП 1230620, производитель **МОСФАРМ ОАО, что не соответствует разделу 3 Приложения № 2 к Контракту (Технические характеристики),** согласно которому производителем ЛП является **ОАО «Научно-производственный концерн «Эском».**

- В нарушение пп.7 п. 5.3. Контракта поставщиком при направлении заказчику документов о приемке **не размещены в ЕИС документы, предусмотренные подпунктами "а", "б" п. 5.3. Контракта, а именно: копии регистрационных удостоверений и протоколы согласования цен, указанные документы не представлены Заказчиком по запросу Инспекции в ходе проверки.**

Вследствие непредоставления поставщиком протокола согласования цен, в нарушение требований ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Постановления Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» **заказчиком не выявлено допущенное Поставщиком превышение предельных отпускных цен** на поставляемые им лекарственные препараты ЖНВЛП:

Поставщик, осуществляет реализацию лекарственных препаратов, включенных в Перечень ЖНВЛП, по ценам, уровень которых не превышает сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей зарегистрированной предельной отпускной цены, и размер оптовой надбавки, не превышающий соответственно размера предельной оптовой надбавки, установленной в субъекте Российской Федерации.

Инспекцией произведен расчет предельных отпускных цен лекарственных препаратов, фактически поставленных Поставщиком:

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ /производитель /упаковщик/ Выпускающий контроль	Кол-во в потреб упаковке	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Оптовая надбавка, %	НДС, %	Цена с НДС и НДС	Кол-во, уп	Сумма, руб. с НДС
Натрия хлорид	Натрия хлорид	раствор для инфузий, 0.9%, 200 мл - бутылки (28) - ящик картонный (для стационаров)	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Вто р. Уп. Пр. ООО "МОСФАРМ", Россия;	28	552,62	ЛСР - 005 263/07	14%	10%	685,24	430	294 653,20
Калия и магния аспарагинат	Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 250 мл - бутылки (1) - ящики картонные (для стационаров)	Вл. Вып. к. Перв. Уп. Вто р. Уп. Пр. Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ-ФАРМ" (ООО "ИСТ-ФАРМ"), Россия (2511087220);	1	67,20	ЛП-002 005	19%	10%	86,68	30	2 600,40
Итого:											337 43,60

Превышение предельных отпускных цен на лекарственные препараты Натрия хлорид и Калия и магния аспарагинат в ходе поставки составило:

Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная), кол-во уп.	Производитель по контракту	Цена поставки, руб.	Производитель по документу о приемке	Цена предельная расчетная за 1 уп., руб.	Превышение цены за 1 уп., руб.	Всего, превышение, руб.
Натрия хлорид	раствор для инфузий, 0.9%, 200 мл - бутылки (28) - ящик картонный (для стационаров), 430 уп.	ОАО НПК Эском»	989,80	ООО «МОСФАРМ», Россия;	685,24	304,56	130 960,80
Калия и магния аспарагинат	раствор для инфузий, 250 мл - бутылки (1) - ящики картонные (для стационаров), 50 уп.	ООО «ИСТ-ФАРМ» Россия;	121,00	ООО «ИСТ-ФАРМ» Россия;	86,68	58,52	2 926,00

3. В нарушение ч. 1 ст. 12, п. 1 ч. 1., ч. 7 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Закона о контрактной системе, п. 3.6., 3.7 4.3.2, 4.4.1, 4.4.6 Контракта № 17/10/2022-В от 17.10.2022 (№ изв. 0369300370722000053) Заказчик не осуществил проверку предоставленных поставщиком ИП Черновым В.В. результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, вследствие чего Заказчиком принят товар на сумму 41 527,25 руб., не соответствующий требованиям контракта - Спецификации (приложение №1 к Контракту):

Согласно требованиям контракта **страна происхождения товара Россия**, в ходе поставки поставщиком представлено руководство по эксплуатации электрических накопительных водонагревателей «Thermex», в разделе 16 которого указаны сведения об изготовителе – Thermex heating technology(Jiangmen) Co.,Ltd, КНР.

4. Поставщиком допущено нарушение срока поставки товара:

1) установленного п. 4.1. Контракта № 29/09/2022-ЧР от 28.09.2022 г. (№ изв. 0369300370722000050) - в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента заключения контракта (до 13.10.2022 г.) – согласно документу о приемке от 13.12.2022 г. № 1 товар передан поставщиком 13.12.2022 г. (просрочка составила 61 дней);

2) установленного п. 5.1 Контракта № 29/04/2022-РИ от 11.05.2022 (№ изв. 0369300370722000013) и календарным планом (приложение №4 к Контракту) – до 31.05.2022г.:

- согласно документу о приемке от 02.06.2022 г. № 4159 товар передан поставщиком 02.06.2022 г. (просрочка составила 2 дня);

- согласно документу о приемке от 28.06.2022 г. № 4357 и № 4358 товар передан поставщиком 28.06.2022 г. (просрочка составила 28 дней);

- согласно документу о приемке от 29.06.2022 г. № 5962/4385 товар передан поставщиком 29.06.2022 г. (просрочка составила 29 дней).

В нарушение ч. 2. ст. 12, п.1, п. 3 ч. 1., ч. 7 ст. 94, ч. 1 ст. 101 Закона о контрактной системе **претензионная работа по контрактам не проводилась.**

5. Заказчиком допущено нарушение сроков приемки товара, установленного п. 3.3. Контракта № 03/0662022-МС от 14.06.2022 г. (№ изв. 0369300370722000024) - Заказчик подписывает документ о приемке в течение 5 (пяти) дней, следующих за днем поступления Заказчику документа о приемке:

- партия товара по документу о приемке № 07028 от 17.06.2022 поставлена 17.06.2022, принята Заказчиком 05.07.2022, просрочка составила 11 дней;

- партия товара по документу о приемке № 08236 от 14.07.2022 поставлена 14.07.2022, принята Заказчиком 26.07.2022, просрочка составила 7 дней;

6. Заказчиком допущено нарушение срока оплаты поставленного товара:

1) установленного п. 2.6. Контракта № 29/09/2022-ЧР от 28.09.2022 г. (№ изв. 0369300370722000050) – в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком в ЕИС документа о приемке:

- документ о приемке № 1 от 13.12.2022 г., подписан Заказчиком 15.12.2022 г., срок оплаты товара до 26.12.2022 года, фактически оплата произведена – 27.12.2022 г. (Платежное поручение № 864690 от 27.12.2022 г.), просрочка оплаты составила 1 день.

2) установленного п. 2.4. Контракта № 03/0662022-МС от 14.06.2022 г. (№ изв. 0369300370722000024) в течение 7 рабочих дней с даты подписания Сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС:

- документ о приемке № 07028 от 17.06.2022 подписан Заказчиком 05.07.2022, срок оплаты до 14.07.2022, оплата произведена - 22.08.2022 г. (платежное поручение № 264756), просрочка оплаты составила 39 дней;

- документ о приемке № 08236 от 14.07.2022 подписан Заказчиком 26.07.2022, срок оплаты до 04.08.2022 г., оплата произведена - 22.08.2022 (платежное поручение № 265765), просрочка оплаты составила 18 дней;

- документ о приемке № 08491 от 26.07.2022 подписан Заказчиком 28.07.2022, срок оплаты до 08.08.2022 г., оплата произведена - 14.10.2022 (платежное поручение № 671606), просрочка оплаты составила 67 дней;

- документ о приемке № 09893 от 24.08.2022 подписан Заказчиком 25.08.2022, срок оплаты до 05.09.2022 г., оплата произведена - 23.12.2022 (платежное поручение № 795212), просрочка оплаты на сумму 10 725,38 руб. составила 110 дней.

3) установленного п. 8.3. Контракта № 13/04/2022-ПМ от 22.04.2022 г. (№ изв. 0369300370722000005) – не более десяти рабочих дней с даты подписания Заказчиком в ЕИС документа о приемке:

- документ о приемке № 4009 от 26.04.2022 подписан Заказчиком 16.05.2022, срок оплаты до 30.05.2022, оплата произведена - 23.12.2022 г. (платежное поручение № 794321), просрочка оплаты составила 207 дней;

4) установленного п. 2.7. Контракта № 17/10/2022-В от 17.10.2022 (№ изв. 0369300370722000053) в течение 7 рабочих дней с даты подписания Сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС:

- документ о приемке № 89513571979 от 31.10.2022 подписан Заказчиком 01.11.2022, срок оплаты до 11.11.2022, оплата произведена - 23.12.2022 г. (платежное поручение № 795065), просрочка оплаты составила 42 дня.

5) установленного п. 9.6. Контракта № 29/04/2022-РИ от 11.05.2022 (№ изв. 0369300370722000013) в течение 10 рабочих дней с даты подписания Сторонами структурированного документа о приемке в ЕИС:

- документ о приемке № 3986 от 30.05.2022 г., подписан Заказчиком 20.06.2022 г., срок оплаты товара до 04.07.2022 г., оплата произведена 22.12.2022 г. (платежное поручение 788503), просрочка составила 171 день;

- документ о приемке № 4357 от 28.06.2022 г., подписан Заказчиком 15.07.2022 г., срок оплаты товара до 04.07.2022 г., оплата произведена 22.12.2022 г. (платежное поручение 788508), просрочка составила 144 дня;

- документ о приемке № 4358 от 28.06.2022 г., подписан Заказчиком 15.07.2022 г., срок оплаты товара до 04.07.2022 г., оплата произведена 22.12.2022 г. (платежное поручение 788506), просрочка составила 144 дня;

- документ о приемке № 5962/4385 от 29.06.2022 г., подписан Заказчиком 15.07.2022 г., срок оплаты товара до 04.07.2022 г., оплата произведена 22.12.2022 г. (платежное поручение 788510), просрочка составила 144 дня.

7. Заказчиком допущено нарушение сроков возврата обеспечения исполнения контракта:

1) № 29/09/2022-ЧР от 28.09.2022 г. (№ изв. 0369300370722000050):

Поставщиком исполнены обязательства 15.12.2022 г., согласно п. 9.3. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 (пятнадцати) дней с даты исполнения

Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, т.е. до 30.12.2022 г., фактически возврат произведен 12.04.2023 г. (платежное поручение № 881), просрочка составила 103 дня.

2) № 29/04/2022-РИ от 11.05.2022 (№ изв. 0369300370722000013):

согласно п. 10.4. Контракта возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 30 (тридцати) дней после подписания Заказчиком структурированного документа о приемке. Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта произведен 09.06.2022 г. (платежное поручение № 82607), до 15.07.2022г. - даты подписания последнего структурированного документа о приемке № 5962/4385 от 29.06.2022г.

4.6. При проверке соблюдения Заказчиком требований о направлении информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС, установленного ч. 3 ст.103 Закона о контрактной системе, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 выявлены нарушения Заказчиком установленного срока – 5 рабочих дней:

1. № изв. 0369300370722000024 (20.05.2022): информация об исполнении (расторжении) контракта № 03/0662022-МС от 14.06.2022 г. (об оплате товара):

- оплата за поставленный товара произведена 14.10.2022 г. (Платежное поручение № 671606), срок направления – до 21.10.2022 г., информация направлена 25.01.2023 г., **просрочка составила 96 дней;**

-оплата за поставленный товара произведена 22.08.2022 г. (Платежное поручение № 264756), срок направления – до 29.08.2022 г., информация направлена 25.01.2023 г., **просрочка составила 149 дней;**

-оплата за поставленный товара произведена 22.08.2022 г. (Платежное поручение № 264765), срок направления – до 29.08.2022 г., информация направлена 24.01.2023 г., **просрочка составила 148 дней;**

-оплата за поставленный товара произведена 23.12.2022 г. (Платежное поручение № 795212), срок направления – до 30.12.2022 г., информация направлена 24.01.2023 г., **просрочка составила 25 дней**

2. № изв. 0369300370722000013 (15.04.2022)

1) информация о заключении контракта № 29/04/2022-РИ:

контракт заключен 11.05.2022 г., срок направления информации - до 18.05.2022 г., информация направлена в ЕИС 25.05.2022 г., **просрочка составила 7 дней;**

2) информация об исполнении (расторжении) контракта (об оплате товара):

- оплата за поставленный товар произведена 23.06.2022 г. (платежное поручение № 136023), срок направления – до 30.06.2022 г., информация направлена 15.08.2022 г., **просрочка составила 46 дней;**

- оплата за поставленный товар произведена 23.06.2022 г. (платежное поручение № 136024), срок направления – до 30.06.2022 г., информация направлена 15.08.2022 г., **просрочка составила 46 дней;**

- оплата за поставленный товар произведена 22.12.2022 г. (платежное поручение № 788506), срок направления – до 29.12.2022 г., информация направлена 07.04.2023 г., **просрочка составила 99 дней;**

- оплата за поставленный товар произведена 22.12.2022 г. (платежное поручение № 788510), срок направления – до 29.12.2022 г., информация направлена 07.04.2023 г., **просрочка составила 99 дней.**

3. № 0369300370722000050 (15.09.2022)

1) информация о заключении контракта № 29/09/2022-ЧР:

контракт заключен 28.09.2022 г., срок направления - до 05.10.2022 г., информация направлена в ЕИС 18.10.2022 г., **просрочка составила 13 дней;**

2) информация об исполнении (расторжении) контракта (об оплате товара):

- оплата за поставленный товар произведена 27.12.2022 г. (платежное поручение № 864690), срок направления – до 10.01.2023 г., информация направлена 10.02.2023 г., **просрочка составила 31 день, при этом платежное поручение № 864690 на сумму 53 856,00 в ЕИС не размещено, вместо него в ЕИС размещено платежное поручение № 898230 от 29.12.2022 г. на сумму 20 906,40 руб., подтверждающую оплату по контракту №37/2022 от 31.01.2022;**

4. № изв. 0369300370722000005 (31.03.2022): информация об исполнении (расторжении) контракта № 13/04/2022-ПМ от 22.04.2022 г. (об оплате товара):

- оплата за поставленный товар произведена 23.12.2022 г. (Платежное поручение № 794321), срок направления – до 30.12.2022 г., информация направлена 21.02.2023 г., **просрочка составила 53 дня;**

5. № изв. 0369300370722000053 (26.09.2022): информация об исполнении (расторжении) контракта № 17/10/2022-В от 17.10.2022 г. (об оплате товара):

- оплата за поставленный товар произведена 23.12.2022 г. (Платежное поручение № 795065), срок направления – до 30.12.2022 г., информация направлена 21.02.2023 г., **просрочка составила 13 дней.**

5. Проверка установленных законодательством в сфере закупок обязанностей по осуществлению закупок у единственного поставщика.

Инспекцией осуществлена проверка контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, информация о которых не размещается в реестре контрактов.

Инспекцией осуществлена выборочная проверка следующих контрактов (договоров):

№ 02/03/2022-К от 02.03.2022 – Продукты питания; цена договора 7 211,70 руб.;

№ б/н от 15.09.2022 - Прочие расходы; цена договора 30 500,00 руб.;

№ 04/10/2022-РМ от 04.10.2022 - Медикаменты, перевязочные средства и прочие лечебные расходы; цена договора 64 778,39 руб.;

№ 19-10 от 19.10.2022 – Электроизмерительные работы; цена договора 15 000,00 руб.;

№ 395/22/КТП от 30.11.2022 - Ремонт и ТО оборудования и инвентаря; цена договора 16 200,00руб.

В ходе проверки установлено:

1) в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе в договорах № 02/03/2022-К от 02.03.2022 и 395/22/КТП от 30.11.2022 **не указан идентификационный код закупки (ИКЗ);**

2) в разделе 6 договора № 02/03/2022-К от 02.03.2022, в разделе 7 договора б/н от 15.09.2022, в разделе 8 договора № 04/10/2022-РМ от 04.10.2022, в разделе 7 договора № 19-10 от 19.10.2022, в разделе 8 договора № 395/22/КТП от 30.11.2022 **отсутствует обязательное условие, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе** «при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 95 Закона о контрактной системе»;

3) в разделе 3 договора № 395/22/КТП от 30.11.2022 **отсутствует обязательное условие, установленное ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе** «цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта»;

4) **В нарушение ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе**, в договоре б/н от 15.09.2022 не установлен гарантийный срок на закупаемый системный блок: п. 5.1. договора указывает на установление гарантийного срока оборудования в спецификации, однако в спецификации (Приложение № 1 к договору) гарантийный срок не установлен;

5) **в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе**, в договорах № 02/03/2022-К от 02.03.2022, б/н от 15.09.2022 и 04/10/2022-РМ от 04.10.2022 информация о закупаемом товаре не содержит функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики, позволяющие установить требования заказчика к объекту закупки, а также в нарушение требования п. 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145, при включении информации о товаре в контракты № 02/03/2022-К от 02.03.2022, 04/10/2022-РМ от 04.10.2022 Заказчиком не использованы обязательные для применения позиции КТРУ;

6) **Заказчиком допущена просрочка оплаты товара по контрактам:**

- в нарушение п. 3.8. договора № 02/03/2022-К от 02.03.2022, согласно которому «оплата производится... **в течение 15 рабочих дней**», срок оплаты товара по накладной № КА-14046 от 09.03.2022 г. - до **30.03.2022 г.**, фактически оплата произведена – **13.04.2022 г.** (платежные поручения №№ 297365, 297366), просрочка составила 14 дней;

- в нарушение п. 2.7. договора б/н от 15.09.2022, согласно которому «оплата осуществляется... **не более 10 календарных дней**», срок оплаты товара по накладной № 11 от 15.09.2022 г. - до **30.09.2022 г.**, фактически оплата произведена – **17.10.2022 г.** (платежное поручение № 675906), просрочка составила 17 дней;

- в нарушение п. 3.2. договора № 395/22/КТП от 30.11.2022, согласно которому «Заказчик оплачивает услуги ... в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания сторонами акта приема-сдачи оказанных услуг», срок оплаты товара по акту № 989 от 12.12.2022 г. - до 26.12.2022 г., фактически оплата произведена – 29.12.2022 г. (платежное поручение № 904105), просрочка составила 3 дня;

- в нарушение п. 3.8. договора 04/10/2022-РМ от 04.10.2022, согласно которому оплата производится в течение 10 дней с момента подписания товарно-транспортной накладной, оплата по состоянию на 15.05.2023 г. не произведена, просрочка составила 223 дня.

По итогам мероприятия ведомственного контроля Инспекция ведомственного контроля в сфере закупок Министерства здравоохранения Челябинской области

РЕШИЛА:

1. Главному врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Агаповка» организовать работу по устранению выявленных в ходе проверки недостатков и нарушений в соответствии с Планом устранения нарушений.

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница с. Агаповка» в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета о результатах проверки вправе представить в орган ведомственного контроля (Министерство здравоохранения Челябинской области) мотивированные пояснения (возражения) о результатах проведения плановой проверки.

3. Результаты проведения плановой проверки врачу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница с. Агаповка» направить в Главное контрольное управление Челябинской области.

Отчет составлен на 17 л. в 2 экз.

Руководитель инспекции

Члены инспекции



Е.С. Грипечкина

Н.Н. Молокова

В. Г. Сычугов